



КОМИТЕТ ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ГОСУДАРСТВЕННОЙ ОХРАНЕ ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ

153022, г. Иваново,
ул. Велижская, 8

тел./факс: (4932) 23-53-17
e-mail: nasledie@ivanovoobl.ru
сайт: <http://nasledie.ivanovoobl.ru/>

“ ” 09.01.2025 вх-0011-01-12
Исх. №

На № 21-41-199/24 от 28.12.2024

Заместителю Председателя
Правительства Ивановской области
Е.В. Дрыгановой

О рассмотрении проекта федерального закона
(ID: 02/04/05-24/00147904)

Уважаемая Елена Вадиславовна!

Комитет Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия в рамках своей компетенции рассмотрел проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (в части установления особенностей государственной охраны достопримечательных религиозно-исторических мест)» (ID: 02/04/05-24/00147904) и направляет проект ответа в Секретариат комиссии Государственного Совета Российской Федерации по направлению «Государственное и муниципальное управление».

Информируем также, что ранее замечания на указанный проект Федерального закона направлялся письмом от 05.06.2024 № СВ-8165-1-82 за подписью заместителя Председателя Правительства Ивановской области С.В. Зобнина.

Приложение: проект ответа на 2 л.;
письмо от 05.06.2024 № СВ-8165-1-82 на 2 л.

Председатель комитета

А.А. Макаров

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Правительства Ивановской области.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 5BDBE80BADB44B0054D21520EE4C8C8E
Кому выдан: Макаров Александр Александрович
Действителен: с 24.04.2024 до 18.07.2025

О рассмотрении проекта федерального закона (ID: 02/04/05-24/00147904)

Секретариат комиссии Государственного Совета Российской Федерации по направлению «Государственное и муниципальное управление»

E-mail: Shtabgs@mos.ru

Рассмотрев проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Закон № 73-ФЗ) (в части установления особенностей государственной охраны достопримечательных религиозно-исторических мест)» (далее – проект федерального закона, законопроект) (ID: 02/04/05-24/00147904) Правительство Ивановской области сообщает следующее.

Законом № 73-ФЗ не предусмотрено отнесение объектов культурного наследия к отдельному виду «достопримечательное религиозно-историческое место». Подобные территории включаются в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее – реестр) как «места совершения религиозных обрядов» в составе вида «достопримечательное место». Поэтому введение дополнительного понятия «достопримечательное религиозно-историческое место» в понятийный оборот Закона № 73-ФЗ является избыточным.

Учет мнения централизованной религиозной организации при осуществлении деятельности органов охраны объектов культурного наследия в настоящее время предусмотрен законодательством на общих условиях, является действенным инструментом взаимодействия с заинтересованными в сохранении историко-культурного наследия лицами. Выделение процедур учета мнения указанных лиц по конфессиональному или иному признаку в отдельную группу согласно представленному законопроекту не способствует эффективному сохранению историко-культурного наследия. Кроме того проектом не предусмотрены механизмы учета данного мнения, в том числе *в составе* правового акта органа охраны объектов культурного наследия, порядок его оценки уполномоченным органом.

Пунктами 1-5 проекта федерального закона предусматривается введение в

законодательство об объектах культурного наследия процедуры отнесения «достопримечательных мест» федерального, регионального, местного (муниципального) значения, включенных в реестр, к «достопримечательным религиозно-историческим местам» на основании заключений государственных историко-культурных экспертиз. Соблюдение требования об учете мнения централизованной религиозной организации при осуществлении данной процедуры для достопримечательных мест, у которых уже установлены требования к осуществлению деятельности и градостроительному регламенту в границах их территорий, полагаем, может потребовать дополнительных расходов федерального, региональных и местных бюджетов, поскольку источник финансирования разработки новых требований законопроектом не определен.

Законопроект содержит новации, противоречащие действующему законодательству об объектах культурного наследия. Так, в пункте 6 проекта федерального закона, вносящем изменения в статью 56.4 Закона № 73-ФЗ, органы местного самоуправления наделяются полномочиями по отнесению достопримечательных мест к «достопримечательным религиозно-историческим местам» (пункт 7 статьи 56.4 Закона № 73-ФЗ, вводимый законопроектом), что противоречит статьям 16.1, 18, 20, 31 Закона № 73-ФЗ, которыми принятие каких-либо решений органами местного самоуправления не предусмотрено. Также пунктом 6 проекта федерального закона в статью 56.4 Закона № 73-ФЗ вводится пункт 8, которым установление особенности доступа на территорию достопримечательного религиозно-исторического места отнесено к полномочиям органов охраны объектов культурного наследия федерального, регионального и местного (муниципального) уровней (ссылка на пункт 2 статьи 45 Закона № 73-ФЗ), что противоречит пункту 4 статьи 47.4 Закона № 73-ФЗ, в соответствии с которым решение об условиях доступа к объекту культурного наследия принимают федеральные и региональные органы охраны (пункт 7 статьи 47.6 Закона № 73-ФЗ).

Исходя из изложенного, считаем указанный проект федерального закона требующим доработки.

Е.В. Дрыганова