

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (в части установления особенностей государственной охраны достопримечательных религиозно-исторических мест)

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 26, ст. 2519; 2006, № 1, ст. 10; № 52, ст. 5498; 2007, № 1 (1 ч.), ст. 21; 2014, № 43, ст. 5799; 2023, № 32 (Часть I), ст. 6204) следующие изменения:

1) пункт 1 статьи 9 дополнить подпунктом 14.1 следующего содержания:

«14.1) отнесение объектов культурного наследия федерального значения, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, имеющих вид «достопримечательное место», к достопримечательным религиозно-историческим местам;»;

2) статью 9.2 дополнить подпунктом 12.2 следующего содержания:

«12.2) отнесение объектов культурного наследия регионального значения, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской

Федерации, имеющих вид «достопримечательное место», к достопримечательным религиозно-историческим местам в соответствии с законом субъекта Российской Федерации;»;

3) статью 9.3 дополнить подпунктом 3.2 следующего содержания:

«3.2) отнесение объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, имеющих вид «достопримечательное место», к достопримечательным религиозно-историческим местам по согласованию с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации либо структурным подразделением высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации, уполномоченного в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, не наделенного функциями, не предусмотренными настоящим Федеральным законом;»;

4) абзац 7 статьи 28 изложить в следующей редакции:

«отнесения объекта культурного наследия к историко-культурным заповедникам, достопримечательным религиозно-историческим местам, особо ценным объектам культурного наследия народов Российской Федерации либо к объектам всемирного культурного и природного наследия;»;

5) абзац 7 статьи 30 изложить в следующей редакции:

«документы, обосновывающие отнесение объекта культурного наследия к историко-культурным заповедникам, достопримечательным религиозно-историческим местам, особо ценным объектам культурного наследия народов Российской Федерации либо объектам всемирного культурного и природного наследия;»;

6) статью 56.4 дополнить пунктами 6-9 следующего содержания:

«6. Достопримечательное религиозно-историческое место – это комплекс зданий, сооружений, земельных участков, а также иных объектов

недвижимости, представляющие собой выдающийся целостный историко-культурный и природный комплекс религиозного назначения, имеющий соответствующую конфессиональную принадлежность централизованной религиозной организации, созданный в результате исторического процесса формирования территории, а также совместной деятельности человека и природы, в целях совершения богослужения, других религиозных обрядов и церемоний, сохранения традиционных форм организации жизни, общественного поведения и традиционных промыслов представителей соответствующих религиозных организаций (в частности, насельников монастырей), проживающих и совершающих религиозные обряды и церемонии на территории достопримечательного религиозно-исторического места.

В предмет охраны достопримечательного религиозно-исторического места входят элементы материальной среды (в частности, здания, сооружения, земельные участки, природные объекты), обеспечивающие благоприятные условия для осуществления деятельности соответствующих религиозных организаций.

7. Решение об отнесении к достопримечательному религиозно-историческому месту в отношении выявленного объекта культурного наследия принимается в порядке, предусмотренном статьей 18 настоящего Федерального закона, на основании заключения государственной историко-культурной экспертизы, в котором предлагается отнести такой объект к достопримечательному религиозно-историческому месту, с учетом мнения централизованной религиозной организации в составе акта федерального органа охраны объектов культурного наследия о включении соответствующего объекта культурного наследия в реестр - для объекта культурного наследия федерального значения, в составе акта регионального органа охраны объектов культурного наследия о включении соответствующего объекта культурного наследия в реестр - для объекта

культурного наследия регионального значения и объекта культурного наследия местного (муниципального) значения.

Решение об отнесении к достопримечательному религиозно-историческому месту в отношении объекта культурного наследия, включенного в реестр и имеющего вид «достопримечательное место», принимается с учетом мнения централизованной религиозной организации соответствующим органом охраны объектов культурного наследия, определенным пунктом 2 статьи 45 настоящего Федерального закона, в течение 30 рабочих дней со дня поступления соответствующего заключения государственной историко-культурной экспертизы.

8 Централизованная религиозная организация, осуществляющая деятельность в границах территории достопримечательного религиозно-исторического места, имеет преимущественное право покупки находящихся в указанных границах имущества и земельных участков, на которых расположено имущество, по цене, за которую они продаются, и на прочих равных условиях, если иное не предусмотрено законом.

