

**Членам комиссии
Государственного Совета
Российской Федерации
по направлению «Государственное
и муниципальное управление»
(по списку рассылки)**

Уважаемые коллеги!

Комиссией Государственного Совета Российской Федерации по направлению «Государственное и муниципальное управление» (далее – Комиссия) проводится очередное заседание Комиссии в форме заочного голосования путем письменного опроса членов Комиссии.

Повестка для письменного опроса членов Комиссии и материалы по вопросу, вынесенному на голосование, прилагаются.

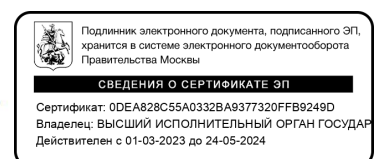
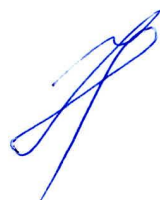
Члены Комиссии могут представить в письменной форме мнение по вопросу, вынесенному на голосование, в срок до 03.05.2024 включительно в соответствии с прилагаемым опросным листом (в случае отрицательного голосования просьба приложить особое мнение).

Сканированные образы оригинальных экземпляров заполненных опросных листов просьба направить по адресу электронной почты GKU-Priemnaya@mos.ru (для учета в проекте протокола заочного заседания Комиссии).

Оригинальные экземпляры заполненных опросных листов просьба направить по почте в секретариат Комиссии (125032, г. Москва, Вознесенский пер., д. 21).

Приложение: на 35 л. в 1 экз.

**Заместитель Мэра Москвы
в Правительстве Москвы –
руководитель Аппарата Мэра
и Правительства Москвы,
заместитель председателя комиссии
Государственного Совета Российской Федерации
по направлению «Государственное
и муниципальное управление»
по вопросам государственного
и муниципального управления**



Н.А. Сергунина

16.04.2024

4-46-786/24

ПОВЕСТКА
для письменного опроса членов комиссии Государственного Совета
Российской Федерации по направлению
«Государственное и муниципальное управление»

1. О рассмотрении проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

ОПРОСНЫЙ ЛИСТ
для голосования членов комиссии
Государственного Совета Российской Федерации по направлению
«Государственное и муниципальное управление»

Вопросы, поставленные на голосование:

1. О рассмотрении проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

Решение:

1.1. Поддержать проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

<input type="checkbox"/>	ЗА	<input type="checkbox"/>	ПРОТИВ	<input type="checkbox"/>	ВОЗДЕРЖАЛСЯ
--------------------------	-----------	--------------------------	---------------	--------------------------	--------------------

(следует отметить Ваш вариант голосования)

Член комиссии
Государственного Совета
Российской Федерации
по направлению «Государственное
и муниципальное управление»

_____ / _____ /

« ____ » _____ 2024 г.

**Справка по проекту федерального закона о внесении изменений
в законодательство об объектах культурного наследия (ОКН) для
рассмотрения на комиссии Государственного совета**

Департаментом культурного наследия города Москвы 04.04.2024 в Главконтроль направлен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – законопроект) **в целях его рассмотрения на комиссии Государственного Совета Российской Федерации по направлению «Государственное и муниципальное управление».**

Законопроект **разработан в целях исполнения пункта 14 Перечня поручений Президента Российской Федерации по реализации Послания Президента Федеральному Собранию, состоявшегося 29.02.2024, от 30.03.2024 № Пр-616** о внесении в законодательство Российской Федерации изменений, направленных на устранение избыточных требований к проведению работ по сохранению ОКН и к их вовлечению в хозяйственный оборот.

Законопроектом предлагается:

- закрепить правовые основания утверждения **предмета охраны ОКН** и его изменения, указав в качестве одного из оснований заявление заинтересованного лица;
- **исключить** требование о получении **задания** на проведение работ по сохранению ОКН;
- **заменить разрешительный порядок** проведения работ **по сохранению ОКН на уведомительный порядок** с сохранением обязанности владельца ОКН обеспечить согласование проектной документации на проведение работ;
- **сократить срок** утверждения отчетной документации органом охраны ОКН с тридцати до пятнадцати рабочих дней;
- закрепить **понятие работ по содержанию ОКН**, не затрагивающих предмет охраны ОКН, а если предмет охраны не определен – не предусматривающих изменения внешнего облика, конструкций, интерьеров ОКН, которые будут проводиться **по уведомлению** о планируемых работах в нежилых зданиях и без такого уведомления – в многоквартирных домах;
- **упразднить** требование об оформлении **паспорта ОКН**.

Законопроект в редакции Департамента культурного наследия города Москвы от 04.04.2024 **может быть поддержан и представлен** к рассмотрению на комиссии Государственного Совета Российской Федерации по направлению «Государственное и муниципальное управление».

