



**ЗАМЕСТИТЕЛЬ МЭРА МОСКВЫ  
В ПРАВИТЕЛЬСТВЕ МОСКВЫ**

Тверская улица, д.13, Москва, 125032  
Телефон: 8 (495) 629-0861, факс: 8 (495) 957-9795, 8 (495) 957-9797, <http://www.mos.ru>  
ОКПО 00022020, ОГРН 1027739813507

28.12.2024

21-41-199/24

**Членам комиссии Государственного  
Совета Российской Федерации  
по направлению «Государственное  
и муниципальное управление»  
(по списку рассылки)**

**Уважаемые коллеги!**

В комиссию Государственного Совета Российской Федерации по направлению «Государственное и муниципальное управление» (далее – Комиссия) в целях проведения оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов из Министерства культуры Российской Федерации поступил доработанный проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (в части установления особенностей государственной охраны достопримечательных религиозно-исторических мест)» (ID: 02/04/05-24/00147904).

В связи с чем прошу в срок до 17.01.2025 рассмотреть представленные материалы на предмет дополнительных расходов бюджета и направить в Комиссию в том числе по электронной почте: [Shtabgs@mos.ru](mailto:Shtabgs@mos.ru) мотивированную позицию субъекта Российской Федерации для формирования сводной позиции.

Обращаю внимание на соблюдение сроков представления в Комиссию заключений по нормативным правовым актам, рассматриваемым в рамках проведения процедуры оценки регулирующего воздействия.

Приложение: на 25 л. в 1 экз.

**Заместитель Мэра Москвы  
в Правительстве Москвы, руководитель  
Департамента экономической политики  
и развития города Москвы,  
заместитель председателя комиссии  
Государственного Совета Российской Федерации  
по направлению «Государственное  
и муниципальное управление»**

Чумаченко Н.С.  
8 (495) 957-72-85



**М.А.Багреева**

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (в части установления особенностей государственной охраны достопримечательных религиозно-исторических мест)**

#### **Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 26, ст. 2519; 2006, № 1, ст. 10; № 52, ст. 5498; 2007, № 1 (1 ч.), ст. 21; 2014, № 43, ст. 5799; 2023, № 32 (Часть I), ст. 6204) следующие изменения:

1) пункт 1 статьи 9 дополнить подпунктом 14.1 следующего содержания:

«14.1) отнесение объектов культурного наследия федерального значения, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, имеющих вид «достопримечательное место», к достопримечательным религиозно-историческим местам;»;

2) статью 9.2 дополнить подпунктом 12.2 следующего содержания:

«12.2) отнесение объектов культурного наследия регионального значения, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской

Федерации, имеющих вид «достопримечательное место», к достопримечательным религиозно-историческим местам в соответствии с законом субъекта Российской Федерации;»;

3) статью 9.3 дополнить подпунктом 3.2 следующего содержания:

«3.2) отнесение объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, имеющих вид «достопримечательное место», к достопримечательным религиозно-историческим местам по согласованию с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации либо структурным подразделением высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации, уполномоченного в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, не наделенного функциями, не предусмотренными настоящим Федеральным законом;»;

4) абзац 7 статьи 28 изложить в следующей редакции:

«отнесения объекта культурного наследия к историко-культурным заповедникам, достопримечательным религиозно-историческим местам, особо ценным объектам культурного наследия народов Российской Федерации либо к объектам всемирного культурного и природного наследия;»;

5) абзац 7 статьи 30 изложить в следующей редакции:

«документы, обосновывающие отнесение объекта культурного наследия к историко-культурным заповедникам, достопримечательным религиозно-историческим местам, особо ценным объектам культурного наследия народов Российской Федерации либо объектам всемирного культурного и природного наследия;»;

6) статью 56.4 дополнить пунктами 6-8 следующего содержания:

«6. Достопримечательное религиозно-историческое место – это комплекс зданий, сооружений, земельных участков, а также иных объектов

недвижимости, представляющие собой выдающийся целостный историко-культурный и природный комплекс религиозного назначения, имеющий соответствующую конфессиональную принадлежность централизованной религиозной организации, созданный в результате исторического процесса формирования территории, а также совместной деятельности человека и природы, в целях совершения богослужения, других религиозных обрядов и церемоний, сохранения традиционных форм организации жизни, общественного поведения и традиционных промыслов представителей соответствующих религиозных организаций (в частности, насельников монастырей), проживающих и совершающих религиозные обряды и церемонии на территории достопримечательного религиозно-исторического места.