9. Обеспечение сохранения и сохранности объектов культурного наследия в границах достопримечательного религиозно-исторического места осуществляется в соответствии с требованиями, установленными статьями 5.1, 40 - 45 настоящего Федерального закона.

В целях обеспечения условий деятельности религиозных организаций соответствующим органом охраны объектов культурного наследия, определенным пунктом 2 статьи 45 настоящего Федерального закона, с учетом мнения централизованной религиозной организации устанавливаются особенности доступа на территорию достопримечательного религиозно-исторического места.

Обеспечение надлежащего совершения в границах достопримечательного религиозно-исторического места религиозными организациями в соответствии с их учредительными документами и внутренними установлениями богослужения, других религиозных обрядов

и церемоний осуществляется в соответствии с требованиями к осуществлению деятельности в границах территории достопримечательного религиозно-исторического места и требованиями к градостроительному регламенту в границах территории достопримечательного религиозно-исторического места.

Установление требований к осуществлению деятельности в границах территории достопримечательного религиозно-исторического места и требований к градостроительному регламенту в границах территории достопримечательного религиозно-исторического места осуществляется с учетом мнения централизованной религиозной организации.».

Президент
Российской Федерации

В.Путин

[SIGNERSTAMP1]

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (в части установления особенностей государственной охраны достопримечательных религиозно-исторических мест)»

Проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (в части установления особенностей государственной охраны достопримечательных религиозно-исторических мест)» (далее – Проект федерального закона) предлагается внести изменения в Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ) в целях законодательного регулирования, закрепленного в ст. 3 Федерального закона № 73-ФЗ статуса достопримечательного религиозно-исторического места.

Проект федерального закона направлен на закрепление правового понятия «религиозно-историческое место», являющееся достопримечательным местом, уточнение полномочий органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия; уточнение целей проведения государственной историко-культурной экспертизы; уточнение объектов историко-культурной экспертизы; уточнение особенностей государственной охраны достопримечательных мест.

Проект федерального закона предусматривает положение, согласно которому в отношении достопримечательного места, представляющего собой выдающийся целостный историко-культурный комплекс религиозного назначения либо историко-культурный и природный комплекс религиозного назначения, нуждающийся в особом режиме содержания и имеющий важное значение для истории и культуры народов Российской Федерации, может быть принято решение об отнесении данного достопримечательного места к религиозно-историческим местам.

В настоящее время в едином государственном реестре объектов культурного наследия числятся 2 объекта культурного наследия федерального значения с видом достопримечательное религиозно-историческое место («Религиозно-историческое место «Соловецкий архипелаг» и «Религиозно-историческое место: Русская Палестина»). Вместе с тем количество

достопримечательных мест, обладающих необходимыми атрибутами в целях их последующего отнесения к религиозно-историческим местам, принимая во внимание многоконфессиональность народов Российской Федерации, не определено.

При этом важно отметить, что при формировании правовых режимов в границах достопримечательного религиозно-исторического места учитывается существующий характер градостроительных и земельных отношений, таким образом, дополнительная нагрузка на субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности отсутствует.

Проект федерального закона не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие настоящего проекта федерального закона не окажет влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Проект федерального закона не содержит требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

[SIGNERSTAMP1]

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный
закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории
и культуры) народов Российской Федерации»
(в части установления особенностей государственной охраны
достопримечательных религиозно-исторических мест)»

Реализация проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (в части установления особенностей государственной охраны достопримечательных религиозно-исторических мест)» не потребует дополнительных расходов соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации.

[SIGNERSTAMP1]

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

1. Общая информация о проекте акта

| | | | |
|--|--|----|--|
| 1.1. Вид и наименование проекта нормативного правового акта ¹ : | Министерство культуры Российской Федерации | | |
| 1.2. Федеральный орган исполнительной власти ² : | Отсутствуют | | |
| 1.3. Степень регулирующего воздействия проекта акта: | высокая | | |
| | средняя | да | |
| | низкая | | |
| 1.4. Идентификационный номер проекта акта: | 02/04/05-24/00147904 | | |
| 1.5. Сроки размещения уведомления: | не размещалось | | |
| 1.6. Сроки проведения публичных обсуждений проекта акта: | 24.05.2024-14.06.2024 | | |

2. Краткое описание проблемы и способов ее решения

| | | |
|--|--|----|
| 2.1. Основанием для разработки проекта акта является: | Положения нормативного правового акта большей юридической силы | |
| | Инициатива разработчика | |
| | Иное | да |
| Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», Постановление Правительства Российской Федерации от 20.07.2011 № 590 «О Министерстве культуры Российской Федерации», поручение Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н.Чернышенко от 21.07.2023 № 6691п-П44 | | |
| <i>(место для текстового описания)</i> | | |
| 2.2. Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования: | | |

¹ Далее – проект акта.

