рассмотрев новую редакцию проекта федерального закона № 681423-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (в части упрощения порядка определения наличия объектов археологического наследия на территориях, подлежащих хозяйственному освоению) (далее – проект федерального закона № 681423-8), сообщает о замечаниях к проекту федерального закона № 681423-8.

В пункте а части 1 статьи 1 проекта федерального закона № 681423-8 слова «(за исключением некрополей, полей сражений)» полностью исключают из объектов археологического наследия некрополи разных времен – эпохи бронзы, античные, эпохи средневековья и т.д., а также древние поля сражений (например, Куликово поле).

Предлагаем слово «некрополей» заменить словом синонимом из Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» например «кладбищ», а также исключить слова «полей сражений».

В пункте б части 1 статьи 1 проекта федерального закона № 681423-8 слова «(за исключением некрополей, полей сражений)» позволяют относить к культурному слою без временных ограничений после начала XIX века кладбища Новейшего времени, а также поля сражений Великой Отечественной войны 1941-1945 гг. и современной Специальной военной операции.

Предлагаем исключить слова: «(за исключением некрополей, полей сражений)».

Предлагаемая в подпункте а пункта 14 проекта федерального закона № 681423-8 возможность обжалования несогласия с заключением государственной историко-культурной экспертизы, вынесенным региональным органом охраны объектов культурного наследия, в федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном Правительством Российской Федерации в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия неосуществима в отношении выявленных объектов культурного наследия, полномочия по государственной охране которых переданы в региональные органы охраны объектов культурного наследия.

Предлагаем подпункт а) пункта 14) проекта федерального закона № 681423-8 после слов «установленном указанным федеральным органом исполнительной власти» дополнить словами «, за исключением выявленных объектов культурного наследия».

Ст. 12 Федерального закона от 01.05.2022 № 124-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 124-ФЗ) установлено право Правительства Российской Федерации устанавливать особенности порядка определения наличия или отсутствия объектов, обладающих признаками объектов археологического наследия в 2022, 2023 и 2024 годах.

Таким образом, определение необходимости (отсутствия необходимости) проведения археологической разведки и государственной историко-культурной экспертизы на земельных участках в соответствии с требованиями Федерального закона № 124-ФЗ, предлагаемое в пункте 16) проекта федерального закона № 681423-8, внесение ст. 342 не позволит в полном объеме исполнять требования настоящей статьи в настоящее время.

Предлагаем пункт 16) исключить.

Предлагаемое в пункте 16 проекта федерального закона № 681423-8 внесение изменений в п. 2 ст. 161 в части передачи научного отчета о проведенных археологических полевых работах в региональный органы охраны, а также в п. 3 ст. 161  в части наделения региональных органов охраны объектов культурного наследия (их подведомственные организации) правом проведения государственной историко-культурной экспертизы повысит требования к образованию кандидатов, претендующим на замещение должностей государственной гражданской службы, что повлечет нехватку квалифицированных кадров. Кроме того, плата за проведение историко-культурной экспертизы повлечет за собой дополнительную финансовую нагрузку на бюджеты субъектов Российской Федерации.

Учитывая изложенное, предлагаем предварительно увеличить квоты подготовки высшего образования в вузах по направлениям подготовки магистерских программ 46.04.01 «История» и 46.04.04 «Археология», а также научно-педагогических кадров в аспирантуре по направлению 5.6.3 «Археология» с целью перекрытия потребностей региональных органов охраны.

Кроме того, предлагаем включить оплату проведения указанной историко-культурной экспертизы в федеральный бюджет финансирования региональных органов охраны объектов культурного наследия.

Предлагаемое в пункте 18) проекта федерального закона № 681423-8 внесение изменений в ст. 451 в части увеличения сроков действия открытого листа не позволит региональному органу осуществлять полномочия по контрольным (надзорным) функциям, вносимым пунктом 8) проекта федерального закона № 681423-8 в части контроля за соблюдением обязательных требований к проведению археологических полевых работ.

Предлагаем в подпункт е) пункта 18) проекта федерального закона № 681423-8 изложить в следующей редакции:

«6. Физическое лицо, получившее разрешение (открытый лист), обязано не позднее чем за пять рабочих дней до начала проведения археологических полевых работ, проводимых на основании пункта 61 настоящего Федерального закона, представить в региональный орган охраны объектов культурного наследия, орган местного самоуправления муниципального образования, на территориях которых планируется проведение археологических полевых работ, уведомление в письменной форме о проведении археологических полевых работ с указанием срока и места их проведения, а также копию разрешения (открытого листа),  соответствующего номеру записи в реестре разрешений (открытых листов) о предоставлении разрешения (открытого листа), и даты предоставления разрешения (открытого листа).

Региональный орган охраны объектов культурного наследия осуществляет рассмотрение уведомления о проведении археологических полевых работ на предмет его соответствия установленным требованиям и в случае его несоответствия установленным требованиям направляет его на доработку физическому лицу, представившему данное уведомление.

Форма уведомления о проведении археологических полевых работ и порядок его рассмотрения региональным органом охраны объектов культурного наследия утверждаются федеральным органом охраны объектов культурного наследия.».

В соответствии с частью 2 статьи 57 Градостроительного кодекса РФ органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации, принявшие, утвердившие, выдавшие документы, материалы, которые подлежат в соответствии с настоящим Кодексом размещению в государственных информационных системах обеспечения градостроительной деятельности субъектов Российской Федерации (за исключением заключений экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, заключений органов государственного строительного надзора о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям проектной документации, заключений органа федерального государственного экологического надзора) или сведения о которых подлежат размещению в государственных информационных системах обеспечения градостроительной деятельности субъектов Российской Федерации, в течение пяти рабочих дней со дня принятия, утверждения, выдачи указанных документов, материалов направляют (в том числе с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия и подключаемых к ней региональных систем межведомственного электронного взаимодействия) соответствующие документы, материалы, сведения о документах, материалах в уполномоченные на размещение в государственных информационных системах обеспечения градостроительной деятельности субъектов Российской Федерации органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления муниципальных образований, применительно к территориям которых принимаются, утверждаются, выдаются указанные документы, материалы, за исключением случаев, предусмотренных частями 2.1 и 3 настоящей статьи.

В соответствии с пунктом 3 порядка ведения информационной системы, утвержденного постановлением Правительства РФ от 13.03.2020 № 279 (далее –Постановление Правительства РФ), ведение информационной системы осуществляется в электронной форме путем:

сбора, документирования, актуализации, обработки, систематизации, учета, хранения и размещения в электронной форме сведений, документов, материалов, предусмотренных частью 4 статьи 56 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

подготовки, согласования и утверждения документов, предусмотренных частью 7 1 статьи 56 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

осуществления иных полномочий в области градостроительной деятельности с использованием информационной системы.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ сведения, документы, материалы размещаются в информационной системе в электронной форме:

текстовые сведения, документы, материалы размещаются в информационной системе в форматах PDF, DOC, DOCX, TXT, RTF, XLS, XLSX, ODF, XML;

сведения, документы, материалы, содержащие пространственные (картографические) данные, размещаются в информационной системе в форматах векторной и (или) растровой модели:

растровая модель представляется в форматах TIFF, JPEG или PDF вместе с файлом о географической информации в форматах MID/MIF, TAB, SHP, SXF, IDF, QGS;

векторная модель представляется в форматах XML, GML, MID/MIF, TAB, SHP, IDF, QGS, SXF вместе с файлами описания RSC.

При этом пространственные (картографические) данные, содержащиеся в сведениях, документах, материалах, представляются в системе координат, используемой для ведения Единого государственного реестра недвижимости.