В предмет охраны достопримечательного религиозно-исторического места входят элементы материальной среды (в частности, здания, сооружения, земельные участки, природные объекты), обеспечивающие благоприятные условия для осуществления деятельности соответствующих религиозных организаций.

7. Решение об отнесении к достопримечательному религиозно-историческому месту в отношении выявленного объекта культурного наследия принимается в порядке, предусмотренном статьей 18 настоящего Федерального закона, на основании заключения государственной историко-культурной экспертизы, в котором предлагается отнести такой объект к достопримечательному религиозно-историческому месту, с учетом мнения централизованной религиозной организации в составе акта федерального органа охраны объектов культурного наследия о включении соответствующего объекта культурного наследия в реестр - для объекта культурного наследия федерального значения, в составе акта регионального органа охраны объектов культурного наследия о включении соответствующего объекта культурного наследия в реестр - для объекта

культурного наследия регионального значения и объекта культурного наследия местного (муниципального) значения.

Решение об отнесении к достопримечательному религиозно-историческому месту в отношении объекта культурного наследия, включенного в реестр и имеющего вид «достопримечательное место», принимается с учетом мнения централизованной религиозной организации соответствующим органом охраны объектов культурного наследия, определенным пунктом 2 статьи 45 настоящего Федерального закона, в течение 30 рабочих дней со дня поступления соответствующего заключения государственной историко-культурной экспертизы.

8. Обеспечение сохранения и сохранности объектов культурного наследия в границах достопримечательного религиозно-исторического места осуществляется в соответствии с требованиями, установленными статьями 5.1, 40 - 45 настоящего Федерального закона.

В целях обеспечения условий деятельности религиозных организаций соответствующим органом охраны объектов культурного наследия, определенным пунктом 2 статьи 45 настоящего Федерального закона, с учетом мнения централизованной религиозной организации устанавливаются особенности доступа на территорию достопримечательного религиозно-исторического места.

Обеспечение надлежащего совершения в границах достопримечательного религиозно-исторического места религиозными организациями в соответствии с их учредительными документами и внутренними установлениями богослужения, других религиозных обрядов и церемоний осуществляется в соответствии с требованиями к осуществлению деятельности в границах территории достопримечательного религиозно-исторического места и требованиями к градостроительному регламенту в границах территории достопримечательного религиозно-исторического места.

Установление требований к осуществлению деятельности в границах территории достопримечательного религиозно-исторического места и требований к градостроительному регламенту в границах территории достопримечательного религиозно-исторического места осуществляется с учетом мнения централизованной религиозной организации.».

## **Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2025 года.

Президент  
Российской Федерации

В.Путин

# Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

## 1. Общая информация о проекте акта

1.1. Вид и наименование проекта нормативного правового акта <sup>1</sup> :	Министерство культуры Российской Федерации «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (в части установления особенностей государственной охраны достопримечательных религиозно-исторических мест)»	
1.2. Федеральный орган исполнительной власти <sup>2</sup> :	Отсутствуют	
1.3. Степень регулирующего воздействия проекта акта:	высокая	
	средняя	да
	низкая	
1.4. Идентификационный номер проекта акта:	02/04/05-24/00147904	
1.5. Сроки размещения уведомления:	не размещалось	
1.6. Сроки проведения публичных обсуждений проекта акта:	24.05.2024-14.06.2024	

## 2. Краткое описание проблемы и способов ее решения

2.1. Основанием для разработки проекта акта является:	Положения нормативного правового акта большей юридической силы	
	Инициатива разработчика	
	Иное	да
Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», Постановление Правительства Российской Федерации от 20.07.2011 № 590 «О Министерстве культуры Российской Федерации», поручение Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н.Чернышенко от 21.07.2023 № 6691п-П44		
(место для текстового описания)		

<sup>1</sup> Далее – проект акта.