² Далее – разработчик.

Отсутствие законодательного регулирования, закреплённого в статье 3 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» статуса достопримечательного религиозно-исторического места.

(место для текстового описания) (максимум 7 строк)

Заполняется на основании информации, указанной в пункте 3.9 сводного отчета

2.3. Каким образом предлагается решить указанную в пункте 2.2 проблему?

Достопримечательное религиозно-историческое место определяется в проекте федерального закона как комплекс зданий, сооружений, земельных участков, а также иных объектов недвижимости, представляющие собой выдающийся целостный историко-культурный и природный комплекс религиозного назначения, имеющий соответствующую конфессиональную принадлежность централизованной религиозной организации, созданный в результате исторического процесса формирования территории, а также совместной деятельности человека и природы, в целях совершения богослужения, других религиозных обрядов и церемоний. Проектом федерального закона предусматривается включение выявленного объекта культурного наследия в Реестр в качестве достопримечательного религиозно-исторического места, отнесение достопримечательного места, ранее включенного в Реестр, к достопримечательным религиозно-историческим местам, утверждение требований к осуществлению деятельности и градостроительным регламентам в границах территории достопримечательного религиозно-исторического места на основании положительного заключения государственной историко-культурной экспертизы и с учетом мнения централизованной религиозной организации. Таким образом, будет обеспечена эффективная государственная охрана достопримечательных религиозно-исторических мест с учетом всех их особенностей.

(место для текстового описания) (максимум 7 строк)

Опишите предполагаемый способ регулирования. Заполняется на основании информации, указанной в пункте 3.13 сводного отчета

2.4. На кого будет направлено предлагаемое регулирование?

| | | |
|---|-----|--|
| Субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности ³ | да | Конкретизируйте группы субъектов регулирования Федеральный орган исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, уполномоченные в области сохранения, |
| Граждане | нет | |
| Федеральные органы исполнительной власти | да | |

³ Далее – субъекты регулирования.

| | | |
|--|-----|--|
| Органы власти субъектов Российской Федерации, в том числе бюджетные учреждения | да | использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, централизованные религиозные организации |
| Органы местного самоуправления, в том числе бюджетные учреждения | да | <p><i>(место для текстового описания)</i></p> <p>Укажите численность субъектов регулирования Статистического учета по оценке количества участников отношений не проводилось в связи с отсутствием у Минкультуры России соответствующих полномочий.</p> <p><i>(место для текстового описания)</i></p> <p><i>Заполняется на основании информации, указанной в пункте 4.1 сводного отчета</i></p> |
| 2.5. Вид контроля и (или) форма оценки соблюдения требований (при наличии): не является объектом контроля | | |
| 2.6. Ответственность за неисполнение положений проекта акта (при наличии): не предусмотрена | | |
| 2.7. Проект акта относится к соответствующей сфере общественных отношений согласно утвержденному на соответствующий год плану проведения оценки применения обязательных требований <i>(присваивается высокая степень регулирующего воздействия)</i> | нет | |
| 2.8. Проект акта разработан в целях снижения затрат субъектов регулирования на исполнение ранее установленных обязательных требований и не предусматривает установление новых условий, ограничений, запретов, обязанностей <i>(присваивается низкая степень регулирующего воздействия)</i> | нет | |
| 2.9. Содержатся ли в проекте акта обязательные требования ⁴ ? | да | |
| <p>Если да, то перечислите основные обязательные требования, которые повлекут за собой затраты субъектов регулирования:</p> <p>Обеспечение сохранения и сохранности объектов культурного наследия. Решение об отнесении к достопримечательному религиозно-историческому месту в отношении выявленного объекта культурного наследия на основании заключения</p> | | |

⁴ Далее в таблицах – ОТ.

государственной историко-культурной экспертизы, установление требований к осуществлению деятельности и к градостроительному регламенту в границах территории достопримечательного религиозно-исторического места осуществляется с учетом мнения централизованно религиозной организации.

