



ПРАВИТЕЛЬСТВО МОСКВЫ  
ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ  
И РАЗВИТИЯ ГОРОДА МОСКВЫ

Тверская улица, д. 13, Москва, 125032  
Телефон: (495) 777-77-77.  
ОКПО 42736577, ОГРН 1027739830161, ИНН/КПП 7710168515/771001001

Факс: (495) 629-33-42  
E-mail: dprm@mos.ru

28.05.2024 № ДПР-И-2762/24

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Членам комиссии  
Государственного Совета  
Российской Федерации  
по направлению «Государственное  
и муниципальное управление»  
(по списку рассылки)**

**Уважаемые коллеги!**

В комиссию Государственного Совета Российской Федерации по направлению «Государственное и муниципальное управление» (далее – Комиссия) в целях проведения оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов из Министерства культуры Российской Федерации поступили проекты федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (в части установления особенностей государственной охраны достопримечательных религиозно-исторических мест)» (ID: 02/04/05-24/00147904) и постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении положения о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации» (ID: 02/07/05-24/00147716).

В связи с этим прошу в срок до 07.06.2024 рассмотреть представленные материалы на предмет дополнительных расходов бюджета и направить в Комиссию в том числе по электронной почте: Shtabgs@mos.ru мотивированную позицию субъекта Российской Федерации для формирования сводной позиции.

Обращаю внимание на соблюдение сроков представления в Комиссию заключений по нормативным правовым актам, рассматриваемым в рамках проведения процедуры оценки регулирующего воздействия.

Приложение: на 71 л. в 1 экз.

**Заместитель Мэра Москвы  
в Правительстве Москвы,  
руководитель Департамента**

Чумаченко Н.С.  
8 (495) 957-72-85



**М.А. Багреева**

### Список рассылки

№	Адресат	Вид доставки (почта, электронная почта)
1.	Правительство Калининградской области	МЭДО
2.	Губернатор Ивановской области, председатель комиссии Государственного Совета Российской Федерации по направлению «Здравоохранение» Воскресенский Станислав Сергеевич	МЭДО
3.	Губернатор Сахалинской области, председатель комиссии Государственного Совета Российской Федерации по направлению «Инвестиции» Лимаренко Валерий Игоревич	МЭДО
4.	Губернатор Нижегородской области, председатель комиссии Государственного Совета Российской Федерации по направлению «Экология и природные ресурсы» Никитин Глеб Сергеевич	doc@gubernator.kreml.nnov.ru; official@minec.kreml.nnov.ru
5.	Губернатор Новгородской области, председатель комиссии Государственного Совета Российской Федерации по направлению «Социальная политика» Никитин Андрей Сергеевич	МЭДО
6.	Губернатор Челябинской области, председатель комиссии Государственного Совета Российской Федерации по направлению «Экономика и финансы» Текслер Алексей Леонидович	МЭДО
7.	Первый Вице-губернатор Московской области – Председатель Правительства Московской области Габдрахманов Ильдар Нуруллович	МЭДО
8.	Правительство Тульской области	МЭДО

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (в части установления особенностей государственной охраны достопримечательных религиозно-исторических мест)**

#### **Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 26, ст. 2519; 2006, № 1, ст. 10; № 52, ст. 5498; 2007, № 1 (1 ч.), ст. 21; 2014, № 43, ст. 5799; 2023, № 32 (Часть I), ст. 6204) следующие изменения:

1) пункт 1 статьи 9 дополнить подпунктом 14.1 следующего содержания:

«14.1) отнесение объектов культурного наследия федерального значения, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, имеющих вид «достопримечательное место», к достопримечательным религиозно-историческим местам;»;

2) статью 9.2 дополнить подпунктом 12.2 следующего содержания:

«12.2) отнесение объектов культурного наследия регионального значения, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской

Федерации, имеющих вид «достопримечательное место», к достопримечательным религиозно-историческим местам в соответствии с законом субъекта Российской Федерации;»;

3) статью 9.3 дополнить подпунктом 3.2 следующего содержания:

«3.2) отнесение объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, имеющих вид «достопримечательное место», к достопримечательным религиозно-историческим местам по согласованию с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации либо структурным подразделением высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации, уполномоченного в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, не наделенного функциями, не предусмотренными настоящим Федеральным законом;»;

4) абзац 7 статьи 28 изложить в следующей редакции:

«отнесения объекта культурного наследия к историко-культурным заповедникам, достопримечательным религиозно-историческим местам, особо ценным объектам культурного наследия народов Российской Федерации либо к объектам всемирного культурного и природного наследия;»;

5) абзац 7 статьи 30 изложить в следующей редакции:

«документы, обосновывающие отнесение объекта культурного наследия к историко-культурным заповедникам, достопримечательным религиозно-историческим местам, особо ценным объектам культурного наследия народов Российской Федерации либо объектам всемирного культурного и природного наследия;»;

6) статью 56.4 дополнить пунктами 6-9 следующего содержания:

«6. Достопримечательное религиозно-историческое место – это комплекс зданий, сооружений, земельных участков, а также иных объектов

недвижимости, представляющие собой выдающийся целостный историко-культурный и природный комплекс религиозного назначения, имеющий соответствующую конфессиональную принадлежность централизованной религиозной организации, созданный в результате исторического процесса формирования территории, а также совместной деятельности человека и природы, в целях совершения богослужения, других религиозных обрядов и церемоний, сохранения традиционных форм организации жизни, общественного поведения и традиционных промыслов представителей соответствующих религиозных организаций (в частности, насельников монастырей), проживающих и совершающих религиозные обряды и церемонии на территории достопримечательного религиозно-исторического места.

В предмет охраны достопримечательного религиозно-исторического места входят элементы материальной среды (в частности, здания, сооружения, земельные участки, природные объекты), обеспечивающие благоприятные условия для осуществления деятельности соответствующих религиозных организаций.

7. Решение об отнесении к достопримечательному религиозно-историческому месту в отношении выявленного объекта культурного наследия принимается в порядке, предусмотренном статьей 18 настоящего Федерального закона, на основании заключения государственной историко-культурной экспертизы, в котором предлагается отнести такой объект к достопримечательному религиозно-историческому месту, с учетом мнения централизованной религиозной организации в составе акта федерального органа охраны объектов культурного наследия о включении соответствующего объекта культурного наследия в реестр - для объекта культурного наследия федерального значения, в составе акта регионального органа охраны объектов культурного наследия о включении соответствующего объекта культурного наследия в реестр - для объекта

культурного наследия регионального значения и объекта культурного наследия местного (муниципального) значения.

Решение об отнесении к достопримечательному религиозно-историческому месту в отношении объекта культурного наследия, включенного в реестр и имеющего вид «достопримечательное место», принимается с учетом мнения централизованной религиозной организации соответствующим органом охраны объектов культурного наследия, определенным пунктом 2 статьи 45 настоящего Федерального закона, в течение 30 рабочих дней со дня поступления соответствующего заключения государственной историко-культурной экспертизы.

8 Централизованная религиозная организация, осуществляющая деятельность в границах территории достопримечательного религиозно-исторического места, имеет преимущественное право покупки находящихся в указанных границах имущества и земельных участков, на которых расположено имущество, по цене, за которую они продаются, и на прочих равных условиях, если иное не предусмотрено законом.

9. Обеспечение сохранения и сохранности объектов культурного наследия в границах достопримечательного религиозно-исторического места осуществляется в соответствии с требованиями, установленными статьями 5.1, 40 - 45 настоящего Федерального закона.

В целях обеспечения условий деятельности религиозных организаций соответствующим органом охраны объектов культурного наследия, определенным пунктом 2 статьи 45 настоящего Федерального закона, с учетом мнения централизованной религиозной организации устанавливаются особенности доступа на территорию достопримечательного религиозно-исторического места.

Обеспечение надлежащего совершения в границах достопримечательного религиозно-исторического места религиозными организациями в соответствии с их учредительными документами и внутренними установлениями богослужения, других религиозных обрядов

и церемоний осуществляется в соответствии с требованиями к осуществлению деятельности в границах территории достопримечательного религиозно-исторического места и требованиями к градостроительному регламенту в границах территории достопримечательного религиозно-исторического места.

Установление требований к осуществлению деятельности в границах территории достопримечательного религиозно-исторического места и требований к градостроительному регламенту в границах территории достопримечательного религиозно-исторического места осуществляется с учетом мнения централизованной религиозной организации.».

Президент  
Российской Федерации

В.Путин

[SIGNERSTAMP1]

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (в части установления особенностей государственной охраны достопримечательных религиозно-исторических мест)»**

Проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (в части установления особенностей государственной охраны достопримечательных религиозно-исторических мест)» (далее – Проект федерального закона) предлагается внести изменения в Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ) в целях законодательного регулирования, закрепленного в ст. 3 Федерального закона № 73-ФЗ статуса достопримечательного религиозно-исторического места.

Проект федерального закона направлен на закрепление правового понятия «религиозно-историческое место», являющееся достопримечательным местом, уточнение полномочий органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия; уточнение целей проведения государственной историко-культурной экспертизы; уточнение объектов историко-культурной экспертизы; уточнение особенностей государственной охраны достопримечательных мест.

Проект федерального закона предусматривает положение, согласно которому в отношении достопримечательного места, представляющего собой выдающийся целостный историко-культурный комплекс религиозного назначения либо историко-культурный и природный комплекс религиозного назначения, нуждающийся в особом режиме содержания и имеющий важное значение для истории и культуры народов Российской Федерации, может быть принято решение об отнесении данного достопримечательного места к религиозно-историческим местам.

В настоящее время в едином государственном реестре объектов культурного наследия числятся 2 объекта культурного наследия федерального значения с видом достопримечательное религиозно-историческое место («Религиозно-историческое место «Соловецкий архипелаг» и «Религиозно-историческое место: Русская Палестина»). Вместе с тем количество



достопримечательных мест, обладающих необходимыми атрибутами в целях их последующего отнесения к религиозно-историческим местам, принимая во внимание многоконфессиональность народов Российской Федерации, не определено.

При этом важно отметить, что при формировании правовых режимов в границах достопримечательного религиозно-исторического места учитывается существующий характер градостроительных и земельных отношений, таким образом, дополнительная нагрузка на субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности отсутствует.

Проект федерального закона не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие настоящего проекта федерального закона не окажет влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Проект федерального закона не содержит требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

[SIGNERSTAMP1]

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный**  
**закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории**  
**и культуры) народов Российской Федерации»**  
**(в части установления особенностей государственной охраны**  
**достопримечательных религиозно-исторических мест)»**

Реализация проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (в части установления особенностей государственной охраны достопримечательных религиозно-исторических мест)» не потребует дополнительных расходов соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации.

[SIGNERSTAMP1]

# Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

## 1. Общая информация о проекте акта

1.1. Вид и наименование проекта нормативного правового акта <sup>1</sup> :	Министерство культуры Российской Федерации		
1.2. Федеральный орган исполнительной власти <sup>2</sup> :	Отсутствуют		
1.3. Степень регулирующего воздействия проекта акта:	высокая		
	средняя	да	
	низкая		
1.4. Идентификационный номер проекта акта:	02/04/05-24/00147904		
1.5. Сроки размещения уведомления:	не размещалось		
1.6. Сроки проведения публичных обсуждений проекта акта:	24.05.2024-14.06.2024		

## 2. Краткое описание проблемы и способов ее решения

2.1. Основанием для разработки проекта акта является:	Положения нормативного правового акта большей юридической силы	
	Инициатива разработчика	
	Иное	да
Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», Постановление Правительства Российской Федерации от 20.07.2011 № 590 «О Министерстве культуры Российской Федерации», поручение Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н.Чернышенко от 21.07.2023 № 6691п-П44		
(место для текстового описания)		
2.2. Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования:		

<sup>1</sup> Далее – проект акта.

<sup>2</sup> Далее – разработчик.

Отсутствие законодательного регулирования, закрепленного в статье 3 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» статуса достопримечательного религиозно-исторического места.

*(место для текстового описания) (максимум 7 строк)*

*Заполняется на основании информации, указанной в пункте 3.9 сводного отчета*

2.3. Каким образом предлагается решить указанную в пункте 2.2 проблему?