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 26, ст. 2519; 2007, № 1, ст. 21; 2008, № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3616; 2010, № 49, ст. 6424; 2012, № 31, ст. 4322; 2014, № 43, ст. 5799; № 49, ст. 6928; 2016, № 1, ст. 28, 79; № 27, ст. 4294; 2017, № 31, ст. 4771; 2018, № 32, ст. 5133, 5135; № 52, ст. 8098; № 53, ст. 8458; 2019, № 8, ст. 714; 2021, № 1, ст. 7; № 9, ст. 1468; № 18, ст. 3058; № 24, ст. 4188; № 27, ст. 5174; 2022, № 29, ст. 5275; № 43, ст. 7270; 2023, № 31 (Часть III), ст. 5791) следующие изменения:

1) дополнить статьей 3² следующего содержания:

«Статья 3². Предмет охраны объекта культурного наследия

1. Предметом охраны объекта культурного наследия являются подлежащие обязательному сохранению особенности объекта культурного наследия, служащие основаниями для включения его в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

2. Предмет охраны объекта культурного наследия, включаемого в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, утверждается актом федерального органа исполнительной власти, уполномоченного Правительством Российской Федерации в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, о включении указанного объекта культурного наследия в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации - для объекта культурного наследия федерального значения, актом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченного в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, о включении указанного объекта культурного наследия в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников



истории и культуры) народов Российской Федерации - для объекта культурного наследия регионального значения и объекта культурного наследия местного (муниципального) значения.

3. Предмет охраны объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, в случае, если он не утвержден, утверждается соответствующим органом охраны объектов культурного наследия, определенным пунктом 2 статьи 45 настоящего Федерального закона, в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия.

4. Уточнение утвержденного предмета охраны объекта культурного наследия осуществляется соответствующим органом охраны объектов культурного наследия, определенным пунктом 2 статьи 45 настоящего Федерального закона, в порядке, установленном для внесения сведений в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, на основании поступившего в соответствующий орган охраны объектов культурного наследия от заинтересованного физического или



юридического лица заявления об уточнении утвержденного предмета охраны объекта культурного наследия с приложением документов или результатов историко-архитектурных, историко-градостроительных, архивных и археологических исследований, отсутствовавших при подготовке утвержденного предмета охраны объекта культурного наследия и дающих основания для его уточнения, или на основании результатов указанных исследований, проведение которых обеспечено соответствующим органом охраны объектов культурного наследия по собственной инициативе.

5. При исключении объекта культурного наследия из единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации решение об утверждении предмета охраны объекта культурного наследия утрачивает силу.»;

2) в статье 11:

а) в пункте 2:

в абзаце шестом подпункта 1 слова «и разрешению» исключить;

в абзаце шестом подпункта 2 слова «и разрешению» исключить;

б) в абзаце четвертом пункта 5 слова «разрешения на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия, выданного данным органом,» заменить словами «поступивших в соответствующий орган

охраны объектов культурного наследия уведомления о проведении работ по сохранению объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, выявленного объекта культурного наследия или уведомления о проведении археологических полевых работ,»;

3) подпункт 6 пункта 2 статьи 18 изложить в следующей редакции:

«6) описание предмета охраны объекта культурного наследия;»;

4) подпункт 4 пункта 3 статьи 20 признать утратившим силу;

5) статью 21 признать утратившей силу;

6) в абзаце первом пункта 1 статьи 26 слова «сведений, указанных в подпункте 4 пункта 3 статьи 20 настоящего Федерального закона, а также» исключить;

7) подпункт 12 пункта 2 статьи 33 признать утратившим силу;

8) в абзаце первом пункта 6 статьи 36 слова «пунктами 1 – 3 статьи 47³» заменить словами «пунктами 1, 4 и 5 статьи 47³»;

9) в статье 45:

а) пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1. Работы по сохранению объекта культурного наследия, включенного в реестр, или выявленного объекта культурного наследия проводятся на основании уведомления о проведении указанных работ,

проектной документации на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия, включенного в реестр, или выявленного объекта культурного наследия, согласованной соответствующим органом охраны объектов культурного наследия, указанным в пункте 2 настоящей статьи, а также при условии осуществления научного руководства проведением указанных работ, технического, авторского надзора в порядке, установленном федеральным органом охраны объектов культурного наследия, и государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия за их проведением.

Форма, порядок подачи и рассмотрения уведомления о проведении работ по сохранению объекта культурного наследия, включенного в реестр, или выявленного объекта культурного наследия утверждаются нормативным правовым актом федерального органа охраны объектов культурного наследия.

В случае, если при проведении работ по сохранению объекта культурного наследия, включенного в реестр, или выявленного объекта культурного наследия затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объекта, указанные работы проводятся также при наличии положительного заключения государственной экспертизы проектной документации, предоставляемого в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса Российской

Федерации, и при условии осуществления государственного строительного надзора за указанными работами и государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия.