<sup>2</sup> Далее – разработчик.

2.2. Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования:

Отсутствие закрепленного в Федеральном законе от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» статуса достопримечательного религиозно-исторического места.

*(место для текстового описания) (максимум 7 строк)*

*Заполняется на основании информации, указанной в пункте 3.9 сводного отчета*

2.3. Каким образом предлагается решить указанную в пункте 2.2 проблему?

Проектом федерального закона определяется понятие «достопримечательное религиозно-историческое место», предусматривается возможность включения выявленного объекта культурного наследия в Реестр в качестве достопримечательного религиозно-исторического места, отнесение достопримечательного места, ранее включенного в Реестр, к достопримечательным религиозно-историческим местам, утверждение требований к осуществлению деятельности и градостроительным регламентам в границах территории достопримечательного религиозно-исторического места на основании положительного заключения государственной историко-культурной экспертизы и с учетом мнения централизованной религиозной организации.

*(место для текстового описания) (максимум 7 строк)*

*Опишите предполагаемый способ регулирования. Заполняется на основании информации, указанной в пункте 3.13 сводного отчета*

2.4. На кого будет направлено предлагаемое регулирование?

Субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности <sup>3</sup>	да	<p>Конкретизируйте группы субъектов регулирования</p> <p>Централизованные религиозные организации, заинтересованные юридические лица</p> <p>Федеральный орган исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, уполномоченные в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия</p> <p><i>(место для текстового описания)</i></p>
Граждане	нет	
Федеральные органы исполнительной власти	да	
Органы власти субъектов Российской Федерации, в том числе бюджетные учреждения	да	
Органы местного самоуправления, в том числе бюджетные учреждения	да	

<sup>3</sup> Далее – субъекты регулирования.

		<p>Укажите численность субъектов регулирования</p> <p>Федеральный орган исполнительной власти – 1</p> <p>Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации – 89</p> <p>Органы местного самоуправления – более 20000</p> <p>Централизованные религиозные организации – более 599</p> <p>Юридические лиц – не установлено.</p> <p>Инициатива может исходить от любого заинтересованного лица.</p> <hr/> <p><i>(место для текстового описания)</i></p> <p><i>Заполняется на основании информации, указанной в пункте 4.1 сводного отчета</i></p>
2.5. Вид контроля и (или) форма оценки соблюдения требований (при наличии): не является объектом контроля		
2.6. Ответственность за неисполнение положений проекта акта (при наличии): не предусмотрена		
2.7. Проект акта относится к соответствующей сфере общественных отношений согласно утвержденному на соответствующий год плану проведения оценки применения обязательных требований <i>(присваивается высокая степень регулирующего воздействия)</i>	нет	
2.8. Проект акта разработан в целях снижения затрат субъектов регулирования на исполнение ранее установленных обязательных требований и не предусматривает установление новых условий, ограничений, запретов, обязанностей <i>(присваивается низкая степень регулирующего воздействия)</i>	нет	
2.9. Содержатся ли в проекте акта обязательные требования <sup>4</sup> ?	да	
<p>Если да, то перечислите основные обязательные требования, которые повлекут за собой затраты субъектов регулирования:</p> <p>Обеспечение сохранения и сохранности объектов культурного наследия. Решение об отнесении к достопримечательному религиозно-историческому месту в отношении выявленного объекта культурного наследия на основании заключения</p>		

<sup>4</sup> Далее в таблицах – ОТ.

государственной историко-культурной экспертизы, установление требований к осуществлению деятельности и к градостроительному регламенту в границах территории достопримечательного религиозно-исторического места осуществляется с учетом мнения централизованно религиозной организации.