(место для текстового описания) (максимум 7 строк)

Заполняется на основании информации, указанной в пункте 3.5 сводного отчета

| | | |
|---|---------------------------------------|----|
| 2.10. Затраты субъектов регулирования на соблюдение, содержащихся в проекте акта обязательных требований или других положений, не относящихся к обязательным требованиям за 6 лет с предполагаемой даты вступления в силу проекта акта, составят: | более 3 млрд руб. | |
| | от 300 млн руб. до 3 млрд руб. | да |
| | менее 300 млн руб. | |
| | Денежные затраты не предусматриваются | |

Заполняется на основании информации, указанной в разделе 4 сводного отчета

2.11. Какое влияние окажет введение предполагаемого регулирования на бюджеты бюджетной системы Российской Федерации?

Заполняется на основе информации, указанной в разделе 5 сводного отчета

| | | | |
|------------------------------|------------|-----|--|
| Доходы бюджетов | увеличатся | нет | Не окажет влияния на доходы и расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации <i>(необходимо указать уровень бюджета)</i> |
| | снижаются | нет | |
| Расходы бюджетов | увеличатся | да | На 13573841,76 (за 6 лет с момента вступления в силу нормативного правового акта) <i>(необходимо указать уровень бюджета)</i> |
| | снижаются | нет | |
| Не окажет влияния на бюджеты | | | <i>(необходимо кратко обосновать выбор)</i> |

3. Сведения о проекте акта и степени его регулирующего воздействия

3.2. Указание критериев выбора средней степени регулирующего воздействия проекта акта:

| Наличие в проекте акта ОТ | Критерий | Поле для выбора ответа |
|---------------------------|----------|------------------------|
|---------------------------|----------|------------------------|

| | | |
|-------------|---|-----|
| Есть | Затраты субъектов регулирования на соблюдение обязательных требований за 6 лет с предполагаемой даты вступления в силу проекта акта составят от 300 млн до 3 млрд рублей <i>(в соответствии с расчетом в разделе 4 сводного отчета)</i> | да |
| | Оценка затрат исходя из низкой степени регулирующего воздействия не была согласована рабочей группой по сферам деятельности федеральных органов исполнительной власти при подкомиссии Правительственной комиссии по проведению административной реформы и Министерством экономического развития Российской Федерации | нет |
| Нет | Проект акта изменяет положения, ранее предусмотренные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и содержащие обязанности, запреты и ограничения для субъектов регулирования, способствует их установлению, и (или) приводит к увеличению ранее предусмотренных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации расходов субъектов регулирования, и (или) изменяет положения, устанавливающие требования к осуществлению полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и осуществлению полномочий органов местного самоуправления, ранее предусмотренные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации | нет |

3.4. Оценка соблюдения принципов и условий установления обязательных требований (при наличии):

| | |
|--|--|
| Законность | |
| Обоснованность | |
| Правовая определенность и системность | |
| Открытость и предсказуемость | |
| Исполнимость | |
| Условия установления обязательных требований | |

| |
|--|
| |
|--|

(место для текстового описания)

3.5. Новые (изменяемые) обязательные требования, иные обязанности или ограничения, преимущества для субъектов регулирования, информация об отмене требований, иных обязанностей или ограничений для субъектов регулирования:

Централизованная религиозная организация, осуществляющая деятельность в границах территории достопримечательного религиозно-исторического места, имеет преимущественное право покупки находящихся в указанных границах имущества и земельных участков, на которых расположено имущество, по цене, за которую они продаются, и на прочих равных условиях, если иное не предусмотрено законом.

(место для текстового описания)

3.7. Перечень видов (групп) общественных отношений, затрагиваемых проектируемым регулированием и перечень охраняемых законом ценностей:

Проект Федерального закона затрагивает правовые отношения и направлен на защиту объектов, имеющих историческое, научное, культурное значение (т.е. объектов культурного наследия)

(место для текстового описания)

3.8. Описание причиненного вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или возможных рисков, в том числе с указанием видов охраняемых законом ценностей и конкретных рисков причинения им вреда (ущерба):

Отсутствуют

(место для текстового описания)

3.9. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы:

Статьей 3 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» достопримечательные места определяются в том числе как места совершения религиозных обрядов; религиозно-исторические места. В соответствии с данными единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее – Реестр) на территории 77 субъектов Российской Федерации (из 89 субъектов Российской Федерации)