Работы по реставрации выявленного объекта культурного наследия проводятся по инициативе собственника или иного законного владельца выявленного объекта культурного наследия в порядке, установленном настоящей статьей.»;

б) абзац первый пункта 2 изложить в следующей редакции:

«2. Согласование проектной документации на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия, включенного в реестр, или выявленного объекта культурного наследия осуществляется:»;

в) пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3. Порядок подготовки и согласования проектной документации на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия, включенного в реестр, или выявленного объекта культурного наследия, состав и содержание такой документации устанавливаются федеральным органом охраны объектов культурного наследия.»;

г) абзац первый пункта 4 признать утратившим силу;

д) в абзаце первом пункта 7 слова «, выдавший разрешение на проведение указанных работ,» исключить, слово «тридцати» заменить словом «пятнадцати»;

е) в абзаце первом пункта 8 слова «, выдавшего разрешение на проведение указанных работ» исключить;

ж) в пункте 9 слова «, выдавшим разрешение на проведение указанных работ,» исключить;

10) в части первой статьи 47¹ слова «пунктами 1 – 3 статьи 47³» заменить словами «пунктами 1, 4 и 5 статьи 47³»;

11) статью 47³ изложить в следующей редакции:

«Статья 47³. Требования к содержанию и использованию объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия

1. При содержании и использовании объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия в целях поддержания в надлежащем техническом состоянии без ухудшения физического состояния и (или) изменения предмета охраны данных объектов культурного наследия лица, ответственные за содержание данных объектов культурного наследия и указанные в пункте 2 настоящей статьи, лицо, которому земельный участок, в границах которого располагается объект археологического наследия, принадлежит на праве собственности или ином вещном праве, обязаны:

1) осуществлять расходы на содержание объекта культурного наследия и поддержание его в надлежащем техническом, санитарном и противопожарном состоянии, в том числе на работы по содержанию

объекта культурного наследия, указанные в пункте 7 настоящей статьи;

2) не проводить работы, изменяющие предмет охраны объекта культурного наследия либо ухудшающие условия, необходимые для сохранности объекта культурного наследия;

3) выполнять не затрагивающие предмета охраны объекта культурного наследия работы по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, являющемся объектом культурного наследия, включенным в реестр, с соблюдением требований, предусмотренных статьей 56¹ настоящего Федерального закона;

4) не проводить работы, изменяющие облик, объемно-планировочные и конструктивные решения и структуры, интерьер объекта культурного наследия, включенного в реестр, в случае, если предмет охраны объекта культурного наследия не определен, выявленного объекта культурного наследия;

5) выполнять работы по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, являющемся объектом культурного наследия, включенным в реестр, предмет охраны которого не определен, выявленным объектом культурного наследия, с соблюдением требований, предусмотренных статьей 56¹ настоящего Федерального закона, при условии, что такие работы не изменяют облик, объемно-планировочные и конструктивные решения и структуры, интерьер этого многоквартирного

дома;

6) обеспечивать сохранность и неизменность облика выявленного объекта культурного наследия;

7) соблюдать установленные статьей 5¹ настоящего Федерального закона требования к осуществлению деятельности в границах территорий объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия, особый режим использования земельного участка, водного объекта или его части, в границах которых располагается объект археологического наследия;

8) не использовать объект культурного наследия (за исключением оборудованных с учетом требований противопожарной безопасности объектов культурного наследия, предназначенных либо предназначавшихся для осуществления и (или) обеспечения указанных ниже видов хозяйственной деятельности, и помещений для хранения предметов религиозного назначения, включая свечи и лампадное масло):

под склады и объекты производства взрывчатых и огнеопасных материалов, предметов и веществ, загрязняющих интерьер объекта культурного наследия, его фасад, территорию и водные объекты и (или) имеющих вредные парогазообразные и иные выделения;

под объекты производства, имеющие оборудование, оказывающее динамическое и вибрационное воздействие на конструкции объекта



культурного наследия, независимо от мощности данного оборудования;

под объекты производства и лаборатории, связанные с неблагоприятным для объекта культурного наследия температурно-влажностным режимом и применением химически активных веществ;

9) незамедлительно извещать соответствующий орган охраны объектов культурного наследия обо всех известных ему повреждениях, авариях или об иных обстоятельствах, причинивших вред объекту культурного наследия, включая объект археологического наследия, земельному участку в границах территории объекта культурного наследия либо земельному участку, в границах которого располагается объект археологического наследия, или угрожающих причинением такого вреда, и безотлагательно принимать меры по предотвращению дальнейшего разрушения, в том числе проводить противоаварийные работы в порядке, установленном для проведения работ по сохранению объекта культурного наследия;

10) не допускать ухудшения состояния территорий объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия, поддерживать территорию соответствующего объекта культурного наследия в благоустроенном состоянии.

2. Лицом, ответственным за содержание объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного

наследия, является собственник соответствующего объекта или лицо, владеющее соответствующим объектом на ином законном основании и указанное в пункте 11 статьи 47⁶ настоящего Федерального закона.

3. В случае отсутствия собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия работы по содержанию таких объектов могут проводиться добровольцами (волонтерами).


