**ПРОЕКТ**

**Доклад о правоприменительной практике осуществления комитетом Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия** **государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия**

**за 2021 год**

1. **Организация осуществления государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия**

Комитет Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия (далее – Комитет) осуществляет государственный контроль (надзор) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, в том числе:

– региональный государственный контроль (надзор) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (далее – региональный государственный контроль (надзор);

– федеральный государственный контроль (надзор) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (далее – федеральный государственный контроль (надзор), за исключением отдельных объектов культурного наследия федерального значения, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации.

До 1 июля 2021 года государственный контроль (надзор) в области охраны объектов культурного наследия осуществлялся согласно Федеральному закону от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» посредством организации и проведения плановых и внеплановых проверок, а также мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия и по систематическому наблюдению в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ).

1 июля 2021 вступил в законную силу Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), в соответствии с которым государственный контроль (надзор) в области охраны объектов культурного наследия осуществляется посредством инспекционных визитов, рейдовых осмотров, документарных и выездных проверок, контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами в форме наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности) и выездного обследования.

Согласно статье 11 Федерального закона № 73-ФЗ контрольные (надзорные) мероприятия осуществляются на основании программы проверок, плановые контрольные (надзорные) мероприятия Комитетом не проводятся.

Федеральный государственный контроль (надзор) осуществляется в соответствии с Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1093.

Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется в соответствии с Положением о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, утвержденным постановлением Правительства Ивановской области от 13.12.2021 № 607-п.

**2. Осуществление государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия**

Комитетом в 2021 году проведено 4 контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием с контролируемыми лицами (плановые проверки в отношении органов местного самоуправления). Также в 2021 году проведено 13 контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами, в том числе: 10 мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия (4 – в рамках федерального государственного контроля (надзора); 6 – в рамках регионального государственного контроля (надзора); 3 мероприятия по систематическому наблюдению в соответствии со статьей 11 Федерального закона № 73-ФЗ (все в рамках регионального государственного контроля (надзора); 1 мероприятие по выездному обследованию (в рамках федерального государственного контроля (надзора). Утверждена 1 программа проверки по контролю за проведением работ по сохранению объекта культурного наследия (по федеральному государственному контролю (надзору).

**3. Производство по делам об административных правонарушениях**

За 2021 год Комитетом возбуждено 14 дел об административных правонарушениях (в 2020 году – 30).

|  |  |
| --- | --- |
| **Статьи КоАП РФ** | **Количество дел об административных правонарушениях** |
| **Часть 1 статьи 7.13.** Нарушение требований законодательства об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, нарушение режима использования земель в границах территорий объектов культурного наследия либо несоблюдение ограничений, установленных в границах зон охраны объектов культурного наследия | **9** (64,3%) |
| **Статья 7.14.** Организация или проведение земляных, строительных или иных работ без разрешения органа, осуществляющего государственный надзор за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия | **1** (7,14%) |
| **Часть 3 статьи 7.14.1.** Уничтожение или повреждение объектов, составляющих предмет охраны исторического поселения | **1** (7,14%) |
| **Часть 18 статьи 19.5.** Невыполнение в установленный срок законного предписания органа, уполномоченного осуществлять государственный контроль в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия | **3** (21,4%) |

Как следует из приведенной таблицы, большая часть дел об административных правонарушениях составляют дела, фактам нарушений требований законодательства об объектах культурного наследия (статья 7.13 КоАП РФ) В 2020 году дела по указанной статье составляли более 57% всех дел.

По выявленным в 2021 году нарушениям законодательства в области охраны объектов культурного наследия назначено штрафов на общую сумму 160 000 руб. Сумма штрафов в 2020 году составила 769 000 рублей.

**4. Анализ правоприменительной практики и контрольно-надзорной деятельности Комитета**

Как следует из статистических данных контрольно-надзорной деятельности Комитета за 2021 год, большинство дел об административных правонарушениях возбуждались по фактам проведения работ на объектах культурного наследия, в зонах охраны объектов культурного наследия без согласования с органом охраны, а также непринятия мер к надлежащему содержанию и сохранению объектов культурного наследия, нарушения проектными организациями требований федерального законодательства об объектах культурного наследия.

Среди причин совершения таких правонарушений, следует считать все еще низкий уровень знаний собственниками или иными законными владельцами объектов культурного наследия, земельных участков требований законодательства об охране объектов культурного наследия, а также необходимость значительных финансовых затрат на принятие необходимых мер, в том числе по сохранению объектов культурного наследия и устранение допущенных нарушений.

При анализе основных причин совершения нарушений в отношении объектов культурного наследия отмечается нежелание собственников объектов культурного наследия финансировать проведение работ по их сохранению, игнорирование требований предписаний об устранении выявленных нарушений. Кроме того, другими причинами являются:отсутствие финансирования проведения работ по сохранению объектов культурного наследия (в основном у организаций, финансируемых из бюджетов); низкий уровень знаний собственниками или иными законными владельцами объектов культурного наследия требований законодательства об их охране. В целях недопущения нарушений обязательных требований законодательства об объектах культурного наследия собственникам и иным законным владельцам объектов культурного наследия рекомендуется проявлять должную степень внимательности и осмотрительности при приобретении и владении объектом культурного наследия путем получения информации об историко-культурной ценности объекта культурного наследия на сайте Комитета и в открытых официальных источниках, а также об особенностях владения объектом культурного наследия, порядке проведения работ по его сохранению,в том числе путем подачи официального обращения в Комитет.

В целях профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, Комитетом:

- размещен на официальном сайте Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия. Перечень со ссылками на соответствующие нормативные правовые акты размещен на официальном сайте Комитета (http://nasledie.ivanovoobl.ru) во вкладке «Надзорная деятельность»;

- при осуществлении государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, в рамках проводимых надзорных мероприятий должностными лицами Комитета оказывается юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям методическая помощь, даются консультации, разъясняются требования законодательства.

- обеспечено обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности государственного контроля (надзора), муниципального контроля и размещение на официальных сайтах в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений.