14

**КОМИТЕТ ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПО ГОСУДАРСТВЕННОЙ ОХРАНЕ ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ**

|  |  |
| --- | --- |
| 153022, г. Иваново,  ул. Велижская, 8 | тел./факс: (4932) 23-53-17  e-mail: nasledie@ivanovoobl.ru  сайт: http://nasledie.ivanovoobl.ru/ |

|  |  |
| --- | --- |
| “\_\_\_\_” \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Исх. № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  На № СВ-8165-1-82 от 28.05.2024  О рассмотрении проекта федерального закона (ID: 02/04/05-24/00147904) и постановления Правительства Российской Федерации (ID: 02/07/05-24/00147716) | Заместителю Председателя Правительства Ивановской области  И.Г. Эрмиш |

Уважаемая Ирина Геннадьевна!

Комитет Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия (далее – комитет) в рамках своей компетенции рассмотрел проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон   
«Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Закон № 73-ФЗ) (в части установления особенностей государственной охраны достопримечательных религиозно-исторических мест)» (далее – проект) (ID: 02/04/05-24/00147904) и проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении положения о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации» (ID: 02/07/05-24/00147716) и сообщает следующее.

Письмом Заместителя Мэра Москвы в Правительстве Москвы, руководителя Департамента экономической политики и развития города Москвы, секретаря комиссии Государственного Совета Российской Федерации по направлению «Государственное и муниципальное управление» (далее – комиссия) М.А. Багреевой от 28.05.2024 № ДПР-И-2762/24 указанные проекты направлены в адрес членов комиссии для рассмотрения на предмет наличия в нем положений, способствующих возникновению дополнительных расходов бюджета.

Учитывая то, что проект федерального закона «О внесении изменений в Закон № 73-ФЗ (в части установления особенностей государственной охраны достопримечательных религиозно-исторических мест)» ранее поступал на рассмотрение в комитет с сопроводительным письмом заместителя председателя комиссии, руководителя секретариата комиссии Государственного Совета Российской Федерации по направлению «Экономика и финансы» И.П. Куцевляка от 18.01.2024 № 13/296 (СВ-791-1-82 от 19.01.2024) комитетом письмом от 02.02.2024 № вн-0258-01-12 в адрес Комплекса социальной сферы Правительства Ивановской области предоставлялась подробная информация с проектом ответа Правительства Ивановской области в адрес секретариата комиссии Государственного Совета Российской Федерации по направлению «Экономика и финансы» о целесообразности доработки представленного законопроекта. Вместе с тем по результатам повторно проведенного правового анализа проекта информируем о том, что комитетом выявлены положения, способствующие возникновению дополнительных расходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в случае принятия законопроекта.

В связи с тем, что текст поступившего на рассмотрение законопроекта практически идентичен тексту законопроекта, рассматривавшегося комитетом ранее, считаем целесообразным продублировать подготовленный ранее проект ответа Правительства Ивановской области, актуализировав его с учетом вновь выявленных замечаний.

Информируем также о том, что правовой анализ проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении положения о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации» положений, способствующих возникновению дополнительных расходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов не выявил. Считаем возможным согласовать его в представленном виде.

Приложение: проект письма в Секретариат комиссии Государственного

Совета Российской Федерации по направлению

«Государственное и муниципальное управление» на 2 л.

письмо комитета от 02.02.2024 № вн-0258-01-12 на 9 л.

Заместитель

председателя комитета

Ивановской области по

государственной охране

объектов культурного наследия М.А. Финошкина

Р.Б. Зайцев (4932) 41-80-52

E-mail: nasledie\_nadzor01@ivreg.ru

Секретариат комиссии Государственного Совета Российской Федерации по направлению «Государственное и муниципальное управление»

E-mail: Shtabgs@mos.ru

О рассмотрении проекта федерального закона (ID: 02/04/05-24/00147904) и постановления Правительства Российской Федерации (ID: 02/07/05-24/00147716)

Правительство Ивановской области рассмотрело проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Закон № 73-ФЗ) (в части установления особенностей государственной охраны достопримечательных религиозно-исторических мест)» (далее – проект федерального закона, законопроект) и проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении положения о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – проект постановления) и сообщает следующее.