4. Собственник жилого помещения, являющегося объектом культурного наследия, включенным в реестр, выявленным объектом культурного наследия или частью соответствующего объекта, обязан выполнять требования к сохранению объекта культурного наследия в части, предусматривающей обеспечение поддержания объекта культурного наследия или части объекта культурного наследия в надлежащем техническом состоянии без ухудшения физического состояния и изменения предмета охраны объекта культурного наследия (в случае наличия предмета охраны объекта культурного наследия).

5. В случае обнаружения при проведении работ на земельном участке в границах территорий объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия либо на земельном участке, в границах которого располагаются объект археологического наследия, включенный в реестр, выявленный объект

археологического наследия, объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия, лица, ответственные за содержание объектов культурного наследия и указанные в пункте 2 настоящей статьи, осуществляют действия, предусмотренные подпунктом 2 пункта 3 статьи 47² настоящего Федерального закона.

6. В случае, если содержание или использование объекта культурного наследия, включенного в реестр, или выявленного объекта культурного наследия может привести к ухудшению состояния соответствующего объекта культурного наследия, его территории и (или) к ухудшению состояния предмета охраны объекта культурного наследия, включенного в реестр, соответствующим органом охраны объектов культурного наследия, определенным пунктом 7 статьи 47⁶ настоящего Федерального закона в отношении объекта культурного наследия, включенного в реестр, региональным органом охраны объектов культурного наследия в отношении выявленного объекта культурного наследия устанавливаются следующие требования:

1) к видам хозяйственной деятельности с использованием объекта культурного наследия, включенного в реестр, или выявленного объекта культурного наследия либо к видам хозяйственной деятельности, оказывающим воздействие на указанные объекты, в том числе ограничение хозяйственной деятельности;



2) к использованию объекта культурного наследия, включенного в реестр, или выявленного объекта культурного наследия при осуществлении хозяйственной деятельности, предусматривающие в том числе ограничение технических и иных параметров воздействия на объект культурного наследия;

3) к благоустройству в границах территории объекта культурного наследия, включенного в реестр, или выявленного объекта культурного наследия.

7. В целях настоящего Федерального закона под работами, связанными с содержанием объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия, понимаются работы по поддержанию указанных объектов в надлежащем техническом, санитарном и противопожарном состоянии, которые не относятся к работам по сохранению объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия, проводятся непосредственно на указанных объектах без изменения их внешнего облика и не затрагивают предмет охраны объекта культурного наследия, а если предмет охраны объекта культурного наследия не определен, проводятся без изменения внешнего облика, объемно-планировочных и конструктивных решений и структур, интерьера указанных объектов.

Под надлежащим техническим состоянием объекта культурного

наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия понимается состояние, соответствующее параметрам устойчивости, надежности указанных объектов, исправности строительных конструкций, систем и сетей инженерно-технического обеспечения, их элементов, содержащихся в научно-проектной документации на проведение работ по реставрации и (или) приспособлению для современного использования объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия, а в случае отсутствия такой документации, содержащихся в составленном соответствующим органом охраны объектов культурного наследия акте технического состояния объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия.

8. На проведение работ по содержанию объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия, не распространяются требования к порядку проведения работ по сохранению объектов культурного наследия, установленные статьей 45 настоящего Федерального закона.

9. Перечень работ по содержанию объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия включает в себя:



1) ремонт инженерных систем электро-, тепло-, водоснабжения, водоотведения, систем пожарной сигнализации, средств видеонаблюдения и иных систем обеспечения безопасности;

2) ремонт или замену лифтового оборудования в пределах существующих лифтовых шахт, ремонт лифтовых шахт;

3) локальный ремонт покрытий стен, полов, потолков и лестниц, не входящих в предмет охраны объекта культурного наследия, в том числе антикоррозионную обработку металлических деталей, биозащитную и огнезащитную обработку деревянных конструкций;

4) локальный ремонт повреждений штукатурного и красочного слоев, устранение локальных повреждений и защитную окраску кровли, свесов, навесов, козырьков, оконных отливов, окрытие архитектурных деталей, локальный ремонт входной группы (лестниц, площадок, козырьков) и водосточной системы (труб, воронок, колен, отметов, лотков);

5) переустройство и (или) перепланировку, ремонт жилых и нежилых помещений, общего имущества в многоквартирных домах и переустройство и (или) перепланировку, ремонт жилых домов;

6) ремонт оконных и дверных заполнений;

7) установку внешних блоков кондиционеров на дворовых фасадах объектов культурного наследия, включенных в реестр, выявленных

объектов культурного наследия, являющихся многоквартирными домами или жилыми домами, исключаящую слив конденсата на фасад, с устройством декоративных экранов в цвет фасадов (в случае, если их размещение не затрагивает архитектурно-декоративные элементы);

8) на территориях объектов культурного наследия, являющихся произведениями ландшафтной архитектуры и садово-паркового искусства:

ремонт зданий и сооружений, не являющихся объектами культурного наследия, включенными в реестр, выявленными объектами культурного наследия, в том числе работы на фасадах и кровле, без увеличения объемно-пространственных характеристик;

ремонт дорожно-тропиночной сети (проездов, тротуаров, пешеходных и специальных дорожек, отмосток, пандусов, ступопандусов) без изменения габаритов путем замены покрытий, проведения ямочного ремонта покрытий, замены бортового камня и заделки швов;

ремонт плоскостных сооружений (детских, спортивных площадок, площадок отдыха, контейнерных и хозяйственных площадок) путем замены оборудования и покрытий площадок без изменения материалов и габаритов;

ремонт элементов организации рельефа (подпорных стенок, лестниц, лотков для отвода дождевых и талых вод, колодцев, дренажных систем,

каскадов, систем крепления откосов) путем проведения мероприятий по поддержанию указанных элементов в эксплуатационном состоянии;

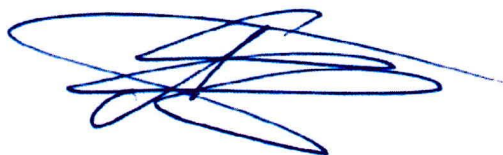
очистку дна и поверхности водных объектов с применением механизированной техники;

ямочный ремонт покрытий территории объекта культурного наследия;

обрезку деревьев, кустарников, стрижку газонов, замену растений;

установку временных легковозводимых конструкций.

Нормативным правовым актом федерального органа охраны объектов культурного наследия перечень работ по содержанию объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия может быть дополнен иными видами работ, проведение которых не затрагивает предмет охраны соответствующего объекта культурного наследия, а в случае отсутствия предмета охраны объекта культурного наследия - внешний облик, объемно-планировочные и конструктивные решения и структуры, интерьер соответствующего объекта культурного наследия. Проект указанного нормативного правового акта подлежит согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, в отношении работ по содержанию многоквартирных



домов, являющихся объектами культурного наследия, включенными в реестр, выявленными объектами культурного наследия.

Работы, предусмотренные настоящим пунктом, не относятся к работам по содержанию объектов культурного наследия, если в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, документами по стандартизации такие работы с учетом их состава, объема и периодичности выполнения отнесены к капитальному ремонту.

10. До начала проведения работ по содержанию объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия лица, ответственные за содержание данных объектов культурного наследия, волонтеры и добровольческие волонтерские организации, планирующие проводить работы по содержанию бесхозного объекта культурного наследия, обязаны не позднее чем за пять рабочих дней до дня проведения таких работ уведомить орган охраны объектов культурного наследия, осуществляющий полномочия по государственной охране соответствующего объекта культурного наследия, о планируемых работах с указанием видов, объемов и сроков проведения работ, если иное не предусмотрено статьей 56¹ настоящего Федерального закона.

Форма, порядок подачи и рассмотрения уведомлений о проведении



работ по содержанию объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия утверждаются Правительством Российской Федерации.

11. Государственный контроль (надзор) за проведением и результатом работ по содержанию объектов культурного наследия и использованием объектов культурного наследия проводится в соответствии со статьей 11 настоящего Федерального закона, с федеральными законами, регулирующими порядок проведения государственного контроля (надзора).»;

12) в статье 47⁶:

а) в пункте 1 слова «пунктами 1 - 3» заменить словами «пунктами 1, 4 и 5»;

б) в подпункте 2 пункта 2 слова «пунктом 4» заменить словами «пунктом 6»;

в) пункт 4 признать утратившим силу;

г) в абзаце первом пункта 5 слова «случае отсутствия паспорта объекта культурного наследия в» исключить;

13) в пункте 8 статьи 48 слова «, а также паспорт объекта культурного наследия (при его наличии)» исключить;

14) статью 56¹ дополнить пунктом 13 следующего содержания:



«13. Работы по содержанию объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия, являющихся многоквартирным домом, жилым или нежилым помещением в многоквартирном доме, проводятся без уведомления, предусмотренного пунктом 10 статьи 47³ настоящего Федерального закона.».

Статья 2

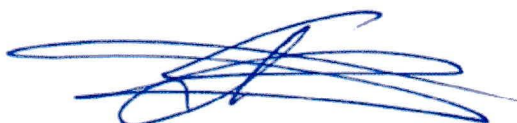
Признать утратившими силу:

1) пункт 3 статьи 96 Федерального закона от 23 июля 2008 года № 160-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием осуществления полномочий Правительства Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 30, ст. 3616);

2) пункт 23 статьи 1 Федерального закона от 22 октября 2014 года № 315-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 43, ст. 5799).