располагается 2474 объектов культурного наследия, имеющих вид «достопримечательное место» (далее – достопримечательное место). Вместе с тем в настоящее время в Реестре числятся 3 достопримечательных места определяемых как «религиозно-историческое место» (федерального значения: «Религиозно-историческое место «Соловецкий архипелаг» и «Религиозно-историческое место: Русская Палестина»; регионального значения: «Достопримечательное религиозно-историческое место «Бывшее Лютеранское (Немецкое) кладбище»). Вместе с тем количество достопримечательных мест, обладающих необходимыми атрибутами в целях их последующего отнесения к религиозно-историческим местам, принимая во внимание многоконфессиональность народов Российской Федерации, не определено. По данным, представленным органов государственной власти субъектов, уполномоченных в сфере сохранения, использования и популяризации объектов культурного наследия, о количестве объектов культурного наследия, на территории Российской Федерации зарегистрировано 384 объекта культурного наследия, имеющих вид «достопримечательное место», которые обладают потенциалом для присвоения статуса «достопримечательное религиозно-историческое место». Указанное обстоятельство не позволяет в полной мере определить особенности (специфику) подобных объектов культурного наследия, что препятствует эффективному осуществлению их государственной охраны, в том числе установлению однозначных требований к осуществлению деятельности и градостроительному регламенту в границах территории достопримечательного места, требований к обеспечению доступа граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства к достопримечательным религиозно-историческим местам, учитывающих интересы граждан, представителей централизованных религиозных организаций и органов государственной власти. В связи с отсутствием в Федеральном законе от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» закрепленного правового понятия «религиозно-историческое место» и положений, учитывающих специфику достопримечательных религиозно-исторических мест, органы государственной власти осуществляют государственную охрану таких объектов культурного наследия, руководствуясь общими нормами, указанными в статье 56.4. Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», без учета специальных нужд указанной территории, в случае осуществления на ней религиозной деятельности. Такая практика приводит к возникновению ситуаций, при которых утвержденные требования к осуществлению деятельности и градостроительным регламентам препятствуют осуществлению централизованными религиозными организациями их деятельности в необходимом объеме, а также отсутствию законных оснований для установления требований к обеспечению доступа граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства к достопримечательным религиозно-

историческим местам. Данное обстоятельство противоречит нормам, установленным Федеральным законом от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях», в отношении территорий, для которых проводившаяся на протяжении долгого периода истории деятельность централизованных религиозных организаций послужила основаниями для отнесения данных территорий к объектам культурного наследия.

(место для текстового описания)

3.10. Цели предлагаемого регулирования и срок их достижения:

| Цели предлагаемого регулирования | Ожидаемый срок достижения цели |
|--|--------------------------------|
| <p>Закрепление правового понятия «религиозно-историческое место», являющееся достопримечательным местом, уточнение полномочий органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия; уточнение целей проведения государственной историко-культурной экспертизы; уточнение объектов историко-культурной экспертизы; уточнение особенностей государственной охраны достопримечательных мест; определение необходимости учета мнения централизованных религиозных организаций.</p> | <p>2024-2026 гг.</p> |

(место для текстового описания)

3.11. Обоснование соответствия принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации:

Цель соответствует планируемому результату, предусмотренному «дорожной картой» по подготовке и принятию нормативных правовых актов и иных документов, необходимых для реализации мероприятий на Соловецком архипелаге, утвержденной Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н.Чернышенко от 21.07.2023 № 6691п-П4. А также цель соответствует полномочиям Минкультуры России, указанным в Положении о Министерстве культуры Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 20.07.2011 № 590 «О Министерстве культуры Российской Федерации».

(место для текстового описания)

3.12. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования:

| Индикативные показатели | Единицы измерения индикативных показателей | Способы расчета индикативных показателей и источники информации |
|-------------------------|--|---|
| не предусмотрены | не предусмотрены | не предусмотрены |

Индикативные показатели не предусмотрены, так как предполагаемое регулирование не является объектом контроля.