*(место для текстового описания) (максимум 7 строк)*

*Заполняется на основании информации, указанной в пункте 3.5 сводного отчета*

2.10. Затраты субъектов регулирования на соблюдение, содержащихся в проекте акта обязательных требований или других положений, не относящихся к обязательным требованиям за 6 лет с предполагаемой даты вступления в силу проекта акта, составят:	более 3 млрд руб.	
	от 300 млн руб. до 3 млрд руб.	да
	менее 300 млн руб.	
	Денежные затраты не предусматриваются	

*Заполняется на основании информации, указанной в разделе 4 сводного отчета*

2.11. Какое влияние окажет введение предполагаемого регулирования на бюджеты бюджетной системы Российской Федерации?

*Заполняется на основе информации, указанной в разделе 5 сводного отчета*

Доходы бюджетов	увеличатся	нет	Не окажет влияния на доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации <i>(необходимо указать уровень бюджета)</i>
	снижаются	нет	
Расходы бюджетов	увеличатся	да	Федеральный бюджет, бюджеты субъектов Российской Федерации <i>(необходимо указать уровень бюджета)</i>
	снижаются	нет	
Не окажет влияния на бюджеты			<i>(необходимо кратко обосновать выбор)</i>

### 3. Сведения о проекте акта и степени его регулирующего воздействия

3.2. Указание критериев выбора средней степени регулирующего воздействия проекта акта:

Наличие в проекте акта ОТ	Критерий	Поле для выбора ответа
Есть	Затраты субъектов регулирования на соблюдение обязательных требований за 6 лет с предполагаемой даты вступления в силу проекта акта составят от 300 млн до 3 млрд рублей	да

	<i>(в соответствии с расчетом в разделе 4 сводного отчета)</i>	
	Оценка затрат исходя из низкой степени регулирующего воздействия не была согласована рабочей группой по сферам деятельности федеральных органов исполнительной власти при подкомиссии Правительственной комиссии по проведению административной реформы и Министерством экономического развития Российской Федерации	нет
Нет	Проект акта изменяет положения, ранее предусмотренные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и содержащие обязанности, запреты и ограничения для субъектов регулирования, способствует их установлению, и (или) приводит к увеличению ранее предусмотренных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации расходов субъектов регулирования, и (или) изменяет положения, устанавливающие требования к осуществлению полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и осуществлению полномочий органов местного самоуправления, ранее предусмотренные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации	нет

### 3.4. Оценка соблюдения принципов и условий установления обязательных требований (при наличии):

Законность	да
Обоснованность	да
Правовая определенность и системность	да
Открытость и предсказуемость	да
Исполнимость	да
Условия установления обязательных требований	да

Новые обязательные требования не устанавливаются. Ранее предусмотренные обязательные требования не изменяются.

*(место для текстового описания)*

3.5. Новые (изменяемые) обязательные требования, иные обязанности или ограничения, преимущества для субъектов регулирования, информация об отмене требований, иных обязанностей или ограничений для субъектов регулирования:

Централизованная религиозная организация, осуществляющая деятельность в границах территории достопримечательного религиозно-исторического места, имеет преимущественное право покупки находящихся в указанных границах имущества и земельных участков, на которых расположено имущество, по цене, за которую они продаются, и на прочих равных условиях, если иное не предусмотрено законом. Учет мнения централизованной религиозной организации при присвоении статуса «достопримечательного религиозно-исторического места», утверждении требований к осуществлению деятельности и градостроительному регламенту в границах территории достопримечательного религиозно-исторического места.

*(место для текстового описания)*

3.7. Перечень видов (групп) общественных отношений, затрагиваемых проектируемым регулированием и перечень охраняемых законом ценностей:

Проект Федерального закона затрагивает правовые отношения и направлен на защиту объектов, имеющих историческое, научное, культурное значение (т.е. объектов культурного наследия)

*(место для текстового описания)*

3.8. Описание причиненного вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или возможных рисков, в том числе с указанием видов охраняемых законом ценностей и конкретных рисков причинения им вреда (ущерба):

Отсутствуют

*(место для текстового описания)*

3.9. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы:

Статьей 3 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» достопримечательные места определяются в том числе как места совершения религиозных обрядов; религиозно-исторические места. В соответствии с данными единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее – Реестр) на территории

