



ПРОТОКОЛ

заседания общественного совета при комитете Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия

27.09.2024

№ 11

Присутствовали:

Члены общественного совета:		
1.	Аверина Анна Викторовна	Заместитель директора ООО «Ивановская Археологическая Экспедиция» по научной работе
2.	Кирштейн Михаил Эрвинович	Заместитель председателя Совета ИООД «АрхДозор»
3.	Витязев Юрий Владимирович (иерей Георгий)	Священнослужитель Иваново-Вознесенской Епархии Ивановской митрополии (Московский Патриархат)
4.	Лобанов Андрей Дмитриевич	Начальник архитектурно-проектной мастерской ООО «ЭКО ПРОЕКТ», член ВПП «Единая Россия»
Приглашенные:		
5.	Зайцев Роман Борисович	Начальник отдела государственного надзора и учета объектов культурного наследия комитета Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия
6.	Перебаскин Дмитрий Алексеевич	Консультант отдела государственного надзора и учета объектов культурного наследия комитета Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия

В заседании участвовали более 2/3 состава общественного совета. Заседание общественного совета считается правомочным.

Обсуждали:

I. Об особенностях осуществления федерального и регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия на территории Ивановской области.

Решили:

1. Доклад Д.А. Перебаскина принять к сведению;
2. Отметить высокую заинтересованность представителей общественности в эффективной работе комитета Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия в области осуществления федерального и регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия на территории Ивановской области;
3. Рекомендовать комитету Ивановской области по государственной охране

объектов культурного наследия разместить тезисы доклада на официальном сайте комитета в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Голосовали (открытое голосование):

за – 4, против – 0, воздержались – 0.

Обсуждали:

II. О предотвращении и пресечении незаконных археологических полевых работ и оборота археологических предметов.

Решили:

1. Доклад А.В. Авериной принять к сведению.
2. Рекомендовать комитету Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия направить в Управление Минкультуры России по ЦФО предложения для включения в методические рекомендации по предотвращению и пресечению незаконных археологических полевых работ и оборота археологических предметов.

Голосовали (открытое голосование):

за – 4, против – 0, воздержались – 0.

Обсуждали:

III. О рассмотрении методических и иных рекомендаций.

Решили:

1. Методические рекомендации о противодействии коррупции, рекомендации об отмене решений о постановке на государственную охрану или включении в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации по объектам культурного наследия, необоснованно поставленным на государственную охрану, рекомендации об отнесении информации к общедоступной информации, размещаемой государственными органами и органами местного самоуправления на их официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в форме открытых данных» принять к сведению;

2. Рекомендовать комитету Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия, представителям общественности, заинтересованным лицам использовать в работе, общественной деятельности данные рекомендации, а также способствовать распространению сведений о них.

Голосовали (открытое голосование):

за – 4, против – 0, воздержались – 0.

Обсуждали:

IV. Рассмотрение общественно значимых нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

Решили:

1. По проекту федерального закона № 630939-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (в части уточнения полномочий федерального органа охраны объектов культурного наследия):

- информацию принять к сведению;
- признать закрепление за Минкультуры России полномочий по установлению порядка аттестации экспертов по проведению государственной историко-культурной экспертизы целесообразным;
- рекомендовать комитету Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия информировать Правительство Ивановской области о целесообразности согласования проекта федерального закона.

2. По проектам федеральных законов «О внесении изменений в Федеральный закон от 24.07.2008 № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства, созданию объектов туристской инфраструктуры и иному развитию территорий» и Федеральный закон от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», «О внесении изменений в отдельные Федеральные законы» в части внесения изменений в Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», распоряжению Правительства Российской Федерации от 17.08.2024 № 2229-р «Об обжаловании принятых в ходе предоставления государственных услуг решений и осуществленных действий (бездействия) органов или их должностных лиц, предоставляющих государственные услуги в рамках осуществляемых федеральными органами исполнительной власти видов разрешительной деятельности»:

- информацию принять к сведению;
- признать отсутствие замечаний и предложений;
- рекомендовать комитету Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия информировать Правительство Ивановской области о целесообразности согласования проектов федеральных законов.

3. По проекту федерального закона № 681423-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (в части упрощения порядка определения наличия объектов археологического наследия на территориях, подлежащих хозяйственному освоению):

- информацию принять к сведению;
- признать проект федерального закона требующим доработки в части: устранения признаков юридико-лингвистической неопределенности формулировок («до начала»), устранения возможности чрезмерной свободы подзаконного нормотворчества, приводящей к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию государственных органов власти; устранения неполноты административных процедур (сроков установления федеральным органом охраны объектов культурного наследия формы предоставления информации о выявлении объекта археологического наследия, порядок предоставления указанной информации в переходный период); устранения избыточных мер правового регулирования государством гражданско-правовых отношений субъектов гражданско-правового договора;

- рекомендовать комитету Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия информировать Правительство Ивановской области о целесообразности отказать в согласовании проекта федерального закона.