По результатам проведенного правового анализа проекта федерального закона выявлены положения, способствующие возникновению дополнительных расходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в случае его принятия. При этом по существу изменений, предлагаемых к внесению в Закон № 73-ФЗ, информируем о несовершенстве законопроекта по следующим обстоятельствам.

Законом № 73-ФЗ не предусмотрено отнесение объектов культурного наследия к отдельному виду «достопримечательное религиозно-историческое место». Подобные территории включаются в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее – реестр) как «места совершения религиозных обрядов» в составе вида «достопримечательное место». Поэтому введение дополнительного понятия «достопримечательное религиозно-историческое место» в понятийный оборот Закона № 73-ФЗ является необоснованным и избыточным.

Учет мнения централизованной религиозной организации при осуществлении деятельности органов охраны объектов культурного наследия в настоящее время предусмотрен законодательством на общих условиях, является действенным инструментом взаимодействия с заинтересованными в сохранении историко-культурного наследия лицами. Выделение процедур учета мнения указанных лиц по конфессиональному или иному признаку в отдельную группу согласно представленному законопроекту не способствует эффективному сохранению историко-культурного наследия. Кроме того проектом не предусмотрены механизмы учета данного мнения, в том числе в составе правового акта органа охраны объектов культурного наследия, порядок его оценки уполномоченным органом.

Имущественные отношения, возникающие при сохранении, использовании, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия, регулируются гражданским законодательством Российской Федерации. В них учитываются лишь особенности, установленные законодательством об объектах культурного наследия. Предоставление каких-либо преференций (преимущественного права) для решения имущественных вопросов религиозным организациям, расположенным на территориях «достопримечательных религиозно-исторических мест», противоречит сути Закона № 73-ФЗ, направленного на реализацию конституционного права каждого на доступ к культурным ценностям. Изменения, предлагаемые законопроектом, дают преимущества одной группе субъектов гражданского права, что имеет черты отстаивания интересов, ущемляющих права других представителей и групп общества.

Также законопроект содержит новации, противоречащие действующему законодательству об объектах культурного наследия. Так, пунктами 3, 7 проекта федерального закона органы местного самоуправления наделяются полномочиями по отнесению достопримечательных мест к «достопримечательным религиозно-историческим местам», что противоречит статьям 16.1, 18, 20, 31 Закона № 73-ФЗ, которыми принятие каких-либо решений органами местного самоуправления не предусмотрено. Пунктом 9 проекта федерального закона установление особенностей доступа на территорию достопримечательного религиозно-исторического места отнесено к полномочиям органов охраны объектов культурного наследия федерального, регионального и местного (муниципального) уровней (пункт 2 статьи 45 Закона № 73-ФЗ), что противоречит пункту 4 статьи 47.4 Закона № 73-ФЗ, в соответствии с которым решение об условиях доступа к объекту культурного наследия принимают федеральные и региональные органы охраны (пункт 7 статьи 47.6).

Пунктами 1-5 проекта федерального закона предусматривается введение в законодательство об объектах культурного наследия процедуры отнесения «достопримечательных мест» федерального, регионального, местного (муниципального) значения, включенных в реестр, к «достопримечательным религиозно-историческим местам» на основании заключений государственных историко-культурных экспертиз. Соблюдение требования об учете мнения централизованной религиозной организации при осуществлении данной процедуры для достопримечательных мест, у которых уже установлены требования к осуществлению деятельности и градостроительному регламенту в границах их территорий может потребовать дополнительных расходов федерального, региональных и местных бюджетов поскольку источник финансирования разработки новых требований законопроектом не определен.

В целом обоснование законопроекта требует актуальной аналитики по субъектам Российской Федерации с целью понимания глубины проблемы, последствий внедрения предлагаемого правового регулирования, в том числе с точки зрения контрольно-надзорной деятельности. Исходя из изложенного, считаем целесообразным указанный проект федерального закона доработать.

Правовой анализ проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении положения о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации» положений, способствующих возникновению дополнительных расходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов не выявил. Замечания и предложения к проекту постановления отсутствуют.

И.Г. Эрмиш

Р.Б. Зайцев (4932) 41-80-52

E-mail: nasledie\_nadzor01@ivreg.ru