Статья 3

Паспорта объектов культурного наследия, оформленные и выданные до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, подлежат

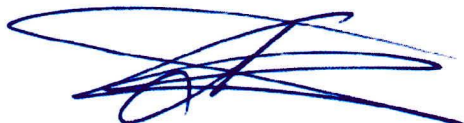


применению до регистраций соответствующих объектов культурного наследия в едином государственном реестре объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

Статья 4

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении ста восьмидесяти дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

A stylized blue ink signature, likely of the President of the Russian Federation, consisting of several overlapping loops and horizontal strokes.A smaller, more compact blue ink signature, possibly of a deputy or official, featuring a prominent loop and a few trailing strokes.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках
истории и культуры) народов Российской Федерации»

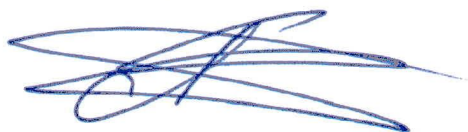
Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Законопроект) разработан в целях исполнения пункта 14 Перечня поручений Президента Российской Федерации по реализации Послания Президента Федеральному Собранию, состоявшегося 29 февраля 2024 года, от 30 марта 2024 г. № Пр-616 о внесении в законодательство Российской Федерации изменений, направленных на устранение избыточных требований к проведению работ по сохранению объектов культурного наследия народов Российской Федерации и к их вовлечению в хозяйственный оборот, и направлен на защиту прав и законных интересов собственников и иных законных владельцев таких объектов.

Действующей редакцией Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ) порядок разработки, утверждения и изменения предмета охраны объектов культурного наследия не установлен. Это порождает разнородную практику регулирования соответствующих отношений в субъектах Российской Федерации и снижает эффективность охраны объектов культурного наследия.

Законопроектом предлагается закрепить правовые основания утверждения предмета охраны объекта культурного наследия и установить перечень оснований для его изменения, указав в качестве одного из оснований волеизъявление заинтересованного физического или юридического лица по внесению изменений в утвержденный предмет охраны объекта культурного наследия с приложением необходимых документов и результатов историко-культурных исследований, что позволит органам охраны объектов культурного наследия и гражданам исключить необходимость проведения дорогостоящих работ по сохранению элементов объектов культурного наследия, которые утратили историко-культурную ценность.

Согласно статье 45 Федерального закона № 73-ФЗ работы по сохранению включенного в реестр объекта культурного наследия, выявленного объекта культурного наследия проводятся исключительно на основании задания и разрешения на проведение указанных работ, выданных органом охраны объектов культурного наследия, при наличии разработанной и согласованной органом охраны объектов культурного наследия проектной документации на проведение указанных работ, а также при условии осуществления технического и авторского надзора за их проведением.

Вместе с тем, задание носит формальный характер, так как включает в себя только сведения о реквизитах уже имеющих у собственника и в открытом доступе документах об утверждении охранного обязательства, предмете охраны и границах территории объекта культурного наследия, а также перечень разделов,



входящих в состав проектной документации, который определен соответствующим ГОСТ. При этом перечень и объем конкретных работ, необходимых к проведению на объекте культурного наследия, задание не предусматривает; они определяются проектировщиком при разработке проектной документации, которая в дальнейшем в соответствии со статьей 28 Федерального закона № 73-ФЗ подлежит государственной историко-культурной экспертизе и согласованию с уполномоченным органом. При этом срок выдачи задания составляет до 30 рабочих дней.

Выдача разрешения также избыточна, так как все решения о допустимости проведения работ по сохранению объекта культурного наследия принимаются ранее на стадии согласования проектной документации, а при выдаче разрешения уполномоченным органом охраны объекта культурного наследия проверяется лишь наличие лицензии у подрядной организации и прилагаемый договор подряда со сроками проведения работ.

С учетом изложенного Законопроектом предлагается внести изменения в действующий порядок согласования и проведения работ по сохранению объектов культурного наследия, включенных в реестр, выявленных объектов культурного наследия, предусматривающие:

исключение требования о получении задания на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия, включенных в реестр, выявленных объектов культурного наследия;

замену разрешительного порядка проведения работ по сохранению объектов культурного наследия, включенных в реестр, выявленных объектов культурного наследия на уведомительный порядок с сохранением обязанности собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия по обеспечению согласования проектной документации на проведение таких работ органом охраны объектов культурного наследия;

сокращение срока утверждения отчетной документации органом охраны объектов культурного наследия с тридцати до пятнадцати рабочих дней.

Кроме того, согласно положениям Федерального закона № 73-ФЗ все работы, проводимые на включенном в реестр объекте культурного наследия, выявленном объекте культурного наследия, независимо от их объема, целей и влияния на предмет охраны объекта культурного наследия относятся к работам по сохранению указанных объектов, проводимым в порядке, определенном статьей 45 Федерального закона № 73-ФЗ.

В этой связи складывается ситуация, при которой собственники и иные законные владельцы включенных в реестр объектов культурного наследия, выявленных объектов культурного наследия не могут без разработки дорогостоящей проектной документации, предусмотренной статьей 45 Федерального закона № 73-ФЗ, и прохождения процедуры ее согласования провести необходимые работы по поддержанию указанных объектов в надлежащем техническом, санитарном и противопожарном состоянии даже в том случае, если указанные работы не затрагивают предмет охраны указанных объектов и (или) не изменяют их внешний облик и внутренние интерьеры. При этом указанное согласование занимает не менее 60 дней, а сами работы в таких

случаях, как и разработка проектной документации, осуществляются по более дорогим – реставрационным – расценкам и только организациями, имеющими соответствующие лицензии в области охраны объектов культурного наследия.