77 субъектов Российской Федерации (из 89 субъектов Российской Федерации) располагается 2474 объектов культурного наследия, имеющих вид «достопримечательное место» (далее – достопримечательное место). В настоящее время в Реестре числятся 3 достопримечательных места определяемых как «религиозно-историческое место» (федерального значения: «Религиозно-историческое место «Соловецкий архипелаг» и «Религиозно-историческое место: Русская Палестина»; регионального значения: «Достопримечательное религиозно-историческое место «Бывшее Лютеранское (Немецкое) кладбище»). Вместе с тем количество достопримечательных мест, обладающих необходимыми атрибутами в целях их последующего отнесения к религиозно-историческим местам, принимая во внимание многоконфессиональность народов Российской Федерации, не определено. По данным, представленным органами государственной власти субъектов, уполномоченных в сфере сохранения, использования и популяризации объектов культурного наследия, о количестве объектов культурного наследия, на территории Российской Федерации зарегистрировано 384 объекта культурного наследия, имеющих вид «достопримечательное место», которые обладают потенциалом для присвоения статуса «достопримечательное религиозно-историческое место». Указанное обстоятельство не позволяет в полной мере определить особенности (специфику) подобных объектов культурного наследия, что препятствует эффективному осуществлению их государственной охраны, в том числе установлению однозначных требований к осуществлению деятельности и градостроительному регламенту в границах территории достопримечательного места, требований к обеспечению доступа граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства к достопримечательным религиозно-историческим местам, учитывающих интересы граждан, представителей централизованных религиозных организаций и органов государственной власти. В связи с отсутствием в Федеральном законе от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» закреплённого правового понятия «религиозно-историческое место» и положений, учитывающих специфику достопримечательных религиозно-исторических мест, органы государственной власти осуществляют государственную охрану таких объектов культурного наследия, руководствуясь общими нормами, указанными в статье 56.4. Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», без учета специальных нужд указанной территории, в случае осуществления на ней религиозной деятельности. Такая практика приводит к возникновению ситуаций, при которых утверждённые требования к осуществлению деятельности и градостроительным регламентам препятствуют осуществлению централизованными религиозными организациями их деятельности в необходимом объеме, а также отсутствию законных оснований для установления требований к обеспечению доступа граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства к достопримечательным религиозно-историческим местам. Данное обстоятельство противоречит нормам, установленным Федеральным законом от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях», в отношении территорий, для которых

проводившаяся на протяжении долгого периода истории деятельность централизованных религиозных организаций послужила основаниями для отнесения данных территорий к объектам культурного наследия.

*(место для текстового описания)*

### 3.10. Цели предлагаемого регулирования и срок их достижения:

Цели предлагаемого регулирования	Ожидаемый срок достижения цели
Закрепление правового понятия «религиозно-историческое место», являющееся достопримечательным местом, уточнение полномочий органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия; уточнение целей проведения государственной историко-культурной экспертизы; уточнение объектов историко-культурной экспертизы; уточнение особенностей государственной охраны достопримечательных мест; определение необходимости учета мнения централизованных религиозных организаций.	2024-2026 гг.

*(место для текстового описания)*

### 3.11. Обоснование соответствия принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации:

Цель соответствует планируемому результату, предусмотренному «дорожной картой» по подготовке и принятию нормативных правовых актов и иных документов, необходимых для реализации мероприятий на Соловецком архипелаге,

утвержденной Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н.Чернышенко от 21.07.2023 № 6691п-П4. А также цель соответствует полномочиям Минкультуры России, указанным в Положении о Министерстве культуры Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 20.07.2011 № 590 «О Министерстве культуры Российской Федерации».

*(место для текстового описания)*

3.12. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования:

Индикативные показатели	Единицы измерения индикативных показателей	Способы расчета индикативных показателей и источники информации
не предусмотрены	не предусмотрены	не предусмотрены

Индикативные показатели не предусмотрены, так как предполагаемое регулирование не является объектом контроля.