4. По проекту федерального закона № 680178-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (в части упрощения порядка содержания объектов культурного наследия):

- информацию принять к сведению;
- признать проект федерального закона требующим доработки с учетом внесения изменений в подзаконные правовые акты в части: устранения признаков завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, – установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям (обязанность собственника жилого помещения в многоквартирном жилом доме, являющемся объектом культурного наследия, обеспечивать поддержание таких объектов

культурного наследия в надлежащем техническом состоянии); устранения признаков юридикто-лингвистической неопределенности вводимых понятий, что может привести к коррупциогенности нормы права («локальный ремонт»); устранение дублирования норм действующего законодательства, устранения противоречий с Положением об особенностях участия добровольцев (волонтеров) в работах по сохранению объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, или выявленных объектов культурного наследия, утвержденного Постановления Правительства Российской Федерации от 25.12.2019 № 1828;

– рекомендовать комитету Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия информировать Правительство Ивановской области о целесообразности отказать в согласовании проекта федерального закона.

5. По проекту «О внесении изменений в Федеральный закон «О содействии развитию и повышению эффективности управления в жилищной сфере и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»:

– информацию принять к сведению;

– признать проект распоряжения требующим доработки в части: указания конкретных видов объектов культурного наследия, объектов недвижимости, информация о которых будет представляться на портале Объектов культурного наследия с учетом их разного инвестиционного потенциала; указания на механизм получения сведений на портале объектов культурного наследия из Автоматизированной информационной системы Единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;

– рекомендовать комитету Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия информировать Правительство Ивановской области о целесообразности отказать в согласовании проекта федерального закона.

6. По проекту целевых показателей эффективности осуществления полномочий Российской Федерации в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, переданных для осуществления органам государственной власти субъекта Российской Федерации:

– информацию принять к сведению;

– признать проект целевых показателей эффективности осуществления полномочий Российской Федерации в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, переданных для осуществления органам государственной власти субъекта Российской Федерации, требующим доработки по существу, а также формулы расчета фактического значения общего показателя эффективности и качества осуществления региональным органом охраны объектов культурного наследия переданных полномочий в части обозначения последовательности математических действий с точки зрения логики расчетов; признать отсутствие соотнесения планируемых к внедрению показателей со значениями, используемыми для определения объема субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета для финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при выполнении полномочий Российской Федерации, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации;

– рекомендовать комитету Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия информировать Управление Минкультуры России по ЦФО о выявленных замечаниях по существу проекта целевых показателей.

Голосовали (открытое голосование):

за – 4, против – 0, воздержались – 0.

Обсуждали:

V. О «Национальной системе пространственных данных».

Решили:

1. Информацию принять к сведению;
2. Рекомендовать членам общественного совета при наличии заинтересованности использовать в работе и информировать общественность о создании и функционировании федеральной государственной информационной системы «Единая цифровая платформа «Национальная система пространственных данных».

Голосовали (открытое голосование):

за – 4, против – 0, воздержались – 0.

Обсуждали:

VI. Об исполнении поручения Президента Российской Федерации Пр-2217.

Решили:

1. Показатели исполнения поручения Президента Российской Федерации Пр-2217 комитетом Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия принять к сведению;

2. Признать высокий (100 %) уровень исполнения поручения Пр-2217 по границам территорий объектов культурного наследия федерального значения; признать положительную динамику исполнения поручения Пр-2217 в отношении границ территорий объектов культурного наследия регионального и местного (муниципального) значения; признать неудовлетворительную динамику исполнения поручения Пр-2217 в отношении зон охраны объектов культурного наследия всех трех категорий.

3. Рекомендовать комитету Ивановской области по государственной охране информировать Правительство Ивановской области о необходимости выделения средств регионального бюджета на разработку проектов границ территорий, зон охраны объектов культурного наследия, расположенных на территории Ивановской области для своевременного исполнения поручения Президента Российской Федерации Пр-2217 в полном объеме.

Голосовали (открытое голосование):

за – 4, против – 0, воздержались – 0.