Достопримечательное религиозно-историческое место определяется в проекте федерального закона как комплекс зданий, сооружений, земельных участков, а также иных объектов недвижимости, представляющие собой выдающийся целостный историко-культурный и природный комплекс религиозного назначения, имеющий соответствующую конфессиональную принадлежность централизованной религиозной организации, созданный в результате исторического процесса формирования территории, а также совместной деятельности человека и природы, в целях совершения богослужения, других религиозных обрядов и церемоний. Проектом федерального закона предусматривается включение выявленного объекта культурного наследия в Реестр в качестве достопримечательного религиозно-исторического места, отнесение достопримечательного места, ранее включенного в Реестр, к достопримечательным религиозно-историческим местам, утверждение требований к осуществлению деятельности и градостроительным регламентам в границах территории достопримечательного религиозно-исторического места на основании положительного заключения государственной историко-культурной экспертизы и с учетом мнения централизованной религиозной организации. Таким образом, будет обеспечена эффективная государственная охрана достопримечательных религиозно-исторических мест с учетом всех их особенностей.

*(место для текстового описания) (максимум 7 строк)*

*Опишите предполагаемый способ регулирования. Заполняется на основании информации, указанной в пункте 3.13 сводного отчета*

2.4. На кого будет направлено предлагаемое регулирование?

Субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности <sup>3</sup>	да	Конкретизируйте группы субъектов регулирования  Федеральный орган исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, уполномоченные в области сохранения,
Граждане	нет	
Федеральные органы исполнительной власти	да	

<sup>3</sup> Далее – субъекты регулирования.

Органы власти субъектов Российской Федерации, в том числе бюджетные учреждения	да	использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, централизованные религиозные организации
Органы местного самоуправления, в том числе бюджетные учреждения	да	<p><i>(место для текстового описания)</i></p> <p>Укажите численность субъектов регулирования Статистического учета по оценке количества участников отношений не проводилось в связи с отсутствием у Минкультуры России соответствующих полномочий.</p> <p><i>(место для текстового описания)</i></p> <p><i>Заполняется на основании информации, указанной в пункте 4.1 сводного отчета</i></p>
2.5. Вид контроля и (или) форма оценки соблюдения требований (при наличии): не является объектом контроля		
2.6. Ответственность за неисполнение положений проекта акта (при наличии): не предусмотрена		
2.7. Проект акта относится к соответствующей сфере общественных отношений согласно утвержденному на соответствующий год плану проведения оценки применения обязательных требований <i>(присваивается высокая степень регулирующего воздействия)</i>	нет	
2.8. Проект акта разработан в целях снижения затрат субъектов регулирования на исполнение ранее установленных обязательных требований и не предусматривает установление новых условий, ограничений, запретов, обязанностей <i>(присваивается низкая степень регулирующего воздействия)</i>	нет	
2.9. Содержатся ли в проекте акта обязательные требования <sup>4</sup> ?	да	
<p>Если да, то перечислите основные обязательные требования, которые повлекут за собой затраты субъектов регулирования:</p> <p>Обеспечение сохранения и сохранности объектов культурного наследия. Решение об отнесении к достопримечательному религиозно-историческому месту в отношении выявленного объекта культурного наследия на основании заключения</p>		

<sup>4</sup> Далее в таблицах – ОТ.

государственной историко-культурной экспертизы, установление требований к осуществлению деятельности и к градостроительному регламенту в границах территории достопримечательного религиозно-исторического места осуществляется с учетом мнения централизованно религиозной организации.

*(место для текстового описания) (максимум 7 строк)*

*Заполняется на основании информации, указанной в пункте 3.5 сводного отчета*

2.10. Затраты субъектов регулирования на соблюдение, содержащихся в проекте акта обязательных требований или других положений, не относящихся к обязательным требованиям за 6 лет с предполагаемой даты вступления в силу проекта акта, составят:	более 3 млрд руб.	
	от 300 млн руб. до 3 млрд руб.	да
	менее 300 млн руб.	
	Денежные затраты не предусматриваются	

*Заполняется на основании информации, указанной в разделе 4 сводного отчета*

2.11. Какое влияние окажет введение предполагаемого регулирования на бюджеты бюджетной системы Российской Федерации?

*Заполняется на основе информации, указанной в разделе 5 сводного отчета*

Доходы бюджетов	увеличатся	нет	Не окажет влияния на доходы и расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации <i>(необходимо указать уровень бюджета)</i>
	снижаются	нет	
Расходы бюджетов	увеличатся	да	На 13573841,76 (за 6 лет с момента вступления в силу нормативного правового акта) <i>(необходимо указать уровень бюджета)</i>
	снижаются	нет	
Не окажет влияния на бюджеты			<i>(необходимо кратко обосновать выбор)</i>

### 3. Сведения о проекте акта и степени его регулирующего воздействия

3.2. Указание критериев выбора средней степени регулирующего воздействия проекта акта:

Наличие в проекте акта ОТ	Критерий	Поле для выбора ответа
---------------------------	----------	------------------------

<b>Есть</b>	Затраты субъектов регулирования на соблюдение обязательных требований за 6 лет с предполагаемой даты вступления в силу проекта акта составят от 300 млн до 3 млрд рублей <i>(в соответствии с расчетом в разделе 4 сводного отчета)</i>	да
	Оценка затрат исходя из низкой степени регулирующего воздействия не была согласована рабочей группой по сферам деятельности федеральных органов исполнительной власти при подкомиссии Правительственной комиссии по проведению административной реформы и Министерством экономического развития Российской Федерации	нет
<b>Нет</b>	Проект акта изменяет положения, ранее предусмотренные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и содержащие обязанности, запреты и ограничения для субъектов регулирования, способствует их установлению, и (или) приводит к увеличению ранее предусмотренных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации расходов субъектов регулирования, и (или) изменяет положения, устанавливающие требования к осуществлению полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и осуществлению полномочий органов местного самоуправления, ранее предусмотренные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации	нет

### 3.4. Оценка соблюдения принципов и условий установления обязательных требований (при наличии):

Законность	
Обоснованность	
Правовая определенность и системность	
Открытость и предсказуемость	
Исполнимость	
Условия установления обязательных требований	

--

*(место для текстового описания)*

3.5. Новые (изменяемые) обязательные требования, иные обязанности или ограничения, преимущества для субъектов регулирования, информация об отмене требований, иных обязанностей или ограничений для субъектов регулирования:

Централизованная религиозная организация, осуществляющая деятельность в границах территории достопримечательного религиозно-исторического места, имеет преимущественное право покупки находящихся в указанных границах имущества и земельных участков, на которых расположено имущество, по цене, за которую они продаются, и на прочих равных условиях, если иное не предусмотрено законом.

*(место для текстового описания)*

3.7. Перечень видов (групп) общественных отношений, затрагиваемых проектируемым регулированием и перечень охраняемых законом ценностей:

Проект Федерального закона затрагивает правовые отношения и направлен на защиту объектов, имеющих историческое, научное, культурное значение (т.е. объектов культурного наследия)

*(место для текстового описания)*

3.8. Описание причиненного вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или возможных рисков, в том числе с указанием видов охраняемых законом ценностей и конкретных рисков причинения им вреда (ущерба):

Отсутствуют

*(место для текстового описания)*

3.9. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы:

Статьей 3 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» достопримечательные места определяются в том числе как места совершения религиозных обрядов; религиозно-исторические места. В соответствии с данными единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее – Реестр) на территории 77 субъектов Российской Федерации (из 89 субъектов Российской Федерации)



располагается 2474 объектов культурного наследия, имеющих вид «достопримечательное место» (далее – достопримечательное место). Вместе с тем в настоящее время в Реестре числятся 3 достопримечательных места определяемых как «религиозно-историческое место» (федерального значения: «Религиозно-историческое место «Соловецкий архипелаг» и «Религиозно-историческое место: Русская Палестина»; регионального значения: «Достопримечательное религиозно-историческое место «Бывшее Лютеранское (Немецкое) кладбище»). Вместе с тем количество достопримечательных мест, обладающих необходимыми атрибутами в целях их последующего отнесения к религиозно-историческим местам, принимая во внимание многоконфессиональность народов Российской Федерации, не определено. По данным, представленным органов государственной власти субъектов, уполномоченных в сфере сохранения, использования и популяризации объектов культурного наследия, о количестве объектов культурного наследия, на территории Российской Федерации зарегистрировано 384 объекта культурного наследия, имеющих вид «достопримечательное место», которые обладают потенциалом для присвоения статуса «достопримечательное религиозно-историческое место». Указанное обстоятельство не позволяет в полной мере определить особенности (специфику) подобных объектов культурного наследия, что препятствует эффективному осуществлению их государственной охраны, в том числе установлению однозначных требований к осуществлению деятельности и градостроительному регламенту в границах территории достопримечательного места, требований к обеспечению доступа граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства к достопримечательным религиозно-историческим местам, учитывающих интересы граждан, представителей централизованных религиозных организаций и органов государственной власти. В связи с отсутствием в Федеральном законе от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» закрепленного правового понятия «религиозно-историческое место» и положений, учитывающих специфику достопримечательных религиозно-исторических мест, органы государственной власти осуществляют государственную охрану таких объектов культурного наследия, руководствуясь общими нормами, указанными в статье 56.4. Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», без учета специальных нужд указанной территории, в случае осуществления на ней религиозной деятельности. Такая практика приводит к возникновению ситуаций, при которых утвержденные требования к осуществлению деятельности и градостроительным регламентам препятствуют осуществлению централизованными религиозными организациями их деятельности в необходимом объеме, а также отсутствию законных оснований для установления требований к обеспечению доступа граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства к достопримечательным религиозно-

историческим местам. Данное обстоятельство противоречит нормам, установленным Федеральным законом от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях», в отношении территорий, для которых проводившаяся на протяжении долгого периода истории деятельность централизованных религиозных организаций послужила основаниями для отнесения данных территорий к объектам культурного наследия.

*(место для текстового описания)*

### 3.10. Цели предлагаемого регулирования и срок их достижения:

Цели предлагаемого регулирования	Ожидаемый срок достижения цели
<p>Закрепление правового понятия «религиозно-историческое место», являющееся достопримечательным местом, уточнение полномочий органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия; уточнение целей проведения государственной историко-культурной экспертизы; уточнение объектов историко-культурной экспертизы; уточнение особенностей государственной охраны достопримечательных мест; определение необходимости учета мнения централизованных религиозных организаций.</p>	<p>2024-2026 гг.</p>

*(место для текстового описания)*

3.11. Обоснование соответствия принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации:

Цель соответствует планируемому результату, предусмотренному «дорожной картой» по подготовке и принятию нормативных правовых актов и иных документов, необходимых для реализации мероприятий на Соловецком архипелаге, утвержденной Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н.Чернышенко от 21.07.2023 № 6691п-П4. А также цель соответствует полномочиям Минкультуры России, указанным в Положении о Министерстве культуры Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 20.07.2011 № 590 «О Министерстве культуры Российской Федерации».

*(место для текстового описания)*

3.12. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования:

Индикативные показатели	Единицы измерения индикативных показателей	Способы расчета индикативных показателей и источники информации
не предусмотрены	не предусмотрены	не предусмотрены

Индикативные показатели не предусмотрены, так как предполагаемое регулирование не является объектом контроля.