В соответствии с пунктом 13 Требований к ведению реестра учета сведений, документов, материалов, поступивших на размещение в информационную систему, и результатов их рассмотрения, утвержденных приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 06.08.2020 № 433/пр, предоставляемые для размещения в информационной системе данные должны содержать:

описание содержимого переданных для размещения в информационной системе данных. Для каждого экземпляра таких данных, соответствующего классу данных из классификатора сведений, документов, материалов, размещаемых в информационной системе (код 2.А), приведенного в приложении № 3 к настоящему приказу (далее - классификатор 2.А), указывается наименование класса данных, подлежащих размещению в информационной системе, и описание перечня файлов или бумажных экземпляров документов, входящих в состав данных. В случае если органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления, подготовившие, принявшие, утвердившие, согласовавшие, выдавшие данные, подлежащие размещению в информационной системе, являются органами, уполномоченными на размещение соответствующих данных в информационной системе, то предоставление такого описания не требуется; в составе описания содержимого для каждого экземпляра данных должно быть указано координатное описание территории, на которую распространяется действие данного экземпляра данных в системе координат, установленной для ведения Единого государственного реестра недвижимости на данной территории, и в международной системе координат WGS 84 в проекции EPSG:3857 (Web Mercator projection) в случаях, когда для данной территории не установлена единая система координат (для территории действия экземпляра данных установлены две и более местных систем координат, предусмотренные Федеральным законом от 30.12.2015 № 431-ФЗ «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - местные системы координат). Если такие данные не содержат пространственные (картографические) данные, то в качестве координатного описания должен быть указан код территории в соответствии с Общероссийским классификатором территорий муниципальных образований (если данные относятся к территории населенного пункта, муниципального образования или субъекта Российской Федерации), или кадастровые номера земельных участков, к которым относятся данные (если данные относятся к территории одного или нескольких земельных участков). Такое координатное описание должно быть представлено в виде перечня координат в форматах XML, GML, MID/MIF, TAB, SHP, IDF, QGS, SXF вместе с файлами описания RSC 1. Данное описание используется при создании записи в реестре территорий действия.

На основании изложенного, вносимая в абзаце третьем подпункта к) пункта 18) проекта федерального закона № 681423-8 обязанность регионального органа охраны объектов культурного наследия направлять сведения об отсутствии на территориях объектов, обладающих признаками объектов археологического наследия в государственную информационную систему обеспечения градостроительной деятельности субъекта Российской Федерации повлечет за собой значительные затраты бюджета субъекта Российской Федерации на подготовку документации, установленной приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 06.08.2020 № 433/пр. Помимо этого, подготовка данного комплекта документов требует наличия у исполнителя образования 21.04.02 «Землеустройство и кадастры» либо 21.04.03 «Геодезия и дистанционное зондирование».

Предлагаем абзац третий подпункта к) пункта 18) исключить.

Предлагаемое в пункте 18) проекта федерального закона № 681423-8 внесение изменений в ст. 451 в части информирования регионального органа об изменении границ территории объекта археологического наследия на основании проведенных археологических полевых работ противоречит действующему требованию ст. 30 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», в соответствии с которыми изменения границ территории объектов культурного наследия возможно исключительно на основании акта государственной историко-культурной экспертизы.

Предлагаем подпункт л) пункта 18) проекта федерального закона № 681423-8 после слов «Единого государственного реестра недвижимости.» дополнить словами «В случае изменения границ территории, указанная информация предоставляется в региональный орган охраны объектов культурного наследия в соответствии с требованиями абзаца пятого ст. 30 настоящего Федерального закона».

Предлагаемое в абзацах третьем и четвертом подпункта з) пункта 18) проекта федерального закона № 681423-8 внесение изменений в ст. 451 в части установления сроков проведения археологических полевых работ, потенциально может привести к повреждению объекта археологического наследия, что противоречит пункту 3 статьи 44 Конституции Российской Федерации.

Предлагаем абзацы третий и четвертый подпункта з) пункта 18) исключить.