(место для текстового описания)

3.13. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы, в том числе наличия и эффективности применения альтернативных мер по недопущению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям с приведением обоснования отказа от выбора соответствующих альтернативных мер:

Практика, примененная в отношении достопримечательных религиозно-исторических мест федерального значения, продемонстрировала эффективность государственной охраны достопримечательных религиозно-исторических мест при

взаимодействии органов исполнительной власти, уполномоченных в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (далее – органы охраны объектов культурного наследия), и централизованных религиозных организаций. Проект федерального закона предусматривает положение, согласно которому в отношении достопримечательного места, представляющего собой выдающийся целостный историко-культурный комплекс религиозного назначения либо историко-культурный и природный комплекс религиозного назначения, нуждающийся в особом режиме содержания и имеющий важное значение для истории и культуры народов Российской Федерации, может быть принято решение об отнесении данного достопримечательного места к религиозно-историческим местам. Также проектом федерального закона предполагается закрепление правового понятия «религиозно-историческое место», являющееся достопримечательным местом, уточнение полномочий органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия; уточнение целей проведения государственной историко-культурной экспертизы; уточнение объектов историко-культурной экспертизы; уточнение особенностей государственной охраны достопримечательных мест; определяет необходимость учета мнения централизованных религиозных организаций. Учет мнения централизованных религиозных организаций при установлении требований позволит исключить спорные ситуации, устранил необходимость внесения изменений в нормативные правовые акты, принимаемые с целью обеспечения государственной охраны достопримечательных религиозно-исторических мест, а также исключит необходимость дополнительных расходов со стороны таких организаций в связи с необходимостью разработки материалов, необходимых для внесения изменений в указанные нормативные правовые акты, предусмотренные действующим законодательством. и устранить противоречия законодательства об охране объектов культурного наследия с законодательством, регулирующим деятельность религиозных организаций, минимизирует риски возникновения необходимости внесения изменений в нормативные правовые акты, принимаемые с целью обеспечения государственной охраны достопримечательных религиозно-исторических мест, а также исключит необходимость дополнительных расходов со стороны таких организаций в связи с необходимостью разработки материалов, необходимых для внесения изменений в указанные нормативные правовые акты, предусмотренные действующим законодательством. Необходимость согласования учета мнения централизованной религиозной организации при установлении требований позволит исключить спорные ситуации и устранить противоречия законодательства об охране объектов культурного наследия с законодательством, регулирующим деятельность религиозных организаций. Иных способов решения проблемы не предусмотрено, так как указанная проблематика регулируется

действующим законодательством Российской Федерации. Внесение изменений в Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» является единственным способом решения проблемы. Предлагаемый способ решения проблемы выбран исходя из требований законодательства Российской Федерации в сфере сохранения культурного наследия. Учитывая, что указанные вопросы регулируются законодательством Российской Федерации и закреплены нормами Федерального закона, требуется принятие проекта Федерального закона. В связи с этим решение проблемы без вмешательства со стороны государства не представляется возможным без вмешательства государства.

(место для текстового описания)

3.14. Анализ международного опыта в соответствующих сферах деятельности:

Российская Федерация неукоснительно следует нормам международных ратифицированных нормативных актов в сфере сохранения культурного наследия. В отношении предлагаемого механизма регулирования научных статей, научных исследований не имеется.

(место для текстового описания)

3.15. Анализ опыта в рамках Евразийского экономического союза⁵ в соответствующих сферах деятельности и рисков возникновения препятствий для свободного движения товаров, услуг, капитала, рабочей силы в рамках функционирования внутреннего рынка Союза:

Российская Федерация неукоснительно следует нормам международных ратифицированных нормативных актов в сфере сохранения культурного наследия. В отношении предлагаемого механизма регулирования научных статей, научных исследований не имеется.

(место для текстового описания)

3.16. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий:

Отсутствуют

(место для текстового описания)

⁵ Далее – Союз.

3.17. Обоснование соразмерности затрат на исполнение обязательных требований лицами, в отношении которых они устанавливаются, с рисками, предотвращаемыми этими обязательными требованиями, при обычных условиях гражданского оборота:

Ввиду отсутствия рисков расчеты не проводились

(место для текстового описания)

4. Анализ затрат субъектов регулирования

4.1. Основные группы субъектов регулирования, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов:

| Группа участников отношений | | Подгруппа участников отношений | Численность подгруппы участников отношений |
|--|--|---|---|
| Субъекты регулирования | Физические лица, юридические лица, общественные организации, религиозные организации, органы государственной власти субъекта Российской Федерации и органы местного самоуправления | Региональные органы охраны объектов культурного наследия | 89 |
| | | Подгруппа 1 | Численность подгруппы 1 |
| | | Централизованные религиозные организации | более 599 |
| | | Физические лица, юридические лица, общественные организации, органы местного самоуправления | Количество субъектов регулирования не установлено. Инициатива может исходить от любого заинтересованного лица |
| Федеральные органы исполнительной власти | Минкультуры России | Минкультуры России | 1 |

| | | | |
|----------|---|---|---|
| Граждане | 0 | 0 | 0 |
|----------|---|---|---|