*(место для текстового описания)*

3.13. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы, в том числе наличия и эффективности применения альтернативных мер по недопущению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям с приведением обоснования отказа от выбора соответствующих альтернативных мер:

Практика, примененная в отношении достопримечательных религиозно-исторических мест федерального значения, продемонстрировала эффективность государственной охраны достопримечательных религиозно-исторических мест при

взаимодействии органов исполнительной власти, уполномоченных в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (далее – органы охраны объектов культурного наследия), и централизованных религиозных организаций. Проект федерального закона предусматривает положение, согласно которому в отношении достопримечательного места, представляющего собой выдающийся целостный историко-культурный комплекс религиозного назначения либо историко-культурный и природный комплекс религиозного назначения, нуждающийся в особом режиме содержания и имеющий важное значение для истории и культуры народов Российской Федерации, может быть принято решение об отнесении данного достопримечательного места к религиозно-историческим местам. Также проектом федерального закона предполагается закрепление правового понятия «религиозно-историческое место», являющееся достопримечательным местом, уточнение полномочий органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия; уточнение целей проведения государственной историко-культурной экспертизы; уточнение объектов историко-культурной экспертизы; уточнение особенностей государственной охраны достопримечательных мест; определяет необходимость учета мнения централизованных религиозных организаций. Учет мнения централизованных религиозных организаций при установлении требований позволит исключить спорные ситуации, устранил необходимость внесения изменений в нормативные правовые акты, принимаемые с целью обеспечения государственной охраны достопримечательных религиозно-исторических мест, а также исключит необходимость дополнительных расходов со стороны таких организаций в связи с необходимостью разработки материалов, необходимых для внесения изменений в указанные нормативные правовые акты, предусмотренные действующим законодательством. и устранить противоречия законодательства об охране объектов культурного наследия с законодательством, регулирующим деятельность религиозных организаций, минимизирует риски возникновения необходимости внесения изменений в нормативные правовые акты, принимаемые с целью обеспечения государственной охраны достопримечательных религиозно-исторических мест, а также исключит необходимость дополнительных расходов со стороны таких организаций в связи с необходимостью разработки материалов, необходимых для внесения изменений в указанные нормативные правовые акты, предусмотренные действующим законодательством. Необходимость согласования учета мнения централизованной религиозной организации при установлении требований позволит исключить спорные ситуации и устранить противоречия законодательства об охране объектов культурного наследия с законодательством, регулирующим деятельность религиозных организаций. Иных способов решения проблемы не предусмотрено, так как указанная проблематика регулируется

действующим законодательством Российской Федерации. Внесение изменений в Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» является единственным способом решения проблемы. Предлагаемый способ решения проблемы выбран исходя из требований законодательства Российской Федерации в сфере сохранения культурного наследия. Учитывая, что указанные вопросы регулируются законодательством Российской Федерации и закреплены нормами Федерального закона, требуется принятие проекта Федерального закона. В связи с этим решение проблемы без вмешательства со стороны государства не представляется возможным без вмешательства государства.

*(место для текстового описания)*

#### 3.14. Анализ международного опыта в соответствующих сферах деятельности:

Российская Федерация неукоснительно следует нормам международных ратифицированных нормативных актов в сфере сохранения культурного наследия. В отношении предлагаемого механизма регулирования научных статей, научных исследований не имеется.

*(место для текстового описания)*

#### 3.15. Анализ опыта в рамках Евразийского экономического союза<sup>5</sup> в соответствующих сферах деятельности и рисков возникновения препятствий для свободного движения товаров, услуг, капитала, рабочей силы в рамках функционирования внутреннего рынка Союза:

Российская Федерация неукоснительно следует нормам международных ратифицированных нормативных актов в сфере сохранения культурного наследия. В отношении предлагаемого механизма регулирования научных статей, научных исследований не имеется.

*(место для текстового описания)*

#### 3.16. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий:

Отсутствуют

*(место для текстового описания)*

<sup>5</sup> Далее – Союз.

3.17. Обоснование соразмерности затрат на исполнение обязательных требований лицами, в отношении которых они устанавливаются, с рисками, предотвращаемыми этими обязательными требованиями, при обычных условиях гражданского оборота:

Ввиду отсутствия рисков расчеты не проводились

(место для текстового описания)

#### 4. Анализ затрат субъектов регулирования

4.1. Основные группы субъектов регулирования, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов:

Группа участников отношений		Подгруппа участников отношений	Численность подгруппы участников отношений
Субъекты регулирования	Физические лица, юридические лица, общественные организации, религиозные организации, органы государственной власти субъекта Российской Федерации и органы местного самоуправления	Региональные органы охраны объектов культурного наследия	89
		Подгруппа 1	Численность подгруппы 1
		Централизованные религиозные организации	более 599
		Физические лица, юридические лица, общественные организации, органы местного самоуправления	Количество субъектов регулирования не установлено. Инициатива может исходить от любого заинтересованного лица
Федеральные органы исполнительной власти	Минкультуры России	Минкультуры России	1

Граждане	0	0	0
----------	---	---	---

4.2. Оценка затрат (расходов) и доходов субъектов регулирования, связанных с необходимостью соблюдения обязательных требований, иных установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания обязательных требований, обязанностей или ограничений:

ОТ (или другие обязанности и ограничения)	Подгруппа субъектов регулирования	Значение затрат в год, руб.	Значение затрат на 6 лет, руб.
П. 6 Федерального закона: «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (в части установления особенностей государственной охраны достопримечательных религиозно-исторических мест)» (далее - Законопроект): «Обеспечение сохранности и сохранение объектов культурного наследия в границах достопримечательного религиозно-исторического места П. 6 Законопроекта: «Решение об отнесении к достопримечательному религиозно-историческому месту в отношении выявленного объекта культурного наследия принимается в порядке, предусмотренном статьей 18 настоящего Федерального закона, на основании	Органы государственной власти субъектов, уполномоченные в сфере сохранения, использования и популяризации объектов культурного наследия - 89 (включение выявленного объекта культурного наследия в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее- Реестр), отнесение достопримечательного места к религиозно-историческим местам, изменение/утверждение требований к осуществлению деятельности и градостроительным регламентам в границах территории объекта культурного наследия) Централизованные религиозные организации - более 599 (направление мнения в орган государственной власти по	2 2 6 2 3 0 6, 9 6 2 5 1 0 0 8, 5 9 8 1 4 1 6 2	13 57 38 41, 76 15 06 05 1,2 5 58 88 49 74 5,9 6

<p>заключения государственной историко-культурной экспертизы, в котором предлагается отнести такой объект к достопримечательному религиозно-историческому месту, с учетом мнения централизованной религиозной организации» П. 6 Законопроекта: «установление требований к осуществлению деятельности в границах территории достопримечательного религиозно исторического места и требований к градостроительному регламенту в границах территории достопримечательного религиозно-исторического места осуществляется с учетом мнения централизованно религиозной организации»</p>	<p>вопросам включения выявленного объекта культурного наследия в Реестр, отнесение достопримечательного места к религиозно-историческим местам, изменение/утверждение требований к осуществлению деятельности и градостроительным регламентам в границах территории объекта культурного наследия) Количество субъектов регулирования не установлено Инициатива может исходить от любого заинтересованного лица (физические лица, юридические лица, общественные организации, религиозные организации, органы государственной власти субъекта Российской Федерации и органы местного самоуправления)</p>	4,3	
Итого:		100654939,76	603929638,97

Исполнение иных полномочий по охране объектов культурного наследия останется в пределах установленных бюджетных лимитов

(место для текстового описания порядка расчета)



## 5. Анализ влияния на бюджеты Российской Федерации

5.1. Новые функции (полномочия) федеральных органов исполнительной власти или сведения об их изменении, порядок их реализации, а также оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) федерального бюджета бюджетной системы Российской Федерации:

	Количество	Новые или изменяемые функции (полномочия), порядок их реализации	Монетарная оценка доходов/ расходов, руб.
Федеральные органы исполнительной власти	1	1) Отнесение объектов культурного наследия федерального значения, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, имеющих вид «достопримечательное место», к достопримечательным религиозно-историческим местам. Порядок реализации установлен пунктом 6 проекта Федерального закона. 2) Принятие решений об отнесении выявленного объекта культурного наследия к достопримечательному религиозно-историческому месту федерального значения. Порядок реализации установлен статьей 18 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и	<p><i>Доходы:</i> В пределах предусмотренного финансирования</p> <p><i>Расходы:</i> В пределах предусмотренного финансирования</p>

		культуры) народов Российской Федерации» и пунктом 6 проекта Федерального закона. 3) Установление требований к осуществлению деятельности и градостроительному регламенту в границах территории достопримечательного религиозно-исторического места федерального значения с учетом мнения централизованной религиозной организации. Порядок реализации установлен пунктом 6 проекта Федерального закона.	
--	--	---	--

--

*(место для текстового описания)*

5.2. Новые функции (полномочия) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, порядок их реализации, а также оценка расходов (возможных поступлений) соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе оценка дополнительных расходов бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов, а также снижения доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов:

	Количество	Новые или изменяемые функции (полномочия), порядок их реализации	Монетарная оценка снижения доходов/увеличения расходов, руб.
--	------------	--	--

<p><b>Органы государственной власти субъектов Российской Федерации</b></p>	<p>89</p>	<p>1) Отнесение объектов культурного наследия регионального значения, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, имеющих вид «достопримечательное место», к достопримечательным религиозно-историческим местам в соответствии с законом субъекта Российской Федерации. Порядок реализации установлен пунктом 6 проекта Федерального закона. 2) Принятие решений об отнесении выявленного объекта культурного наследия к достопримечательному религиозно-историческим месту регионального значения объекта культурного наследия местного (муниципального) значения. Порядок реализации установлен статьей 18 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и пунктом 6 проекта Федерального закона. 3) Установление требований к осуществлению</p>	<p><i>Доходы:</i> В пределах предусмотренного финансирования</p> <p><i>Расходы:</i> возможно увеличение на 13573841,76</p>
--	-----------	---	--

		<p>деятельности и градостроительному регламенту в границах территории</p> <p>достопримечательного религиозно-исторического места регионального значения с учетом мнения централизованной религиозной организации. Порядок реализации установлен пунктом 6 проекта Федерального закона.</p>	
Органы местного самоуправления	более 20 000	<p>1) Отнесение объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, имеющих вид «достопримечательное место», к достопримечательным религиозно-историческим местам по согласованию с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации либо структурным подразделением высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации, уполномоченного в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны</p>	<p><i>Доходы:</i> В пределах предусмотренного финансирования</p> <p><i>Расходы:</i> возможно увеличение на 13573841,76</p>

		<p>объектов культурного наследия, не наделенного функциями, не предусмотренными настоящим Федеральным законом. 2) Установление требований к осуществлению деятельности и градостроительному регламенту в границах территории достопримечательного религиозно-исторического места местного (муниципального) значения с учетом мнения централизованной религиозной организации. Порядок реализации установлен пунктом 6 проекта Федерального закона.</p>	
<p><b>Бюджетные учреждения, за исключением учреждений, финансируемых исключительно за счет федерального бюджета</b></p>	<p>не наделены соответствующими полномочиями</p>	<p>не наделены соответствующими полномочиями</p>	<p><i>Доходы: отсутствуют</i> <i>Расходы: отсутствуют</i></p>

(место для текстового описания)

5.3. Сведения о предполагаемых источниках компенсации расходов на исполнение новых или изменяемых функций (полномочий) субъектов Российской Федерации и муниципальных образований:

Не требуются

(место для текстового описания)

5.4. Анализ влияния последствий реализации проекта акта на экономическое развитие отраслей экономики и социальной сферы субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований:

Не требуется

*(место для текстового описания)*

## 6. Дополнительные сведения о предлагаемом регулировании

Нет

*(место для текстового описания)*

## 7. Организационные сведения о проекте акта

7.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода), а также эксперимента:

Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта:	Федеральный закон вступит в силу с момента его официального опубликования (первая публикация его полного текста в «Парламентской газете», «Российской газете», «Собрании законодательства Российской Федерации» или первое размещение (опубликование) на «Официальном интернет-портале правовой информации» ( <a href="http://www.pravo.gov.ru">www.pravo.gov.ru</a> ).
Необходимость установления переходных положений и срока переходного периода:	Не требуется
Информация об эксперименте:	Отсутствует необходимости установления эксперимент

7.2. Контактная информация исполнителя разработчика:

ФИО:	Воронко Виктория Павловна
Должность:	Начальник отдела государственной охраны объектов культурного наследия и градостроительной деятельности
Департамент:	Департамента государственной охраны культурного наследия Министерства культуры Российской Федерации
Тел.:	8 (495) 629-10-10, доб. 1165

Адрес электронной почты:	viktoria.voronko@culture.gov.ru
--------------------------	---------------------------------

Руководитель структурного подразделения  
разработчика, ответственного за  
подготовку проекта акта

Проценко Д.С.

*(инициалы, фамилия)*

24.05.2024

Дата

Подпись

# **ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

## **ПОСТАНОВЛЕНИЕ от**

**«\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2024 г. № \_\_\_\_\_**

### **ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О ЗОНАХ ОХРАНЫ ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ (ПАМЯТНИКОВ ИСТОРИИ И КУЛЬТУРЫ) НАРОДОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

В соответствии со статьей 106 Земельного кодекса Российской Федерации и статьей 34 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемое Положение о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.
2. Признать утратившим силу постановление Правительства Российской Федерации от 12 сентября 2015 г. № 972 «Об утверждении Положения о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 38, ст. 5298; 2021, № 44 (часть III), ст. 7408).
3. Настоящее постановление вступает в силу по истечении одного года после дня его официального опубликования.