Обсуждали:

VII. О совершенствовании законодательного регулирования в сфере сохранения объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

Решили:

1. Информацию принять к сведению;
2. По пункту 3 рекомендаций парламентских слушаний на тему «О совершенствовании законодательного регулирования в сфере сохранения объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации»: согласиться с необходимостью устранения избыточных требований к проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, вовлечению объектов культурного наследия в хозяйственный оборот в том числе с учетом замечаний к проекту федерального закона № 680178-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и

культуры) народов Российской Федерации» (в части упрощения порядка содержания объектов культурного наследия); признать введение в Федеральный закон № 73-ФЗ понятий «капитальный ремонт», «текущий ремонт» противоречащим сути и смыслу законодательства о сохранении историко-культурного наследия; признать исключение проектной документации на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия при которых затрагиваются конструктивные элементы надежности и безопасности объектов культурного наследия, из объектов государственной экспертизы снижающим качество работ по сохранению объектов культурного наследия, повышающим опасность возникновения угрозы жизни и здоровью граждан, сохранению памятников истории и культуры; согласиться с необходимостью упрощения порядка проведения консервационных работ, текущего ремонта объекта культурного наследия; согласиться с необходимостью изменения проектной документации при проведении работ в случае выявления новых ценных элементов объекта культурного наследия; согласиться с необходимостью введения в Федеральный закон № 73-ФЗ понятия «научно-проектная документация»; согласиться с необходимостью реформирования процедуры выдачи задания на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия; согласиться с необходимостью утверждения федеральным органом охраны объектов культурного наследия исчерпывающих перечней работ, необходимостью совершенствования порядка проведения капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов-памятников; согласиться с предложениями о целесообразности дифференциации порядков работ, упрощенным порядком проведения капитального ремонта на многоквартирных домах-памятниках, замены общественного обсуждения заключений историко-культурной экспертизы проектной документации заключениями профессиональных реставрационных научно-методических советов.

3. По пункту 4 рекомендаций парламентских слушаний на тему «О совершенствовании законодательного регулирования в сфере сохранения объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации»: согласиться с необходимостью принять меры по развитию системы образования специалистов-реставраторов, усилению ее материально-технической базы; согласиться с необходимостью актуализировать расценки на работы по сохранению объектов культурного наследия; согласиться с предложениями о совершенствовании процедуры лицензирования деятельности по сохранению объектов культурного наследия (дополнительные требования), о совершенствовании процедуры аттестации специалистов-реставраторов (не имеющих базового образования или не имеющих опыта в реставрации), праве отзыва аттестации, об исключении из Федерального закона № 73-ФЗ паспорта объекта культурного наследия.

4. По пункту 14 рекомендаций парламентских слушаний на тему «О совершенствовании законодательного регулирования в сфере сохранения объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации» рекомендовать комитету Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия при подготовке материалов по исключению объектов культурного наследия из реестра объектов культурного наследия руководствоваться рекомендациями Минкультуры России, направленными региональным органам охраны объектов культурного наследия письмом Минкультуры России от 31.01.2024 № 1191-12-02@ с учетом рекомендаций, рассмотренных в рамках настоящего заседания, направленных письмом Минкультуры России от 27.06.2024 № 10573-12-02@.

Голосовали (открытое голосование):

за – 4, против – 0, воздержались – 0.

Обсуждали:

VIII. Об обеспечении внесения в законодательство Российской Федерации изменений, направленных на устранение избыточных требований к проведению работ по сохранению объектов культурного наследия и оптимизации процедур вовлечения объектов культурного наследия в хозяйственный оборот.

Решили:

1. Информацию принять к сведению;
2. Рекомендовать комитету Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия направить разработанные и представленные на рассмотрение общественного совета предложения по совершенствованию законодательства в части оптимизации процедур вовлечения объектов культурного наследия в хозяйственный оборот в Минкультуры России.

Голосовали (открытое голосование):

за – 4, против – 0, воздержались – 0.

Обсуждали:

IX. Общественные инициативы, связанные с выявлением и решением ключевых социально и экономически значимых проблем в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, расположенных на территории Ивановской области:

– о корректировке времени проведения заседаний общественного совета (предложение назначать заседания общественного совета не позже 11.00 часов).

Решили:

1. Информацию принять к сведению;
2. Согласиться с предложенной корректировкой времени проведения заседаний общественного совета.

Голосовали (открытое голосование):

за – 4, против – 0, воздержались – 0.

**Председатель общественного
совета при комитете Ивановской области
по государственной охране
объектов культурного наследия**



А.В. Аверина

**Секретарь общественного
совета при комитете Ивановской области
по государственной охране
объектов культурного наследия**



М.Э. Кирштейн