4.2. Оценка затрат (расходов) и доходов субъектов регулирования, связанных с необходимостью соблюдения обязательных требований, иных установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания обязательных требований, обязанностей или ограничений:

| ОТ (или другие обязанности и ограничения) | Подгруппа субъектов регулирования | Значение затрат в год, руб. | Значение затрат на 6 лет, руб. |
|---|--|---|---|
| П. 6 Федерального закона: «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (в части установления особенностей государственной охраны достопримечательных религиозно-исторических мест)» (далее - Законопроект): «Обеспечение сохранности и сохранение объектов культурного наследия в границах достопримечательного религиозно-исторического места П. 6 Законопроекта: «Решение об отнесении к достопримечательному религиозно-историческому месту в отношении выявленного объекта культурного наследия принимается в порядке, предусмотренном статьей 18 настоящего Федерального закона, на основании | Органы государственной власти субъектов, уполномоченные в сфере сохранения, использования и популяризации объектов культурного наследия - 89 (включение выявленного объекта культурного наследия в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее- Реестр), отнесение достопримечательного места к религиозно-историческим местам, изменение/утверждение требований к осуществлению деятельности и градостроительным регламентам в границах территории объекта культурного наследия) Централизованные религиозные организации - более 599 (направление мнения в орган государственной власти по | 2 2 6 2 3 0 6, 9 6 2 5 1 0 0 8, 5 9 8 1 4 1 6 2 | 13 57 38 41, 76 15 06 05 1,2 5 58 88 49 74 5,9 6 |

| | | | |
|---|---|--------------|--------------|
| <p>заключения государственной историко-культурной экспертизы, в котором предлагается отнести такой объект к достопримечательному религиозно-историческому месту, с учетом мнения централизованной религиозной организации» П. 6 Законопроекта: «установление требований к осуществлению деятельности в границах территории достопримечательного религиозно исторического места и требований к градостроительному регламенту в границах территории достопримечательного религиозно-исторического места осуществляется с учетом мнения централизованно религиозной организации»</p> | <p>вопросам включения выявленного объекта культурного наследия в Реестр, отнесение достопримечательного места к религиозно-историческим местам, изменение/утверждение требований к осуществлению деятельности и градостроительным регламентам в границах территории объекта культурного наследия) Количество субъектов регулирования не установлено Инициатива может исходить от любого заинтересованного лица (физические лица, юридические лица, общественные организации, религиозные организации, органы государственной власти субъекта Российской Федерации и органы местного самоуправления)</p> | 4,3 | |
| Итого: | | 100654939,76 | 603929638,97 |

Исполнение иных полномочий по охране объектов культурного наследия останется в пределах установленных бюджетных лимитов

(место для текстового описания порядка расчета)

5. Анализ влияния на бюджеты Российской Федерации

5.1. Новые функции (полномочия) федеральных органов исполнительной власти или сведения об их изменении, порядок их реализации, а также оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) федерального бюджета бюджетной системы Российской Федерации:

| | Количество | Новые или изменяемые функции (полномочия), порядок их реализации | Монетарная оценка доходов/ расходов, руб. |
|--|------------|--|--|
| Федеральные органы исполнительной власти | 1 | 1) Отнесение объектов культурного наследия федерального значения, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, имеющих вид «достопримечательное место», к достопримечательным религиозно-историческим местам. Порядок реализации установлен пунктом 6 проекта Федерального закона. 2) Принятие решений об отнесении выявленного объекта культурного наследия к достопримечательному религиозно-историческому месту федерального значения. Порядок реализации установлен статьей 18 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и | <p><i>Доходы:</i> В пределах предусмотренного финансирования</p> <p><i>Расходы:</i> В пределах предусмотренного финансирования</p> |

| | | | |
|--|--|---|--|
| | | культуры) народов Российской Федерации» и пунктом 6 проекта Федерального закона. 3) Установление требований к осуществлению деятельности и градостроительному регламенту в границах территории достопримечательного религиозно-исторического места федерального значения с учетом мнения централизованной религиозной организации. Порядок реализации установлен пунктом 6 проекта Федерального закона. | |
|--|--|---|--|

| |
|--|
| |
|--|

(место для текстового описания)