В свою очередь Законопроектом с целью сокращения сроков, а также стоимости работ, проведение которых не может повлиять на сохранность и историко-культурную ценность включенного в реестр объекта культурного наследия, выявленного объекта культурного наследия, предлагается закрепить в Федеральном законе № 73-ФЗ понятие содержания включенного в реестр объекта культурного наследия, выявленного объекта культурного наследия, под которым будут пониматься работы, не затрагивающие предмет охраны указанного объекта, а если предмет охраны не определен – не предусматривающие изменения внешнего облика, объемно-планировочных и конструктивных решений и структур, интерьера указанного объекта.

В отношении работ по содержанию включенного в реестр объекта культурного наследия, выявленного объекта культурного наследия предлагается не устанавливать требования, предусмотренные статьей 45 Федерального закона № 73-ФЗ, а закрепить обязанность собственника или иного законного владельца такого объекта до начала проведения указанных работ уведомлять соответствующий орган охраны объектов культурного наследия о планируемых работах с указанием видов, объемов и сроков проведения работ.

При этом в отношении проведения работ по содержанию объекта культурного наследия, являющегося многоквартирным домом и (или) жилыми или нежилыми помещениями в многоквартирном доме, предлагается установить, что в этом случае указанные работы проводятся без предварительного уведомления органа охраны объектов культурного наследия.

В настоящее время статьей 21 Федерального закона № 73-ФЗ предусмотрена обязанность органа охраны объектов культурного наследия выдавать собственнику или иному законному владельцу объекта культурного наследия, земельного участка в границах территории включенного в реестр объекта культурного наследия либо земельного участка, в границах которого располагается объект археологического наследия, паспорт объекта культурного наследия.

Согласно действующему Порядку оформления и выдачи паспорта объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) народов Российской Федерации, утвержденному приказом Министерства культуры Российской Федерации от 7 июня 2016 года № 1271, выдача паспорта объекта культурного наследия осуществляется на основании запроса указанного собственника или иного законного владельца.

Вместе с тем, процедура по оформлению и выдаче паспорта объекта культурного наследия представляется избыточной в связи с тем, что в настоящее время органы охраны объектов культурного наследия утверждают охранные обязательства собственников или иных законных владельцев включенных в реестр объектов культурного наследия, в которые вносятся, в том числе, сведения, содержащиеся в паспорте объекта культурного наследия. Акты, которыми утверждаются охранные обязательства, размещаются на сайтах соответствующих

органов охраны объектов культурного наследия в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а копии данных актов с копиями утвержденных ими охранных обязательств вручаются под роспись или направляются заказным письмом с уведомлением о вручении в том числе собственникам включенных в реестр объектов культурного наследия.

Кроме того, статьей 15 Федерального закона № 73-ФЗ предусмотрено, что основным источником сведений об объектах культурного наследия является реестр, который ведется Минкультуры России совместно с региональными органами охраны ОКН, для получения сведений из которого по заявлению выдаются соответствующие выписки, содержащие полную информацию об ОКН.

В связи с изложенным и в целях оптимизации процедур, связанных с учетом объектов культурного наследия, Законопроектом предлагается упразднить требование об оформлении паспорта объекта культурного наследия. При этом устанавливаются переходное положение, согласно которому паспорта объектов культурного наследия, оформленные и выданные до дня вступления в силу проектируемого федерального закона, подлежат применению до регистрации соответствующих объектов культурного наследия в реестре.

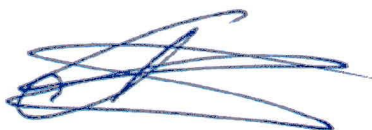
Реализация положений, предусмотренных Законопроектом, позволит устранить административные барьеры при выполнении неотложных работ по обеспечению надежной и безопасной эксплуатации объектов культурного наследия, а также обеспечить своевременную реализацию мероприятий, необходимых для обеспечения их сохранности, снизить временные и финансовые затраты собственников и иных законных владельцев объектов культурного наследия на эффективное управление и распоряжение указанными объектами.

Реализация предлагаемых законопроектом решений не окажет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

В законопроекте отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

Положения Законопроекта соответствуют положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Предлагаемые решения не повлияют на достижение целей государственных программ Российской Федерации.



ПЕРЕЧЕНЬ

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства Российской Федерации и федеральных органов
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об
объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов
Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» потребует внесения изменений в следующие нормативные правовые акты:

1. постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1093 «О федеральном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия».

Срок подготовки - в течение 6 месяцев со дня принятия законопроекта Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в I чтении.

Главной исполнитель - Минкультуры России;

2. постановление Правительства Российской Федерации от 20 июля 2011 г. № 590 «О Министерстве культуры Российской Федерации».