Председатель Правительства  
Российской Федерации  
**М.МИШУСТИН**



Утвержден  
о постановлением Правительства  
Российской Федерации

от «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2024 г. № \_\_\_

**ПОЛОЖЕНИЕ**  
**О ЗОНАХ ОХРАНЫ ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ**  
**(ПАМЯТНИКОВ ИСТОРИИ И КУЛЬТУРЫ)**  
**НАРОДОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

1. Настоящее Положение устанавливает порядок разработки, согласования и утверждения проекта зон охраны объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) народов Российской Федерации (далее - объект культурного наследия), проекта единой охранной зоны объектов культурного наследия, единой зоны регулирования застройки и хозяйственной деятельности и единой зоны охраняемого природного ландшафта (далее - объединенная зона охраны объектов культурного наследия), требования к особым режимам использования земель, а также общие принципы установления требований к градостроительным регламентам в границах территорий указанных зон охраны.

Настоящее Положение также устанавливает порядок подготовки и принятия решений об установлении, изменении, о прекращении существования указанных зон.

2. Зоны охраны объекта культурного наследия, объединенные зоны охраны объектов культурного наследия (далее - зоны охраны) устанавливаются бессрочно в целях обеспечения сохранности объекта культурного наследия в его исторической среде на сопряженной с ним территории в размере, обеспечивающем такую сохранность.

3. Зоны охраны не устанавливаются, если иное не предусмотрено пунктом 4 настоящего Положения, в отношении следующих объектов культурного наследия:

- а) полностью скрытых в земле и/или под водой;
- б) мемориальных квартир;
- в) произведений монументального искусства в случае, если для их создания, возведения, установки не требуется разрешение на строительство;
- г) объектов археологического наследия;

- д) достопримечательных мест;
- е) некрополей, захоронений, расположенных в границах некрополей;
- ж) памятников и ансамблей, расположенных в границах достопримечательных мест.

4. В отношении объекта культурного наследия требования по установлению зон охраны не применяются в случае расположения такого объекта в границах территории достопримечательного места, если утверждены требования к осуществлению деятельности и градостроительному регламенту в границах достопримечательного места.

При отнесении объекта, расположенного в границах территории достопримечательного места, к объектам культурного наследия зоны охраны такого объекта могут быть при необходимости установлены в порядке, предусмотренном настоящим Положением.

5. В целях обеспечения сохранности объекта культурного наследия устанавливаются зоны охраны объекта культурного наследия: охранный зона объекта культурного наследия, зона регулирования застройки и хозяйственной деятельности, зона охраняемого природного ландшафта.

В целях одновременного обеспечения сохранности двух и более объектов культурного наследия при наличии композиционных и (или) видовых связей между такими объектами культурного наследия устанавливается объединенная зона охраны объектов культурного наследия: единая охранный зона, единая зона регулирования застройки и хозяйственной деятельности, единая зона охраняемого природного ландшафта.

При территориально удаленном расположении объектов культурного наследия, не имеющих между собой композиционных и (или) видовых связей, устанавливаются отдельные зоны охраны для каждого объекта культурного наследия.

6. Зоны охраны устанавливаются в отношении объектов культурного наследия, для которых утверждены границы территории в соответствии с законодательством Российской Федерации в области государственной охраны объектов культурного наследия.

Зоны охраны устанавливаются от границ территорий объектов культурного наследия. В случае, если в границах зон охраны объектов культурного наследия расположены выявленные объекты культурного наследия, территории таких

выявленных объектов культурного наследия не включаются в границы зон охраны объектов культурного наследия.

В случае отсутствия утвержденных границ территорий объектов культурного наследия, выявленных объектов культурного наследия такие границы утверждаются в соответствии с законодательством Российской Федерации в области государственной охраны объектов культурного наследия до установления зон охраны таких объектов культурного наследия.

В случае, если зоны охраны установлены от границ территорий объекта культурного наследия и выявленного объекта культурного наследия, при изменении границ территории объекта культурного наследия, выявленного объекта культурного наследия путем уменьшения указанной территории, принимается решение об установлении или изменении в порядке, определенном настоящим Положением, на территории, исключенной из указанных границ, соответствующей зоны охраны данного объекта культурного наследия, до установления которой на такую исключенную территорию распространяются требования пункта 1 статьи 34.1 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

В случае изменения границ территории объекта культурного наследия, выявленного объекта культурного наследия путем увеличения указанной территории на соответствующую территорию распространяется режим использования территории объекта культурного наследия, предусмотренный законодательством Российской Федерации в области государственной охраны объектов культурного наследия.

Положения абзаца четвертого настоящего пункта не применяются в отношении зон охраны, если территории таких зон охраны установлены не от границ территорий расположенных в них объектов культурного наследия, выявленных объектов культурного наследия и включают территории таких объектов культурного наследия.

7. Разработка проектов зон охраны осуществляется физическими или юридическими лицами на основе материалов историко-архитектурных, историко-градостроительных, архивных и иных историко-культурных исследований (далее - историко-культурные исследования), натурных исследований, а также с использованием данных из Единого государственного реестра недвижимости.

Правила определения размеров зон охраны установлены пунктами 8 и 9 настоящего Положения.

8. Состав, размер, границы зон охраны, особые режимы использования земель и требования к градостроительным регламентам в границах указанных зон, а в случае, предусмотренном абзацем вторым пункта 22 настоящего Положения, границы зон охраны, виды разрешенного использования земельных участков и предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства в указанных границах определяются проектом зон охраны, разрабатываемым исходя из материалов историко-культурных и натурных исследований.

В проект зон охраны включаются следующие материалы в текстовой и в графической форме:

а) материалы историко-культурных исследований, формируемые на основании следующих данных:

результатов историко-архитектурных и историко-градостроительных исследований;

историко-культурного опорного плана населенного пункта и/или межселенной территории, в границах которых находится объект культурного наследия либо группа объектов культурного наследия, или фрагмента указанного плана;

сведений об объектах культурного наследия, выявленных объектах культурного наследия, установленных территориях и зонах охраны объектов культурного наследия, расположенных на территориях предполагаемого проектирования зон охраны, в отношении которых проводятся историко-культурные исследования, предусмотренных для ведения Единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и перечней (списков) выявленных объектов культурного наследия, с указанием реквизитов правовых актов, которыми установлены территории и зоны охраны таких объектов культурного наследия;

анализа утвержденных зон охраны объектов культурного наследия, расположенных на территориях предполагаемого проектирования зон охраны, в отношении которых проводятся историко-культурные исследования;

историко-архивных и библиографических материалов;

архивных планов территорий и фотографических материалов;

сведений из Единого государственного реестра недвижимости;

сведений, содержащихся в документах территориального планирования, правилах

землепользования и застройки, документации по планировке территории, а также иных сведений, размещаемых в государственных информационных системах обеспечения градостроительной деятельности;

б) материалы натурных исследований, включая ландшафтно-визуальный анализ композиционных и видовых связей объекта (объектов) культурного наследия, окружающей застройки и ландшафтного окружения, а также материалы актуальной фотофиксации;

в) проектные предложения по установлению зон охраны, включающие: проектные предложения по определению границ территорий объектов культурного наследия, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территориях предполагаемого проектирования зон охраны, если границы территорий таких объектов не установлены или имеются основания для их изменения в соответствии с законодательством Российской Федерации в области государственной охраны объектов культурного наследия;

г) проектные предложения по определению состава и границ зон охраны, особых режимов использования земель и требований к градостроительным регламентам в границах указанных зон, а в случае, предусмотренном абзацем вторым пункта 22 настоящего Положения, границ зон охраны, видов разрешенного использования земельных участков и предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства в указанных границах.

9. Проекты зон охраны (проектные предложения) представляют собой документацию в текстовой форме и в виде карт (схем) границ зон охраны, содержащую графическое описание местоположения границ зон охраны, границ территорий объектов культурного наследия, выявленных объектов культурного наследия, расположенных в указанных зонах охраны, перечень координат характерных точек этих границ в системе координат, установленной для ведения Единого государственного реестра недвижимости, проекты особых режимов использования земель, требований к градостроительным регламентам, а в случае, предусмотренном абзацем вторым пункта 22 настоящего Положения, проекты видов разрешенного использования земельных участков и предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства в границах указанных зон.

Границы зон охраны могут не совпадать с границами территориальных

и функциональных зон, границами земельных участков.

При разработке проекта зон охраны не допускается пересечение границами зон охраны контуров зданий, сооружений, объектов незавершенного строительства, за исключением линейных объектов.

Предельные размеры зон должны устанавливаться исходя из необходимости обеспечить предотвращение негативного техногенного воздействия на объекты культурного наследия, нарушения историко-градостроительной и природной среды и композиционно-видовых связей (панорам). В случаях установления или изменения таких зон при полной утрате исторической среды объекта (объектов) культурного наследия, а также при отсутствии его (их) композиционных связей с окружающей застройкой и влияния объекта (объектов) культурного наследия на формирование исторических панорам, границей таких зон является замкнутый контур, который образуется линиями, соединяющими контуры ближайших к объекту культурного наследия зданий, сооружений, и обеспечивает визуальное восприятие объекта культурного наследия в его историко-градостроительной и природной среде.

Объекты культурного наследия, их части (элементы), полностью скрытые в земле и/или под водой, а также объекты археологического наследия не учитываются при определении границ зон охраны.

Обозначение границ зон охраны на местности не требуется.

Проектные предложения по определению границ территорий объектов культурного наследия и выявленных объектов культурного наследия выполняются в форме проектов границ территорий в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области государственной охраны объектов культурного наследия.

10. Особый режим использования земель и требования к градостроительным регламентам в границах охранной зоны, в том числе единой охранной зоны, устанавливается с учетом следующих требований:

а) запрещение:

строительства, за исключением линейных объектов, если запрещение их строительства не установлено в соответствии с подпунктом «б» настоящего пункта, и применения специальных мер, направленных на сохранение и (или) восстановление (регенерацию) историко-градостроительной и (или) природной среды объекта культурного наследия (восстановление, воссоздание, восполнение частично или

полностью утраченных элементов и (или) характеристик историко-градостроительной и (или) природной среды);

использования строительных технологий, оказывающих негативное воздействие на объекты культурного наследия и историческую застройку;

размещения взрывопожароопасных объектов, угрожающих сохранности объектов культурного наследия, выявленных объектов культурного наследия;

б) запрещение, устанавливаемое в зависимости от характеристик объекта культурного наследия и его историко-градостроительной и (или) природной среды:

строительства линейных объектов, нарушающего характеристики историко-градостроительной среды, за исключением случаев, когда такое строительство направлено на минимизацию негативного воздействия на объект культурного наследия и его историко-градостроительную и (или) природную среду или необходимо для обеспечения его функционирования или обеспечения жизнедеятельности населения либо необходимо для обеспечения сохранности, сохранения, содержания и эксплуатации объектов культурного наследия религиозного назначения и (или) образующих с ним монастырский, храмовый или иной культовый комплекс;

реконструкции объектов капитального строительства в параметрах, нарушающих характеристики историко-градостроительной и (или) природной среды или препятствующих ее сохранению и (или) восстановлению, за исключением случаев, когда такая реконструкция необходима для обеспечения функционирования объекта культурного наследия;

размещения рекламы, вывесок, некапитальных строений, сооружений и объектов, включая автостоянки, киоски, навесы, нарушающего характеристики историко-градостроительной и (или) природной среды, за исключением случаев, когда такое размещение соответствует назначению объекта культурного наследия религиозного назначения и (или) образующих с ним монастырский, храмовый или иной культовый комплекс и (или) необходимо для обеспечения его современного использования;

применения для наружной отделки фасадов объектов капитального строительства строительных материалов, архитектурных и цветовых решений, нарушающих характеристики историко-градостроительной и (или) природной среды;

размещения базовых станций сотовой связи, башенных и антенно-мачтовых конструкций, включая телевизионные и радиоантенны, которые препятствуют визуальному восприятию объекта культурного наследия в его историко-

градостроительной и (или) природной среде, в том числе сохранению и (или) восстановлению соотношения открытых и закрытых пространств, градостроительных (планировочных, типологических, масштабных) характеристик историко-градостроительной и (или) природной среды. Данный запрет не применяется к базовым станциям сотовой связи, башенным и антенно-мачтовым конструкциям, включая телевизионные и радиоантенны, которые размещены до вступления в силу настоящего Положения. Данный запрет не ограничивает проведение работ по ремонту и модернизации базовых станций сотовой связи, башенных и антенно-мачтовых конструкций, включая телевизионные и радиоантенны, в пределах их объемно-пространственных характеристик;

использования акватории водных объектов, необходимое для обеспечения сохранности объекта культурного наследия;

проведения работ в области благоустройства за исключением случаев, когда такие работы не оказывают негативного воздействия на объект культурного наследия и его историко-градостроительную среду или необходимы для обеспечения его функционирования или обеспечения жизнедеятельности населения;

размещения отходов производства и потребления, устройства складов и захоронений ядохимикатов.