*(место для текстового описания)*

3.13. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы, в том числе наличия и эффективности применения альтернативных мер по недопущению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям с приведением обоснования отказа от выбора соответствующих альтернативных мер:

Практика, примененная в отношении достопримечательных религиозно-исторических мест федерального значения, продемонстрировала эффективность государственной охраны достопримечательных религиозно-исторических мест при взаимодействии органов исполнительной власти, уполномоченных в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (далее – органы охраны объектов культурного наследия), и централизованных религиозных организаций. Проект федерального закона предусматривает положение, согласно которому в отношении достопримечательного места, представляющего собой выдающийся целостный историко-культурный комплекс религиозного назначения либо историко-культурный и природный комплекс религиозного назначения, нуждающийся в особом режиме содержания и имеющий важное значение для истории и культуры народов Российской Федерации, может быть принято решение об отнесении данного достопримечательного места к религиозно-историческим местам. Также

проектом федерального закона предполагается закрепление правового понятия «религиозно-историческое место», являющееся достопримечательным местом, уточнение полномочий органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия; уточнение целей проведения государственной историко-культурной экспертизы; уточнение объектов историко-культурной экспертизы; уточнение особенностей государственной охраны достопримечательных мест; определяет необходимость учета мнения централизованных религиозных организаций. Учет мнения централизованных религиозных организаций при установлении требований позволит исключить спорные ситуации, устранил необходимость внесения изменений в нормативные правовые акты, принимаемые с целью обеспечения государственной охраны достопримечательных религиозно-исторических мест, а также исключит необходимость дополнительных расходов со стороны таких организаций в связи с необходимостью разработки материалов, необходимых для внесения изменений в указанные нормативные правовые акты, предусмотренные действующим законодательством. и устранить противоречия законодательства об охране объектов культурного наследия с законодательством, регулирующим деятельность религиозных организаций, минимизирует риски возникновения необходимости внесения изменений в нормативные правовые акты, принимаемые с целью обеспечения государственной охраны достопримечательных религиозно-исторических мест, а также исключит необходимость дополнительных расходов со стороны таких организаций в связи с необходимостью разработки материалов, необходимых для внесения изменений в указанные нормативные правовые акты, предусмотренные действующим законодательством. Необходимость согласования учета мнения централизованной религиозной организации при установлении требований позволит исключить спорные ситуации и устранить противоречия законодательства об охране объектов культурного наследия с законодательством, регулирующим деятельность религиозных организаций. Иных способов решения проблемы не предусмотрено, так как указанная проблематика регулируется действующим законодательством Российской Федерации. Внесение изменений в Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» является единственным способом решения проблемы. Предлагаемый способ решения проблемы выбран исходя из требований законодательства Российской Федерации в сфере сохранения культурного наследия. Учитывая, что указанные вопросы регулируются законодательством Российской Федерации и закреплены нормами Федерального закона, требуется принятие проекта Федерального закона. В связи с этим решение проблемы без вмешательства со стороны государства не представляется возможным без вмешательства государства.

*(место для текстового описания)*

### 3.14. Анализ международного опыта в соответствующих сферах деятельности:

Российская Федерация неукоснительно следует нормам международных ратифицированных нормативных актов в сфере сохранения культурного наследия. В отношении предлагаемого механизма регулирования научных статей, научных исследований не имеется.

*(место для текстового описания)*

3.15. Анализ опыта в рамках Евразийского экономического союза<sup>5</sup> в соответствующих сферах деятельности и рисков возникновения препятствий для свободного движения товаров, услуг, капитала, рабочей силы в рамках функционирования внутреннего рынка Союза:

Российская Федерация неукоснительно следует нормам международных ратифицированных нормативных актов в сфере сохранения культурного наследия. В отношении предлагаемого механизма регулирования научных статей, научных исследований не имеется.

*(место для текстового описания)*

3.16. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий:

Отсутствуют

*(место для текстового описания)*

3.17. Обоснование соразмерности затрат на исполнение обязательных требований лицами, в отношении которых они устанавливаются, с рисками, предотвращаемыми этими обязательными требованиями, при обычных условиях гражданского оборота:

Ввиду отсутствия рисков расчеты не проводились

*(место для текстового описания)*

---

<sup>5</sup> Далее – Союз.