5.2. Новые функции (полномочия) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, порядок их реализации, а также оценка расходов (возможных поступлений) соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе оценка дополнительных расходов бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов, а также снижения доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов:

| | Количество | Новые или изменяемые функции (полномочия), порядок их реализации | Монетарная оценка снижения доходов/увеличения расходов, руб. |
|--|------------|--|--|
|--|------------|--|--|

| | | | |
|--|-----------|---|--|
| <p>Органы государственной власти субъектов Российской Федерации</p> | <p>89</p> | <p>1) Отнесение объектов культурного наследия регионального значения, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, имеющих вид «достопримечательное место», к достопримечательным религиозно-историческим местам в соответствии с законом субъекта Российской Федерации. Порядок реализации установлен пунктом 6 проекта Федерального закона. 2) Принятие решений об отнесении выявленного объекта культурного наследия к достопримечательному религиозно-историческим месту регионального значения объекта культурного наследия местного (муниципального) значения. Порядок реализации установлен статьей 18 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и пунктом 6 проекта Федерального закона. 3) Установление требований к осуществлению</p> | <p><i>Доходы:</i> В пределах предусмотренного финансирования</p> <p><i>Расходы:</i> возможно увеличение на 13573841,76</p> |
|--|-----------|---|--|

| | | | |
|--------------------------------|--------------|--|--|
| | | <p>деятельности и градостроительному регламенту в границах территории</p> <p>достопримечательного религиозно-исторического места регионального значения с учетом мнения централизованной религиозной организации. Порядок реализации установлен пунктом 6 проекта Федерального закона.</p> | |
| Органы местного самоуправления | более 20 000 | <p>1) Отнесение объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, имеющих вид «достопримечательное место», к достопримечательным религиозно-историческим местам по согласованию с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации либо структурным подразделением высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации, уполномоченного в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны</p> | <p><i>Доходы:</i> В пределах предусмотренного финансирования</p> <p><i>Расходы:</i> возможно увеличение на 13573841,76</p> |

| | | | |
|---|--|--|---|
| | | <p>объектов культурного наследия, не наделенного функциями, не предусмотренными настоящим Федеральным законом. 2) Установление требований к осуществлению деятельности и градостроительному регламенту в границах территории достопримечательного религиозно-исторического места местного (муниципального) значения с учетом мнения централизованной религиозной организации. Порядок реализации установлен пунктом 6 проекта Федерального закона.</p> | |
| <p>Бюджетные учреждения, за исключением учреждений, финансируемых исключительно за счет федерального бюджета</p> | <p>не наделены соответствующими полномочиями</p> | <p>не наделены соответствующими полномочиями</p> | <p><i>Доходы: отсутствуют</i> <i>Расходы: отсутствуют</i></p> |

(место для текстового описания)

5.3. Сведения о предполагаемых источниках компенсации расходов на исполнение новых или изменяемых функций (полномочий) субъектов Российской Федерации и муниципальных образований:

Не требуются

(место для текстового описания)

5.4. Анализ влияния последствий реализации проекта акта на экономическое развитие отраслей экономики и социальной сферы субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований:

Не требуется

(место для текстового описания)

6. Дополнительные сведения о предлагаемом регулировании

Нет

(место для текстового описания)

7. Организационные сведения о проекте акта

7.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода), а также эксперимента:

| | |
|--|---|
| Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: | Федеральный закон вступит в силу с момента его официального опубликования (первая публикация его полного текста в «Парламентской газете», «Российской газете», «Собрании законодательства Российской Федерации» или первое размещение (опубликование) на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru). |
| Необходимость установления переходных положений и срока переходного периода: | Не требуется |
| Информация об эксперименте: | Отсутствует необходимости установления эксперимент |

7.2. Контактная информация исполнителя разработчика:

| | |
|--------------|--|
| ФИО: | Воронко Виктория Павловна |
| Должность: | Начальник отдела государственной охраны объектов культурного наследия и градостроительной деятельности |
| Департамент: | Департамента государственной охраны культурного наследия Министерства культуры Российской Федерации |
| Тел.: | 8 (495) 629-10-10, доб. 1165 |

| | |
|--------------------------|---------------------------------|
| Адрес электронной почты: | viktoria.voronko@culture.gov.ru |
|--------------------------|---------------------------------|

Руководитель структурного подразделения
разработчика, ответственного за
подготовку проекта акта

Проценко Д.С.

(инициалы, фамилия)

24.05.2024

Дата

Подпись