11. Особый режим использования земель и требования к градостроительным регламентам в границах зоны регулирования застройки и хозяйственной деятельности, в том числе единой зоны регулирования застройки и хозяйственной деятельности, устанавливается с учетом следующих требований:

а) запрещение:

использования строительных технологий, оказывающих негативное воздействие на объекты культурного наследия и историческую застройку;

размещения взрывопожароопасных объектов, угрожающих сохранности объектов культурного наследия, выявленных объектов культурного наследия;

б) запрещение, устанавливаемое в зависимости от характеристик объекта культурного наследия и его историко-градостроительной среды:

строительства, реконструкции объектов капитального строительства в параметрах, нарушающих характеристики историко-градостроительной среды или препятствующих ее сохранению и (или) восстановлению, за исключением случаев, когда такое строительство, реконструкция необходимы для обеспечения



функционирования объекта культурного наследия;

строительства линейных объектов, нарушающих характеристики историко-градостроительной среды, за исключением случаев, когда такое строительство направлено на минимизацию негативного воздействия на объект культурного наследия и его историко-градостроительную среду или необходимо для обеспечения его функционирования или обеспечения жизнедеятельности населения либо необходимо для обеспечения сохранности, сохранения, содержания и эксплуатации объектов культурного наследия религиозного назначения и (или) образующих с ним монастырский, храмовый или иной культовый комплекс;

размещения рекламы, вывесок, некапитальных строений, сооружений, нарушающих характеристики историко-градостроительной среды, за исключением случаев, когда это соответствует назначению объекта культурного наследия религиозного назначения и (или) образующих с ним монастырский, храмовый или иной культовый комплекс и (или) необходимо для обеспечения его современного использования и сохранности;

размещения базовых станций сотовой связи, башенных и антенно-мачтовых конструкций, включая телевизионные и радиоантенны, которые препятствуют визуальному восприятию объекта культурного наследия в его историко-градостроительной среде, в том числе сохранению и (или) восстановлению соотношения открытых и закрытых пространств, градостроительных (планировочных, типологических, масштабных) характеристик историко-градостроительной среды. Данный запрет не применяется к базовым станциям сотовой связи, башенным и антенно-мачтовым конструкциям, включая телевизионные и радиоантенны, которые размещены до вступления в силу настоящего Положения. Данный запрет не ограничивает проведение работ по ремонту и модернизации базовых станций сотовой связи, башенных и антенно-мачтовых конструкций, включая телевизионные и радиоантенны, в пределах их объемно-пространственных характеристик.

12. Особый режим использования земель в границах зоны охраняемого природного ландшафта, в том числе единой зоны охраняемого природного ландшафта, устанавливаются с учетом следующих требований:

а) запрещение:

хозяйственной деятельности, нарушающей характер и облик исторического и природного окружения объекта культурного наследия, вызывающей загрязнение почв,

воздушного и водного бассейнов, нарушение сложившегося характера гидрологических условий;

уничтожения ценных зеленых насаждений;

размещения взрывопожароопасных объектов, угрожающих сохранности объектов культурного наследия, выявленных объектов культурного наследия;

размещения отходов производства и потребления, устройства складов и захоронений ядохимикатов;

б) запрещение, устанавливаемое в зависимости от вида и характеристик объекта культурного наследия и его историко-градостроительной и (или) природной среды:

размещения объектов, для которых требуется установление санитарно-защитной зоны и деятельность которых оказывает вредное воздействие на окружающую среду и охраняемый природный ландшафт;

строительства, реконструкции объектов капитального строительства в параметрах, нарушающих характеристики историко-градостроительной и (или) природной среды объекта культурного наследия или препятствующих сохранению и (или) восстановлению такой среды, за исключением случаев, когда такие строительство, реконструкция необходимы для обеспечения функционирования объекта культурного наследия;

строительства линейных объектов, за исключением случаев, когда такое строительство направлено на минимизацию негативного воздействия на объект культурного наследия и его историко-градостроительную и (или) природную среду или необходимо для обеспечения его функционирования или обеспечения жизнедеятельности населения либо необходимо для обеспечения сохранности, сохранения, содержания и эксплуатации объектов культурного наследия религиозного назначения и (или) образующих с ним монастырский, храмовый или иной культовый комплекс;

размещения базовых станций сотовой связи, башенных и антенно-мачтовых конструкций, включая телевизионные и радиоантенны, которые препятствуют визуальному восприятию охраняемого природного ландшафта, в том числе сохранению и (или) восстановлению соотношения открытых и закрытых пространств, композиционной связи с объектом культурного наследия охраняемого природного ландшафта, включая долины рек, водоемы, леса и открытые пространства. Данный запрет не применяется к базовым станциям сотовой связи, башенным и антенно-

мачтовым конструкциям, включая телевизионные и радиоантенны, которые размещены до вступления в силу настоящего Положения. Данный запрет не ограничивает проведение работ по ремонту и модернизации базовых станций сотовой связи, башенных и антенно-мачтовых конструкций, включая телевизионные и радиоантенны, в пределах их объемно-пространственных характеристик.

13. Требования к градостроительным регламентам в границах зон охраны должны включать следующие предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства:

предельную высоту зданий, строений, сооружений;

максимальный процент капитальной застройки (наземная часть) земельного участка (его части), расположенного в границах зоны охраны, определяемый как отношение суммарной площади земельного участка (его части), которая может быть застроена, ко всей площади земельного участка (его части). В случае, если согласно требованиям к градостроительным регламентам в границах зон охраны увеличение суммарной площади земельного участка (его части), которая может быть застроена, по отношению к существующей на момент утверждения таких требований застроенной площади земельного участка (его части) не предусмотрено, то указанный предельный параметр устанавливается исходя из процента капитальной застройки, сложившегося на день утверждения требований к градостроительным регламентам.

Требования к градостроительным регламентам в границах зон охраны могут также устанавливать:

требования к определению местоположения объектов капитального строительства, строительство которых допускается на земельных участках, расположенных в границах зоны охраны, в том числе отступы от границ таких участков, от других объектов капитального (некапитального) строительства;

требования к размерам земельных участков, расположенных в границах зоны охраны, на которых допускается строительство объектов капитального строительства;

требования к видам разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах зоны охраны;

виды допустимых работ на земельных участках, расположенных в границах зоны охраны;

предельная этажность объектов капитального строительства, строительство, реконструкция которых допускается на земельных участках, расположенных в

границах зон охраны;

требования к объемно-планировочным решениям при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства;

требования к архитектурно-градостроительному облику объекта капитального строительства, в том числе требования к объемно-пространственным, архитектурно-стилистическим характеристикам объекта капитального строительства, требования к цветовым решениям объектов капитального строительства, требования к отделочным и (или) строительным материалам, определяющие архитектурный облик объектов капитального строительства, требования к размещению технического и инженерного оборудования на фасадах и кровлях объектов капитального строительства, требования к подсветке фасадов объектов капитального строительства;

параметры объектов некапитального строительства, в том числе их предельная высота, а также процент застройки земельных участков, расположенных в границах зон охраны, такими объектами;

требования к освоению подземного пространства, включая объемно-планировочные и конструктивные решения.

Предельная высота зданий, строений, сооружений измеряется от планировочной отметки земли до наивысшей отметки конструктивного элемента объекта (далее - наивысшая точка объекта) и (или) согласно абсолютной отметке наивысшей точки объекта в Балтийской системе высот 1977 года.

14. Особые режимы использования земель и требования к градостроительным регламентам в границах зон охраны, а в случае, предусмотренном абзацем вторым пункта 22 настоящего Положения, границы зон охраны, виды разрешенного использования земельных участков и предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства в указанных границах не применяются к правоотношениям, связанным со строительством и реконструкцией объектов капитального строительства, возникшим до вступления в силу правовых актов об установлении зон охраны и утверждении требований к градостроительным регламентам, видов разрешенного использования земельных участков и предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства в случае, предусмотренном абзацем вторым пункта 20 настоящего Положения.

Со дня установления или изменения зоны охраны объектов культурного наследия

независимо от ограничений использования земельных участков, установленных в границах такой зоны, допускается реконструкция, капитальный ремонт объектов капитального строительства в пределах существующих параметров таких объектов.

15. Разработка проекта зон охраны, границы которых будут расположены на территории двух или более субъектов Российской Федерации, проекта зон охраны объекта культурного наследия федерального значения, признанного особо ценным объектом культурного наследия народов Российской Федерации или включенного в Список всемирного наследия или проекта объединенной зоны охраны, включающей такой объект, осуществляется на основании решения Министерства культуры Российской Федерации о разработке указанных проектов зон охраны, принимаемого в целях:

организации разработки указанных проектов зон охраны Министерством культуры Российской Федерации в рамках осуществления им своих полномочий;

разработки указанных проектов зон охраны органами местного самоуправления, иными лицами, подавшими заявление о выдаче решения о разработке проекта зон охраны, указанными в пункте 18 настоящего Положения.

Решение о разработке указанных проектов зон охраны на основании предложений органов местного самоуправления, заявлений лиц, указанных в абзацах втором - четвертом пункта 18 настоящего Положения, принимается в срок не позднее 30 рабочих дней со дня поступления в Министерство культуры Российской Федерации указанных заявлений, предложений.

16. Разработка проектов зон охраны объектов культурного наследия, за исключением указанных в пункте 15 настоящего Положения, осуществляется на основании решения о разработке указанных проектов зон охраны исполнительного органа субъекта Российской Федерации, уполномоченного области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (далее – уполномоченный орган субъекта Российской Федерации), принимаемого в целях:

организации разработки указанных проектов зон охраны уполномоченным органом субъекта Российской Федерации в рамках осуществления им своих полномочий;

разработки указанных проектов зон охраны органами местного самоуправления, иными лицами, подавшими заявление о выдаче решения о разработке проекта зон

охраны, указанными в абзацах втором - четвертом пункта 18 настоящего Положения.

Решение о разработке указанных проектов зон охраны принимается уполномоченным органом субъекта Российской Федерации в срок и в порядке, установленные нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

17. Решения о разработке проекта зон охраны объекта культурного наследия или объединенной зоны охраны объектов культурного наследия, указанных в пункте 15 настоящего Положения, на основании заявлений о выдаче таких решений размещаются Министерством культуры Российской Федерации в электронной форме с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» в личных кабинетах лиц, подавших такие заявления.

Решения о разработке проекта зон охраны объекта культурного наследия или объединенной зоны охраны объектов культурного наследия, указанных в пункте 16 настоящего Положения, на основании заявлений о выдаче таких решений размещаются уполномоченным органом субъекта Российской Федерации на региональном портале государственных и муниципальных услуг в личных кабинетах лиц, подавших такие заявления. Нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации может быть установлено, что указанные решения могут размещаться посредством единого портала государственных и муниципальных услуг.

Решения о разработке проектов зон охраны, указанных в пунктах 15 и 16 настоящего Положения, на основании предложений органов местного самоуправления о разработке таких проектов направляются органам местного самоуправления в форме документа на бумажном носителе или в форме электронного документа, в том числе в порядке межведомственного информационного взаимодействия.

18. Лицами, имеющими право подавать заявление о выдаче решения о разработке проектов зон охраны, указанных в пунктах 15 и 16 настоящего Положения, а также об установлении, изменении или о прекращении существования указанных зон охраны, являются:

собственники или пользователи объектов культурного наследия; правообладатели зданий, строений, сооружений, земельных участков, иного недвижимого имущества, которые расположены в границах зон охраны объекта культурного наследия, защитной зоны объекта культурного наследия;

общественные объединения, осуществляющие деятельность в сфере сохранения,

использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия;

лица, с которыми заключен договор о комплексном развитии территории в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, либо юридические лица, обеспечивающие в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации реализацию решения о комплексном развитии территории.

В случае подачи заявления лицами, указанными в абзацах втором – четвертом настоящего пункта, разработка проекта зон охраны осуществляется за счет средств таких лиц.

Органы местного самоуправления вправе направлять в Министерство культуры Российской Федерации, уполномоченный орган субъекта Российской Федерации, предложения о разработке проектов зон охраны за счет местных бюджетов.