#### 4. Анализ затрат субъектов регулирования

4.1. Основные группы субъектов регулирования, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов:

Группа участников отношений		Подгруппа участников отношений	Численность подгруппы участников отношений
Субъекты регулирования	Физические лица, юридические лица, общественные организации, религиозные организации, органы	Централизованные религиозные организации	Более 599
		<i>Подгруппа 1</i>	<i>Численность подгруппы 1</i>
		Физические лица, юридические лица, общественные организации	Количество субъектов регулирования не установлено. Инициатива может исходить от любого заинтересованного лица
Федеральные органы исполнительной власти	Минкультуры России	Минкультуры России	1
Граждане	0	0	0

4.2. Оценка затрат (расходов) и доходов субъектов регулирования, связанных с необходимостью соблюдения обязательных требований, иных установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания обязательных требований, обязанностей или ограничений:

ОТ (или другие обязанности и ограничения)	Подгруппа субъектов регулирования	Значение затрат в год, руб.	Значение затрат на 6 лет, руб.
П. 6 Федерального закона: «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного	Централизованные религиозные организации - более 599 (направление	251008,5 98141624,3	1506051,25 588849745,96

<p>наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (в части установления особенностей государственной охраны достопримечательных религиозно-исторических мест))» (далее - Законопроект):</p> <p>«Обеспечение сохранности и сохранение объектов культурного наследия в границах достопримечательного религиозно-исторического места П. 6 Законопроекта: «Решение об отнесении к достопримечательному религиозно-историческому месту в отношении выявленного объекта культурного наследия принимается в порядке, предусмотренном статьей 18 настоящего Федерального закона, на основании заключения государственной историко-культурной экспертизы, в котором предлагается отнести такой объект к достопримечательному религиозно-историческому месту, с учетом мнения централизованной религиозной организации»</p> <p>П. 6 Законопроекта: «установление требований к осуществлению деятельности в границах территории достопримечательного религиозно исторического</p>	<p>мнения в орган государственной власти по вопросам включения выявленного объекта культурного наследия в Реестр, отнесение достопримечательного места к религиозно-историческим местам, изменение/утверждение требований к осуществлению деятельности и градостроительным регламентам в границах территории объекта культурного наследия) Количество субъектов регулирования не установлено</p> <p>Инициатива может исходить от любого заинтересованного лица (физические лица, юридические лица, общественные организации, религиозные организации)</p>		
------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--

места и требований к градостроительному регламенту в границах территории достопримечательного религиозно-исторического места осуществляется с учетом мнения централизованно религиозной организации»			
<i>Итого:</i>		98392632,8	590 355 797,21

Исполнение иных полномочий по охране объектов культурного наследия останется в пределах установленных бюджетных лимитов. Расчеты приведены в приложении № 1 к сводному отчету.

*(место для текстового описания порядка расчета)*

## 5. Анализ влияния на бюджеты Российской Федерации

5.1. Новые функции (полномочия) федеральных органов исполнительной власти или сведения об их изменении, порядок их реализации, а также оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) федерального бюджета бюджетной системы Российской Федерации:

	Количество	Новые или изменяемые функции (полномочия), порядок их реализации	Монетарная оценка доходов/ расходов, руб.
<b>Федеральные органы исполнительной власти</b>	1	1) Отнесение объектов культурного наследия федерального значения, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, имеющих вид «достопримечательное место», к достопримечательным религиозно-историческим	<i>Доходы:</i> В пределах предусмотренного финансирования <i>Расходы:</i> В пределах предусмотренного финансирования

		<p>местам. Порядок реализации установлен пунктом 6 проекта Федерального закона. 2) Принятие решений об отнесении выявленного объекта культурного наследия к достопримечательному религиозно-историческим месту федерального значения. Порядок реализации установлен статьей 18 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и пунктом 6 проекта Федерального закона. 3) Установление требований к осуществлению деятельности и градостроительному регламенту в границах территории достопримечательного религиозно-исторического места федерального значения с учетом мнения централизованной религиозной организации. Порядок реализации установлен пунктом 6 проекта Федерального закона.</p>	
--	--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