Срок подготовки - в течение 6 месяцев со дня принятия законопроекта Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в I чтении.

Главной исполнитель - Минкультуры России;

3. приказ Минкультуры России от 03 октября 2011 г. № 954 «Об утверждении Положения о едином государственном реестре объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации».

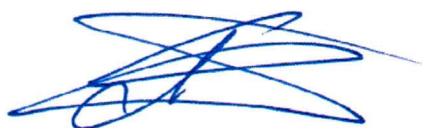
Главной исполнитель - Минкультуры России;

4. приказ Минкультуры России от 5 июня 2015 г. № 1749 «Об утверждении порядка подготовки и согласования проектной документации на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, или выявленного объекта культурного наследия, о составе и содержании такой документации».

Срок подготовки - в течение 6 месяцев со дня принятия законопроекта Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в I чтении.

Главной исполнитель - Минкультуры России;

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры)



народов Российской Федерации» потребует подготовки и принятия следующих нормативных правовых актов:

1. постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении формы, порядка подачи и рассмотрения уведомлений о проведении работ по содержанию объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия».

Срок подготовки - в течение 6 месяцев со дня принятия законопроекта Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в I чтении.

Головной исполнитель – Минкультуры России;

2. приказ Минкультуры России «Об утверждении формы, порядка подачи и рассмотрения уведомления о проведении работ по сохранению объекта культурного наследия, включенного в реестр, или выявленного объекта культурного наследия».

Срок подготовки - в течение 6 месяцев со дня принятия законопроекта Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в I чтении.

Головной исполнитель – Минкультуры России.

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» потребует признания утратившими силу следующих нормативных правовых актов:

1. приказ Минкультуры России от 30 июля 2012 г. № 811 «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по выдаче задания и разрешения на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) народов Российской Федерации федерального значения (за исключением отдельных объектов культурного наследия, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими полномочия в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия».

Головной исполнитель – Минкультуры России;

2. приказ Минкультуры России от 02 июля 2015 г. № 1906 «Об утверждении формы паспорта объекта культурного наследия».

Головной исполнитель – Минкультуры России;

3. приказ Минкультуры России от 21 октября 2015 г. № 2625 «Об утверждении порядка выдачи разрешения на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, или выявленного объекта культурного наследия».

Головной исполнитель – Минкультуры России;

4. приказ Минкультуры России от 21 октября 2015 г. № 2625 «Об утверждении порядка выдачи разрешения на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр

объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, или выявленного объекта культурного наследия».

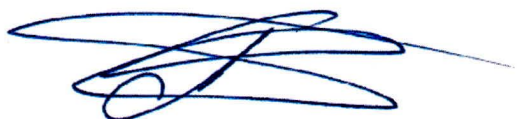
Головной исполнитель – Минкультуры России;

5. приказ Минкультуры России от 07 июля 2016 г. № 127 «Об утверждении порядка оформления и выдачи паспорта объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) народов Российской Федерации».

Головной исполнитель – Минкультуры России;

6. приказ Минкультуры России от 08 июня 2016 г. № 1278 «Об утверждении порядка выдачи задания на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, или выявленного объекта культурного наследия».

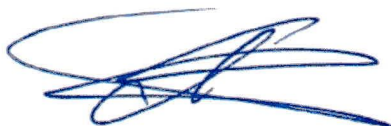
Головной исполнитель – Минкультуры России.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный
закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и
культуры) народов Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» не повлечет дополнительных расходов средств бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Реализация законопроекта позволит сократить финансовые и временные затраты хозяйствующих субъектов – собственников и иных законных владельцев объектов культурного наследия на осуществление работ по содержанию и сохранению таких объектов.



ПЕРЕЧЕНЬ

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об
объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры)
народов Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу других федеральных законов.



Список рассылки:

- Алиханов А.А. - Губернатор Калининградской области
- Воскресенский С.С. - Губернатор Ивановской области
- Габдрахманов И.Н. - первый Вице-губернатор Московской области -
Председатель Правительства Московской области
- Горнин Л.В. - первый заместитель Министра финансов Российской
Федерации
- Дюмин А.Г. - Губернатор Тульской области
- Зеленев В.Н. - заместитель начальника Управления Президента
Российской Федерации по обеспечению деятельности
Государственного Совета Российской Федерации
- Левитин И.Е. - помощник Президента Российской Федерации
- Лимаренко В.И. - Губернатор Сахалинской области
- Никитин А.С. - Губернатор Новгородской области
- Никитин Г.С. - Губернатор Нижегородской области
- Решетников М.Г. - Министр экономического развития Российской
Федерации
- Сучкова Г.В. - референт Управления Президента Российской
Федерации по обеспечению деятельности
Государственного Совета Российской Федерации
- Текслер А.Л. - Губернатор Челябинской области
- Чупшева С.В. - генеральный директор автономной некоммерческой
организации «Агентство стратегических инициатив по
продвижению новых проектов»