Лица, не указанные в настоящем пункте, не вправе обращаться с заявлением о выдаче решения о разработке проекта зон охраны, а также об установлении, изменении или о прекращении существования зон охраны.

19. Заявление о выдаче решения о разработке проекта зон охраны объекта культурного наследия или объединенной зоны охраны объектов культурного наследия, указанных в пункте 15 настоящего Положения, может подаваться в Министерство культуры Российской Федерации в электронной форме с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

Заявление о выдаче решения о разработке проекта зон охраны объекта культурного наследия или объединенной зоны охраны объектов культурного наследия, за исключением указанных в пункте 15 настоящего Положения, может подаваться уполномоченный орган субъекта Российской Федерации, в электронной форме посредством его размещения на региональном портале государственных и муниципальных услуг. Нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации может быть установлено, что указанные заявления могут подаваться посредством федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

Заявление может быть подписано с использованием для юридических лиц усиленной квалифицированной электронной подписи, а для физических лиц (в том числе при предоставлении интересов юридического лица или индивидуального

предпринимателя) усиленной квалифицированной электронной подписи, либо усиленной неквалифицированной электронной подписи, сертификат ключа проверки которой создан и используется в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для представления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, в установленном Правительством Российской Федерации порядке.

Министерство культуры Российской Федерации осуществляет разработку и размещение в федеральной государственной информационной системе "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" соответствующей интерактивной формы заявления о выдаче решения о разработке проекта зон охраны объекта культурного наследия или объединенной зоны охраны объектов культурного наследия, указанных в пункте 15 настоящего Положения, в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

Форма заявления о выдаче решения о разработке проекта зон охраны объекта культурного наследия или объединенной зоны охраны объектов культурного наследия, за исключением указанных в пункте 15 настоящего Положения, утверждается уполномоченным органом субъекта Российской.

К заявлению о выдаче решения о разработке проектов зон охраны объектов культурного наследия или объединенной зоны охраны объектов культурного наследия, указанных в пунктах 15 и 16 настоящего Положения, прилагаются документы, подтверждающие отнесение лиц, подавших заявление, к лицам, имеющим право в соответствии с пунктом 18 настоящего Положения подавать заявление о выдаче решения о разработке проекта зон охраны. Такие документы могут представляться в форме электронных документов или электронных образов документов, подписанных заявителем с использованием для юридических лиц усиленной квалифицированной электронной подписи, а для физических лиц (в том числе при предоставлении интересов юридического лица или индивидуального предпринимателя) усиленной квалифицированной электронной подписи, либо усиленной неквалифицированной электронной подписи, сертификат ключа проверки которой создан и используется в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для представления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, в установленном Правительством Российской Федерации порядке.



Предложения о разработке проекта зон охраны объекта культурного наследия или объединенной зоны охраны объектов культурного наследия за счет средств местных бюджетов и о выдаче решения о разработке указанного проекта представляются органами местного самоуправления в Министерство культуры Российской Федерации, в уполномоченный орган субъекта Российской Федерации, в форме документа на бумажном носителе или в форме электронного документа, в том числе в порядке межведомственного информационного взаимодействия.

20. С целью установления, изменения зон охраны лицо, получившее решение о разработке проекта зон охраны, или лицо, разработавшее проект зон охраны за счет средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации, представляет в соответствующий орган охраны объектов культурного наследия проект зон охраны на бумажном и электронном носителе в 2-х экземплярах с положительным заключением государственной историко-культурной экспертизы данного проекта на электронном носителе.

Указанный проект может представляться в Министерство культуры Российской Федерации в электронной форме с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», в уполномоченный орган субъекта Российской Федерации, посредством его размещения на региональном портале государственных и муниципальных услуг или, если это установлено нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, посредством федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», а также должен подписываться юридическими лицами усиленной квалифицированной электронной подписью, а физическими лицами (в том числе при предоставлении интересов юридического лица или индивидуального предпринимателя) усиленной квалифицированной электронной подписью, либо усиленной неквалифицированной электронной подписью, сертификат ключа проверки которой создан и используется в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для представления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, в установленном Правительством Российской Федерации порядке..

Органы местного самоуправления, разработавшие проекты зон охраны за счет местных бюджетов, направляют указанные проекты в Министерство культуры

Российской Федерации, в уполномоченный орган субъекта Российской Федерации, в форме документа на бумажном носителе или в форме электронного документа, в том числе в порядке межведомственного информационного взаимодействия.

21. Изменение сведений о зонах охраны в целях устранения технической ошибки (описки, опечатки, грамматической или арифметической ошибки либо подобной ошибки), допущенной при принятии правового акта об установлении, изменении зон охраны, а также утверждении границ зон охраны, особых режимов использования земель требований к градостроительным регламентам в границах указанных зон, а в случае, предусмотренном абзацем вторым пункта 22 настоящего Положения, границ зон охраны, видов разрешенного использования земельных участков и предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства в указанных границах осуществляется путем внесения изменений в указанный правовой акт без разработки проектов зон охраны.

22. На основании проекта зон охраны, границы которой будут расположены на территории двух или более субъектов Российской Федерации, проекта зон охраны объекта культурного наследия федерального значения, признанного особо ценным объектом культурного наследия народов Российской Федерации или включенного в Список всемирного наследия, проекта объединенной зоны охраны, включающей такой объект, Министерство культуры Российской Федерации по согласованию с Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации при наличии положительного заключения государственной историко-культурной экспертизы и заключения соответствующего уполномоченного органа субъекта Российской Федерации, предусмотренного пунктом 3 статьи 34 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», устанавливает своим актом зоны охраны соответствующего объекта (объектов) культурного наследия, а также утверждает особые режимы использования земель, требования к градостроительным регламентам в границах указанных зон охраны в срок не более 30 рабочих дней со дня поступления указанных согласования Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и заключения соответствующего уполномоченного органа субъекта Российской Федерации.

Границы зон охраны, а также виды разрешенного использования земельных участков и предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции

объектов капитального строительства в границах указанных зон охраны в случае их нахождения на территориях особо охраняемых природных территорий федерального значения вне территории населенного пункта подлежат согласованию с Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации на предмет соответствия законодательству Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях.

Заключение уполномоченного органа субъекта Российской Федерации уполномоченный орган субъекта Российской Федерации, предусмотренное пунктом 3 статьи 34 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», должно содержать сведения о соответствии проекта зон охраны объекта культурного наследия федерального значения, признанного особо ценным объектом культурного наследия народов Российской Федерации или включенного в Список всемирного наследия, проекта объединенной зоны охраны, включающей такой объект, требованиям государственной охраны объектов культурного наследия.

23. На основании проекта зон охраны объекта культурного наследия федерального значения, проекта объединенной зоны охраны объектов культурного наследия (в случае наличия в границах указанной зоны охраны объекта (объектов) культурного наследия федерального значения) с учетом наличия положительного заключения государственной историко-культурной экспертизы соответствующий уполномоченный орган субъекта Российской Федерации устанавливает правовым актом, согласованным с Министерством культуры Российской Федерации, зону охраны (за исключением границ зон охраны особо ценного объекта культурного наследия народов Российской Федерации или объекта культурного наследия, включенного в Список всемирного наследия), и утверждает границы зон охраны, особые режимы использования земель и требования к градостроительным регламентам в указанных границах, а в случае, предусмотренном абзацем вторым пункта 22 настоящего Положения границы зон охраны, виды разрешенного использования земельных участков и предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства в указанных границах в срок не более 90 рабочих дней со дня поступления указанного согласования Министерства культуры Российской Федерации.

В целях согласования с Министерством культуры Российской Федерации границ

зон охраны объекта культурного наследия федерального значения, объединенной зоны охраны объектов культурного наследия (в случае наличия в границах указанной зоны охраны объекта (объектов) культурного наследия федерального значения), особых режимов использования земель и требований к градостроительным регламентам в указанных границах, а в случае, предусмотренном абзацем вторым пункта 22 настоящего Положения, видов разрешенного использования земельных участков и предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства в указанных границах уполномоченный орган субъекта Российской Федерации, представляет в Министерство культуры Российской Федерации:

проект правового акта об установлении границ зон охраны и утверждении особых режимов использования земель и требований к градостроительным регламентам в указанных границах, а в случае, предусмотренном абзацем вторым пункта 22 настоящего Положения, видов разрешенного использования земельных участков и предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства в указанных границах на электронном носителе;

проект зон охраны объекта культурного наследия федерального значения, проект объединенной зоны охраны объектов культурного наследия (обосновывающие материалы) на электронном носителе;

проект зон охраны объекта культурного наследия федерального значения, проект объединенной зоны охраны объектов культурного наследия (утверждаемая часть) на бумажном носителе в 2-х экземплярах и на электронном носителе;

заключение государственной историко-культурной экспертизы проекта зон охраны, проекта объединенной зоны охраны объектов культурного наследия на электронном носителе;

размещенная на официальном сайте органа охраны объектов культурного наследия в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» копия сводки предложений, поступивших в рамках общественного обсуждения заключения государственной историко-культурной экспертизы, на бумажном носителе.

Документация, предусмотренная для представления на электронном носителе, направляется в Министерство культуры Российской Федерации на едином электронном носителе в 2-х экземплярах.

Срок рассмотрения Министерством культуры Российской Федерации

представленных документов и принятия по ним соответствующего решения не может превышать 30 рабочих дней.

24. Правовым актом уполномоченного органа субъекта Российской Федерации в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен(ы) данный(ые) объект(ы) культурного наследия, устанавливаются зоны охраны, утверждаются особые режимы использования земель и требования к градостроительным регламентам в границах указанных зон, а в случае, предусмотренном абзацем вторым пункта 22 настоящего Положения, виды разрешенного использования земельных участков и предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства в границах указанных зон на основании проекта зон охраны объекта культурного наследия регионального или местного (муниципального) значения, проекта объединенной зоны охраны объектов культурного наследия регионального или местного (муниципального) значения при наличии положительного заключения государственной историко-культурной экспертизы.

25. Сведения о границах зон охраны, об ограничениях использования объектов недвижимого имущества, находящихся в указанных границах, вносятся в Единый государственный реестр недвижимости в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» и Федеральным законом от 3 июля 2018 г. № 342-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

26. Уполномоченный орган субъекта Российской Федерации, не позднее пяти рабочих дней со дня вступления в силу решения об установлении, изменении, о прекращении существования зон охраны, направляет копию указанного решения или сведения о границах зон охраны, об особых режимах использования земель и требованиях к градостроительным регламентам в указанных границах, а в случае, предусмотренном абзацем вторым пункта 22 настоящего Положения, о видах разрешенного использования земельных участков и предельных параметрах разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства в указанных границах в уполномоченный на размещение указанных сведений в государственных информационных системах обеспечения градостроительной деятельности орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации,

в соответствующий орган местного самоуправления муниципального образования, применительно к территории которого установлена такая зона охраны, в целях внесения соответствующих изменений в документы территориального планирования и правила землепользования и застройки.

Орган государственной власти, установивший границы зон охраны и утвердивший особые режимы использования земель и требования к градостроительным регламентам в указанных границах, а в случае, предусмотренном абзацем вторым пункта 22 настоящего Положения, виды разрешенного использования земельных участков и предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства в указанных границах, осуществляет в соответствии с правилами организации документооборота учет и хранение всех полученных документов и материалов, связанных с установлением зон охраны.

27. Информация об установленных границах зон охраны и утвержденных особых режимах использования земель и требованиях к градостроительным регламентам в указанных границах, а в случае, предусмотренном абзацем вторым пункта 22 настоящего Положения, видах разрешенного использования земельных участков и предельных параметрах разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства в указанных границах в обязательном порядке размещается органом государственной власти, установившим зоны охраны, в федеральной государственной информационной системе территориального планирования.

Органы государственной власти, принявшие решения об установлении, изменении или о прекращении зон охраны, или органы охраны объектов культурного наследия направляют в орган регистрации прав документы в срок не более пяти рабочих дней с даты принятия указанных решений в соответствии подпунктом 4 пункта 3, пунктом 3.2 статьи 32 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости».

Установленные границы зон охраны и утвержденные особые режимы использования земель и требования к градостроительным регламентам в указанных границах, а в случае, предусмотренном абзацем вторым пункта 22 настоящего Положения, виды разрешенного использования земельных участков и предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального

строительства в указанных границах обязательно учитываются и отображаются в документах территориального планирования, правилах землепользования и застройки, документации по планировке территории (в случае необходимости в указанные документы вносятся изменения в установленном порядке).