(место для текстового описания)

5.2. Новые функции (полномочия) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, порядок их реализации, а также оценка расходов (возможных поступлений) соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе оценка дополнительных расходов бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов, а также снижения доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов:

	Количество	Новые или изменяемые функции (полномочия), порядок их реализации	Монетарная оценка снижения доходов/увеличения расходов, руб.
Органы государственной власти субъектов Российской Федерации	89	1) Отнесение объектов культурного наследия регионального значения, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, имеющих вид «достопримечательное место», к достопримечательным религиозно-историческим местам в соответствии с законом субъекта Российской Федерации. Порядок реализации установлен пунктом 6 проекта Федерального закона. 2) Принятие решений об отнесении выявленного объекта культурного наследия к достопримечательному религиозно-историческому месту регионального значения объекта культурного наследия	Доходы: В пределах предусмотренного финансирования Расходы: возможно увеличение на 13573841,76

		<p>местного (муниципального) значения. Порядок реализации установлен статьей 18 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и пунктом 6 проекта Федерального закона. 3) Установление требований к осуществлению деятельности и градостроительному регламенту в границах территории достопримечательного религиозно-исторического места регионального значения с учетом мнения централизованной религиозной организации. Порядок реализации установлен пунктом 6 проекта Федерального закона.</p>	
Органы местного самоуправления	более 20 000	<p>1) Отнесение объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, имеющих вид «достопримечательное место», к достопримечательным религиозно-историческим местам по согласованию с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации либо</p>	

		<p>структурным подразделением высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации, уполномоченного в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, не наделенного функциями, не предусмотренными настоящим Федеральным законом. 2) Установление требований к осуществлению деятельности и градостроительному регламенту в границах территории достопримечательного религиозно-исторического места местного (муниципального) значения с учетом мнения централизованной религиозной организации. Порядок реализации установлен пунктом 6 проекта Федерального закона.</p>	
<p><b>Бюджетные учреждения, за исключением учреждений, финансируемых исключительно за счет федерального бюджета</b></p>	<p>не наделены соответствующими полномочиями</p>	<p>не наделены соответствующими полномочиями</p>	<p><i>Доходы:</i> отсутствуют <i>Расходы:</i> отсутствуют</p>

Расчеты приведены в приложении № 2 к сводному отчету.

(место для текстового описания)

5.3. Сведения о предполагаемых источниках компенсации расходов на исполнение новых или изменяемых функций (полномочий) субъектов Российской Федерации и муниципальных образований:

Не требуются

*(место для текстового описания)*

5.4. Анализ влияния последствий реализации проекта акта на экономическое развитие отраслей экономики и социальной сферы субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований:

Не требуется

*(место для текстового описания)*

## 6. Дополнительные сведения о предлагаемом регулировании

Нет

*(место для текстового описания)*

## 7. Организационные сведения о проекте акта

7.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода), а также эксперимента:

Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта:	Федеральный закон вступит в силу с момента его официального опубликования (первая публикация его полного текста в «Парламентской газете», «Российской газете», «Собрании законодательства Российской Федерации» или первое размещение (опубликование) на «Официальном интернет-портале правовой информации» ( <a href="http://www.pravo.gov.ru">www.pravo.gov.ru</a> ).
Необходимость установления переходных положений и срока переходного периода:	Не требуется
Информация об эксперименте:	Отсутствует необходимости установления эксперимент

7.2. Контактная информация исполнителя разработчика:

ФИО:	Воронко Виктория Павловна
------	---------------------------

Должность:	Начальник отдела государственной охраны объектов культурного наследия и градостроительной деятельности
Департамент:	Департамента государственной охраны культурного наследия Министерства культуры Российской Федерации
Тел.:	8 (495) 629-10-10, доб. 1165
Адрес электронной почты:	viktor.voronko@culture.gov.ru

Руководитель структурного подразделения  
разработчика, ответственного за  
подготовку проекта акта

Проценко Д.С.

*(инициалы, фамилия)*

26.06.2024

Дата

Подпись