28. При отнесении объекта, расположенного в границах объединенной зоны охраны объектов культурного наследия, к объектам культурного наследия, выявленным объектам культурного наследия ранее утвержденные границы объединенной зоны охраны объектов культурного наследия, особые режимы использования земель и требования к градостроительным регламентам в указанных границах, а в случае, предусмотренном абзацем вторым пункта 22 настоящего Положения, виды разрешенного использования земельных участков и предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства в указанных границах могут быть при необходимости изменены в порядке, установленном пунктом 30 настоящего Положения.

29. Изменение зон охраны, в том числе их границ, состава, особых режимов использования земель и требований к градостроительным регламентам в границах зон охраны, а в случае, предусмотренном абзацем вторым пункта 22 настоящего Положения, видов разрешенного использования земельных участков и предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства в границах указанных зон осуществляется путем разработки и утверждения нового проекта зон охраны (за исключением случаев исправления технической ошибки) в порядке, установленном настоящим Положением.

Изменение части объединенной зоны охраны объектов культурного наследия, в том числе ее границ, состава, особых режимов использования земель и требований к градостроительным регламентам в границах объединенной зоны охраны, а в случае, предусмотренном абзацем вторым пункта 22 настоящего Положения, видов разрешенного использования земельных участков и предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства в границах указанной зоны осуществляется путем разработки и утверждения проекта изменений части объединенной зоны охраны объектов культурного наследия в порядке, установленном настоящим Положением для разработки проекта зон охраны, в случаях:

отнесения объекта, расположенного в границах объединенной зоны охраны

объектов культурного наследия, к объектам культурного наследия, выявленным объектам культурного наследия;

изменения (утверждения) предмета охраны в части облика и объемно-планировочных решений объекта культурного наследия, границ территории объекта культурного наследия, выявленного объекта культурного наследия;

исключения объекта культурного наследия, расположенного в границах объединенной зоны охраны объектов культурного наследия, из Единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;

перемещения объекта культурного наследия, расположенного в границах объединенной зоны охраны объектов культурного наследия, подтвержденного актом приемки выполненных работ по сохранению объекта культурного наследия;

исключения выявленного объекта культурного наследия, расположенного в границах объединенной зоны охраны объектов культурного наследия, из перечня выявленных объектов культурного наследия.

При изменении категории историко-культурного значения объекта культурного наследия сохраняются ранее установленные зоны его охраны и действуют особые режимы использования земель и требования к градостроительным регламентам в границах указанных зон, а в случае, предусмотренном абзацем вторым пункта 22 настоящего Положения, виды разрешенного использования земельных участков и предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства в границах указанных зон.

30. Основаниями прекращения существования зон охраны объекта культурного наследия являются:

а) исключение объекта культурного наследия из Единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;

б) установление новых зон охраны взамен ранее установленных зон охраны соответствующего(их) объекта(ов) культурного наследия в случаях, предусмотренных пунктом 27 настоящего Положения.

31. В случае исключения объекта культурного наследия из Единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации зоны охраны объекта культурного наследия



прекращают существование без принятия решения о прекращении существования таких зон.

В случаях, указанных в подпункте «б» пункта 30 настоящего Положения зоны охраны прекращают существование, а утвержденные особые режимы использования земель и требования к градостроительным регламентам в границах указанных зон, а в случае, предусмотренном абзацем вторым пункта 22 настоящего Положения, виды разрешенного использования земельных участков и предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства в границах указанных зон прекращают действие на основании решения уполномоченного органа государственной власти.

При исключении из Единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации объекта культурного наследия, расположенного в границах зон охраны другого объекта культурного наследия или объединенной зоны охраны объектов культурного наследия, его перемещении, либо исключении выявленного объекта культурного наследия, расположенного в границах зон охраны, из перечня выявленных объектов культурного наследия, в случае, если указанные зоны охраны установлены от границ территорий объекта культурного наследия и выявленного объекта культурного наследия, на ранее существовавшую территорию данного объекта распространяются требования пункта 1 статьи 34.1 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

Положения абзаца 3 настоящего пункта не применяются в отношении зон охраны, если территории таких зон охраны установлены не от границ территорий расположенных в них объектов культурного наследия, выявленных объектов культурного наследия и включают территории данных объектов.

32. Основаниями для отказа в принятии решения об установлении или изменении зон охраны являются:

- а) отрицательное заключение государственной историко-культурной экспертизы;
- б) отрицательное заключение органа исполнительной власти, выдаваемое в случаях, предусмотренных настоящим Положением;
- в) отсутствие в проекте зон охраны проектных предложений, а также материалов историко-культурных и натурных исследований, указанных в пункте 8 настоящего

Положения;

г) недостоверность сведений об объектах культурного наследия, о выявленных объектах культурного наследия, их территориях и зонах охраны в представленных документах;

д) несоответствие историко-культурных исследований требованиям, установленным настоящим Положением;

е) отсутствие решения о разработке проекта зон охраны объекта культурного наследия или объединенной зоны охраны объектов культурного наследия;

ж) наличие в документах, указанных в абзацах 3 - 6 пункта 23 настоящего Положения, противоречащих друг другу сведений;

з) заявление об установлении или изменении зон охраны направлено лицом, не соответствующим требованиям настоящего Положения;

и) несоответствие документов, указанных в абзацах 3 - 8 пункта 23 настоящего Положения, требованиям законодательства Российской Федерации в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;

к) отсутствие согласования проекта решения об установлении границ зон охраны и утверждении особых режимов использования земель и требований к градостроительным регламентам в указанных границах, а в случае, предусмотренном абзацем вторым пункта 22 настоящего Положения, видов разрешенного использования земельных участков и предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства в указанных границах в случаях, предусмотренных пунктами 22 и 23 настоящего Положения.

33. Не допускается установление в отношении одной территории зон охраны разных объектов культурного наследия, за исключением случаев установления на такой территории зон охраны федеральным органом исполнительной власти и уполномоченным органом субъекта Российской Федерации.

В случае распространения на одну территорию особых режимов использования земель и требований к градостроительным регламентам, а в случае, предусмотренном абзацем вторым пункта 22 настоящего Положения, видов разрешенного использования земельных участков и предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, в границах зон охраны разных

объектов культурного наследия, на указанной территории действуют более строгие особые режимы использования земель и требования к градостроительным регламентам, а в случае, предусмотренном абзацем вторым пункта 22 настоящего Положения, виды разрешенного использования земельных участков и предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства вне зависимости от даты принятия правового акта органа исполнительной власти, утвердившего указанные особые режимы использования земель и требования к градостроительным регламентам, а в случае, предусмотренном абзацем вторым пункта 22 настоящего Положения, виды разрешенного использования земельных участков и предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, уровня соответствующего нормативно-правового регулирования и категории историко-культурного значения объекта культурного наследия.

34. При подготовке проектов зон охраны, решений о прекращении существования зон охраны, исправлении технических ошибок в сведениях об установленных границах, составе зон охраны, утвержденных особых режимах использования земель и требованиях к градостроительным регламентам в границах зон охраны, а в случае, предусмотренном абзацем вторым пункта 22 настоящего Положения, видах разрешенного использования земельных участков и предельных параметрах разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства в указанных границах могут применяться документы по стандартизации в сфере охраны и сохранения объектов культурного наследия.

35. Открытый доступ к правовым актам органа исполнительной власти об установлении зон охраны, включая графические приложения к ним, должен быть обеспечен с использованием официального сайта органа исполнительной власти, уполномоченного в области государственной охраны объектов культурного наследия, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в формате документа (PDF) в срок, не превышающий семи дней со дня вступления в силу соответствующего акта, если законодательством не предусмотрено иное.

36. Зоны охраны в отношении объектов культурного наследия, перечисленных в пункте 3 настоящего Положения, установленные до дня вступления в силу настоящего Положения, считаются прекратившими существование по истечении трех лет со дня вступления в силу настоящего Положения.

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

к проекту постановления Правительства Российской Федерации  
«Об утверждении Положения о зонах охраны объектов культурного наследия  
(памятников истории и культуры) народов Российской Федерации»

Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее - проект постановления) подготовлен во исполнение норм Федерального закона от 3 августа 2018 г. № 342-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», пункта 42 плана-графика по подготовке проектов актов Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, необходимых для реализации норм указанного Федерального закона, утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации В.Л. Мутко 24 января 2019 г. № 903-П9 (уточненная редакция Плана-графика от 14 декабря 2018 г. № 10369п-П9).

Проект постановления направлен на приведение положений подзаконного правового акта в соответствие с требованиями федеральных законов, на уточнение характера участия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных в области охраны объектов культурного наследия, в подготовке и представлении разработанных проектов объединенной зоны охраны объектов культурного наследия на согласование в Минкультуры России, а также полномочий органов исполнительной власти, участвующих в процедуре согласования и утверждения.

Принятие проекта постановления не потребует дополнительных расходов средств федерального бюджета.

Проект постановления соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Предлагаемые проектом постановления положения не связаны с реализацией государственных программ Российской Федерации и не влияют на достижение их целей.

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

к проекту постановления Правительства Российской Федерации  
«Об утверждении Положения о зонах охраны объектов культурного наследия  
(памятников истории и культуры) народов Российской Федерации»

Предусмотренные Положением государственные информационные системы разработаны, расходов за счет бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на их модернизацию не потребуется. По результатам проведения комплексной оценки влияния социально-экономических, финансовых и иных последствий, предлагаемых к принятию решений на доходы и расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, реализация полномочий, предусмотренных проектом постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации», не потребует дополнительных расходов за счет бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

# Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

## 1. Общая информация о проекте акта

1.1. Вид и наименование проекта нормативного правового акта <sup>1</sup> :	постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации»	
1.2. Федеральный орган исполнительной власти <sup>2</sup> :	Минкультуры России	
1.3. Степень регулирующего воздействия проекта акта:	высокая	
	средняя	средняя
	низкая	
1.4. Идентификационный номер проекта акта:	02/07/05-24/00147716	
1.5. Сроки размещения уведомления:	уведомление не размещалось	
1.6. Сроки проведения публичных обсуждений проекта акта:		

## 2. Краткое описание проблемы и способов ее решения

2.1. Основанием для разработки проекта акта является:	Положения нормативного правового акта большей юридической силы	Да
	Инициатива разработчика	
	Иное	
Проект акта подготовлен в соответствии с федеральным законом от 03.08.2018 г. № 342-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (место для текстового описания)		
2.2. Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования: Действующее Положение о зонах охраны объектов культурного наследия, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 12.09.2015		

<sup>1</sup> Далее – проект акта.

<sup>2</sup> Далее – разработчик.

№ 972, подлежит приведению в соответствие с общими положениями о зонах с особыми условиями использования территорий, а также иными изменениями в части регулирования зон охраны объектов культурного наследия, предусмотренными федеральным законом от 03.08.2018 г. № 342-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

*(место для текстового описания) (максимум 7 строк)*

*Заполняется на основании информации, указанной в пункте 3.9 сводного отчета*

2.3. Каким образом предлагается решить указанную в пункте 2.2 проблему?

Проект акта предусматривает утверждение Положения о зонах охраны объектов культурного наследия взамен действующего в целях приведения положений подзаконного правового акта в соответствие с требованиями федеральных законов в части процедуры подготовки, согласования и утверждения проектов зон охраны.

*(место для текстового описания) (максимум 7 строк)*

*Опишите предполагаемый способ регулирования. Заполняется на основании информации, указанной в пункте 3.13 сводного отчета*

2.4. На кого будет направлено предлагаемое регулирование?

Субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности <sup>3</sup>		<p>Конкретизируйте группы субъектов регулирования</p> <p>Собственники или пользователи объектов культурного наследия; правообладатели зданий, строений, сооружений, земельных участков, иного недвижимого имущества, которые расположены в границах зон охраны объектов культурного наследия, защитных зонах объектов культурного наследия; общественные объединения, осуществляющие деятельность в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия; лица, с которыми заключен договор о комплексном развитии территории в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, либо юридические лица, обеспечивающие в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации</p>
Граждане		
Федеральные органы исполнительной власти		
Органы власти субъектов Российской Федерации, в том числе бюджетные учреждения		
Органы местного самоуправления, в том числе бюджетные учреждения		

<sup>3</sup> Далее – субъекты регулирования.

		<p>реализацию решения о комплексном развитии территории; Минкультуры России; исполнительные органы субъектов Российской Федерации, уполномоченные области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия; органы местного самоуправления.</p> <hr/> <p><i>(место для текстового описания)</i></p> <p>Укажите численность субъектов регулирования <b>175386</b></p> <hr/> <p><i>(место для текстового описания)</i></p> <p><i>Заполняется на основании информации, указанной в пункте 4.1 сводного отчета</i></p>
<p>2.5. Вид контроля и (или) форма оценки соблюдения требований (при наличии):</p>		
<p>2.6. Ответственность за неисполнение положений проекта акта (при наличии):</p>		
<p>2.7. Проект акта относится к соответствующей сфере общественных отношений согласно утвержденному на соответствующий год плану проведения оценки применения обязательных требований <i>(присваивается высокая степень регулирующего воздействия)</i></p>	<p>Не относится</p>	
<p>2.8. Проект акта разработан в целях снижения затрат субъектов регулирования на исполнение ранее установленных обязательных требований и не предусматривает установление новых условий, ограничений, запретов, обязанностей <i>(присваивается низкая степень регулирующего воздействия)</i></p>	<p>Не относится</p>	
<p>2.9. Содержатся ли в проекте акта обязательные требования<sup>4</sup>?</p>	<p>Нет</p>	
<p>Если да, то перечислите основные обязательные требования, которые повлекут за собой затраты субъектов регулирования:</p> <hr/> <p><i>(место для текстового описания) (максимум 7 строк)</i></p> <p><i>Заполняется на основании информации, указанной в пункте 3.5 сводного отчета</i></p>		

<sup>4</sup> Далее в таблицах – ОТ.



2.10. Затраты субъектов регулирования на соблюдение, содержащихся в проекте акта обязательных требований или других положений, не относящихся к обязательным требованиям за 6 лет с предполагаемой даты вступления в силу проекта акта, составят:  <i>Заполняется на основании информации, указанной в разделе 4 сводного отчета</i>	более 3 млрд руб.		
	от 300 млн руб. до 3 млрд руб.		
	менее 300 млн руб.		
	Денежные затраты не предусматриваются		Да
2.11. Какое влияние окажет введение предполагаемого регулирования на бюджеты бюджетной системы Российской Федерации?  <i>Заполняется на основе информации, указанной в разделе 5 сводного отчета</i>			
Доходы бюджетов	увеличатся		<hr/> <i>(необходимо указать уровень бюджета)</i>
	снизятся		
Расходы бюджетов	увеличатся	Нет	<hr/> <i>(необходимо указать уровень бюджета)</i>
	снизятся		
Не окажет влияния на бюджеты			Принятие проекта акта не повлечет за собой дополнительных расходов из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.  <i>(необходимо кратко обосновать выбор)</i>

### 3. Сведения о проекте акта и степени его регулирующего воздействия

3.3. Указание критериев выбора низкой степени регулирующего воздействия проекта акта:

Наличие в проекте акта ОТ	Критерий	Поле для выбора ответа
Есть	Затраты субъектов регулирования на соблюдение обязательных требований за 6 лет с предполагаемой даты вступления в силу проекта акта составят менее 300 млн рублей  <i>(в соответствии с расчетом в разделе 4 сводного отчета)</i>	
	Проект акта разработан в целях снижения затрат субъектов регулирования на исполнение ранее установленных обязательных требований и не предусматривает установления новых условий, ограничений, запретов, обязанностей	

	<i>Необходимо приложить обоснование в соответствии с Приложением № 2 к форме сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проектов актов</i>	
<b>Нет</b>	Проект акта не устанавливает и не способствует установлению ранее не предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации обязанностей, запретов и ограничений для субъектов регулирования, а также не содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации обязанности, запреты и ограничения для субъектов регулирования, не приводит к возникновению ранее не предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации расходов субъектов регулирования, не устанавливает ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами требования к осуществлению полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также к осуществлению полномочий органов местного самоуправления	+

3.5. Новые (изменяемые) обязательные требования, иные обязанности или ограничения, преимущества для субъектов регулирования, информация об отмене требований, иных обязанностей или ограничений для субъектов регулирования:

Отсутствуют

*(место для текстового описания)*

3.7. Перечень видов (групп) общественных отношений, затрагиваемых проектируемым регулированием и перечень охраняемых законом ценностей:

Отношения в области государственной охраны объектов культурного наследия

*(место для текстового описания)*

3.8. Описание причиненного вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или возможных рисков, в том числе с указанием видов охраняемых законом ценностей и конкретных рисков причинения им вреда (ущерба):

Отсутствие утвержденного в соответствии со ст. 106 Земельного кодекса РФ Положения о зонах охраны объектов культурного наследия делает невозможным применение установленных указанной статьей правил установления, изменения, прекращения существования зон с особыми условиями использования территорий, а также установленных статьей 107 Земельного кодекса РФ последствий установления, изменения, прекращения существования зон с особыми условиями использования территорий.

*(место для текстового описания)*

3.9. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы:

Действующее Положение о зонах охраны объектов культурного наследия подлежит приведению в соответствие с общими положениями о зонах с особыми условиями использования территорий, а также иными изменениями в части регулирования зон охраны объектов культурного наследия, предусмотренными федеральным законом от 03.08.2018 г. № 342-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

*(место для текстового описания)*

3.10. Цели предлагаемого регулирования и срок их достижения:

Цели предлагаемого регулирования	Ожидаемый срок достижения цели
Утверждение Положения о зонах охраны объектов культурного наследия взамен действующего в целях приведения положений подзаконного правового акта в соответствие с требованиями федеральных законов в части процедуры подготовки, согласования и утверждения проектов зон охраны.	В первый год регулирования.

*(место для текстового описания)*

3.12. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования:

Индикативные показатели	Единицы измерения индикативных показателей	Способы расчета индикативных показателей и источники информации
-	-	-

*(место для текстового описания)*

3.13. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы, в том числе наличия и эффективности применения альтернативных мер по недопущению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям с приведением обоснования отказа от выбора соответствующих альтернативных мер:

Проект акта предусматривает утверждение Положения о зонах охраны объектов культурного наследия взамен действующего в целях приведения положений подзаконного правового акта в соответствие с требованиями федеральных законов в части процедуры подготовки, согласования и утверждения проектов зон охраны.

*(место для текстового описания)*

3.15. Анализ опыта в рамках Евразийского экономического союза<sup>5</sup> в соответствующих сферах деятельности и рисков возникновения препятствий для свободного движения товаров, услуг, капитала, рабочей силы в рамках функционирования внутреннего рынка Союза:

Проект акта соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

*(место для текстового описания)*

<sup>5</sup> Далее – Союз.

#### 4. Анализ затрат субъектов регулирования

4.1. Основные группы субъектов регулирования, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов:

Группа участников отношений	Подгруппа участников отношений	Численность подгруппы участников отношений
Субъекты регулирования	<p>собственники или пользователи объектов культурного наследия; правообладатели зданий, строений, сооружений, земельных участков, иного недвижимого имущества, которые расположены в границах зон охраны объекта культурного наследия, защитной зоны объекта культурного наследия;</p> <p><i>Подгруппа 1</i></p>	<p>155549</p> <hr/> <p><i>Численность подгруппы 1</i></p>
	<p>общественные объединения, осуществляющие деятельность в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия;</p>	<p>729</p>
	<p>лица, с которыми заключен договор о комплексном развитии территории в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, либо юридические лица,</p>	<p>617</p>

		обеспечивающие в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации реализацию решения о комплексном развитии территории;	
Федеральные органы исполнительной власти		Минкультуры России	1
Граждане			

4.2. Оценка затрат (расходов) и доходов субъектов регулирования, связанных с необходимостью соблюдения обязательных требований, иных установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания обязательных требований, обязанностей или ограничений:

ОТ (или другие обязанности и ограничения)	Подгруппа субъектов регулирования	Значение затрат в год, руб.	Значение затрат на 6 лет, руб.
<i>Итого:</i>			

--

*(место для текстового описания порядка расчета)*

## 5. Анализ влияния на бюджеты Российской Федерации

5.1. Новые функции (полномочия) федеральных органов исполнительной власти или сведения об их изменении, порядок их реализации, а также оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) федерального бюджета бюджетной системы Российской Федерации:

	Количество	Новые или изменяемые функции (полномочия), порядок их реализации	Монетарная оценка доходов/ расходов, руб.
Федеральные органы			Доходы: Не предусмотрены

<b>исполнительной власти</b>			<i>Расходы:</i> Не предусмотрены
----------------------------------	--	--	-------------------------------------

В проекте акта отсутствуют положения, которыми устанавливаются новые функции (полномочия) федеральных органов государственной власти.

*(место для текстового описания)*

5.2. Новые функции (полномочия) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, порядок их реализации, а также оценка расходов (возможных поступлений) соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе оценка дополнительных расходов бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов, а также снижения доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов:

	<b>Количество</b>	<b>Новые или изменяемые функции (полномочия), порядок их реализации</b>	<b>Монетарная оценка снижения доходов/ увеличения расходов, руб.</b>
<b>Органы государственной власти субъектов Российской Федерации</b>		Не предусмотрены	<i>Доходы:</i> Не предусмотрены  <i>Расходы:</i> Не предусмотрены
<b>Органы местного самоуправления</b>		Не предусмотрены	<i>Доходы:</i> Не предусмотрены  <i>Расходы:</i> Не предусмотрены
<b>Бюджетные учреждения, за исключением учреждений, финансируемых исключительно за счет федерального бюджета</b>	Не предусмот рены	Не предусмотрены	<i>Доходы:</i> Не предусмотрены  <i>Расходы:</i> Не предусмотрены

В проекте акта отсутствуют положения, которыми устанавливаются новые функции (полномочия) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

*(место для текстового описания)*

5.3. Сведения о предполагаемых источниках компенсации расходов на исполнение новых или изменяемых функций (полномочий) субъектов Российской Федерации и муниципальных образований:

В проекте акта отсутствуют положения, которыми устанавливаются новые функции (полномочия) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления

*(место для текстового описания)*

5.4. Анализ влияния последствий реализации проекта акта на экономическое развитие отраслей экономики и социальной сферы субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований:

Предусмотренные Положением государственные информационные системы разработаны, расходов за счет бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на их модернизацию не потребуется. Прием и обработка Минкультуры России заявлений граждан и юридических лиц о выдаче решений о разработке проектов зон охраны объектов культурного наследия, проектов объединенных зон охраны объектов культурного наследия, проектов таких зон, разработанных гражданами и юридическими лицами, выдача указанных решений, которые предусмотрены с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг, будут осуществляться с использованием платформы государственных сервисов, в связи с чем расходы средств федерального бюджета на указанные цели не потребуются. Применение платформы государственных сервисов в указанных целях будет осуществлено в пределах штатной численности и средств, предусмотренных на содержание Минкультуры России. Прием и обработка уполномоченными исполнительными органами субъектов Российской Федерации заявлений граждан и юридических лиц о выдаче решений о разработке проектов зон охраны объектов культурного наследия, проектов объединенных зон охраны объектов культурного наследия, проектов таких зон, разработанных гражданами и юридическими лицами, выдача указанных решений, которые предусмотрены с использованием региональных порталов государственных и муниципальных услуг, также могут осуществляться с использованием платформы государственных сервисов. В случае если региональный портал государственных и



муниципальных услуг и платформа государственных сервисов не интегрированы, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в соответствии с Положением может быть предусмотрено использование для предоставления соответствующих государственных услуг Единого портала государственных и муниципальных услуг, с которым платформа государственных сервисов интегрирована, в связи с чем расходные полномочия субъектов Российской Федерации на указанные цели не возникают.

(место для текстового описания)

## 6. Дополнительные сведения о предлагаемом регулировании

Дополнительная информация отсутствует.

(место для текстового описания)

## 7. Организационные сведения о проекте акта

7.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода), а также эксперимента:

Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта:	1 июля 2024
Необходимость установления переходных положений и срока переходного периода:	Нет
Информация об эксперименте:	Эксперимент не проводился

7.2. Контактная информация исполнителя разработчика:

ФИО:	Белов Сергей Алексеевич
Должность:	Советник отдела государственной охраны объектов культурного наследия и градостроительной деятельности
Департамент:	Департамент государственной охраны культурного наследия
Тел.:	+79651187965
Адрес электронной почты:	sergey.belov@post.mkrf.ru

Руководитель структурного подразделения  
разработчика, ответственного за  
подготовку проекта акта

Р.А.Рыбало

(инициалы, фамилия)

23.05.2024

Дата

Подпись