

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

КОМИТЕТ ПО КУЛЬТУРЕ

ул. Охотный ряд, д. 1, Москва, 103265 Тел. 8(495)692-75-75, 692-73-31 Факс 8(495)692-44-75 E-mail: cculture@duma.gov.ru

_____ 20____ г.

№ _____ 3.26-_____

РЕКОМЕНДАЦИИ

парламентских слушаний на тему:

**«О совершенствовании законодательного регулирования в сфере сохранения
объектов культурного наследия
(памятников истории и культуры) народов Российской Федерации»**

23 мая 2024 года

Участники парламентских слушаний - депутаты Государственной Думы, сенаторы Российской Федерации, представители Администрации Президента Российской Федерации, Счетной палаты Российской Федерации, Общественной палаты Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, региональных органов охраны объектов культурного наследия, государственных учреждений, общественных организаций, специализирующихся в сфере сохранения объектов культурного наследия, бизнес-сообщества, градозащитники, архитекторы, реставраторы, археологи, искусствоведы отметили:

Президент Российской Федерации В.В.Путин обратился 29 февраля 2024 года с Посланием к Федеральному Собранию Российской Федерации (далее - Послание), в котором сказал: «Старинные здания, усадьбы, храмы - это зримое воплощение нашей национальной идентичности, неразрывной связи поколений. Прошу Правительство, парламентариев, профильные комиссии Госсовета с участием общественности, конечно, проанализировать нормативную базу в сфере охраны и использования объектов культурного наследия. Надо устранить явно избыточные, противоречивые требования, из-за которых порой памятник разрушается на глазах, а формально по закону оперативно принять меры по его спасению невозможно».

Также Президент Российской Федерации отметил необходимость предусмотреть меры поддержки граждан, компаний, общественных объединений, которые готовы вкладывать свой труд, время и средства в восстановление памятников.

По итогам данного мероприятия Президентом Российской Федерации утвержден Перечень поручений по реализации Послания от 30 марта 2024 года № Пр-616 (далее - Перечень поручений), пунктом 14 которого поручено Правительству Российской Федерации совместно с палатами Федерального Собрания Российской Федерации с привлечением профильных комиссий Государственного Совета Российской Федерации и при участии представителей общественных организаций до 31 декабря 2024 года провести анализ законодательства Российской Федерации об охране и использовании объектов культурного наследия народов Российской Федерации и по результатам его проведения обеспечить при необходимости внесение в законодательство Российской Федерации изменений, направленных на устранение избыточных требований к проведению работ по сохранению таких объектов культурного наследия и к их вовлечению в хозяйственный оборот.

Председатель Правительства Российской Федерации М.В.Мишустин дал поручение федеральным органам исполнительной власти: Минкультуры России, Минстрою России, Минюсту России, Минфину России совместно с палатами Федерального Собрания Российской Федерации с привлечением профильных комиссий Государственного Совета Российской Федерации, при участии представителей общественных организаций, АО «ДОМ.РФ» выполнить пункт 14 Перечня поручений и обеспечить при необходимости внесение в законодательство Российской Федерации изменений, направленных на устранение избыточных требований к проведению работ по сохранению объектов культурного наследия и к их вовлечению в хозяйственный оборот.

Председателем Государственной Думы В.В.Володиным Комитету по культуре поручено обеспечить исполнение пункта 14 Перечня поручений с учетом установленных сроков и подготовить проект доклада.

В целях реализации Послания Президента Российской Федерации, указанных поручений участники парламентских слушаний **обсудили темы:**

- 1) устранения избыточных требований к проведению работ по сохранению объектов культурного наследия;
- 2) проведения на объектах культурного наследия текущего и капитального ремонтов;

3) устранения избыточных требований к порядку определения наличия (отсутствия) объектов, обладающих признаками объекта археологического наследия, на территориях, подлежащих хозяйственному освоению;

4) аттестации специалистов в области сохранения объектов культурного наследия;

5) установления дополнительных мер поддержки физических и юридических лиц, участвующих в мероприятиях по сохранению объектов культурного наследия, мер по оптимизации вовлечения объектов культурного наследия в хозяйственный оборот.

Участники парламентских слушаний **рекомендуют:**

1. Комитету Государственной Думы по культуре:

1.1 Совместно с Минкультуры России, Минстроем России, Федеральным научно-методическим советом по сохранению и государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации при Минкультуры России (далее - ФНМС при Минкультуры России), Всероссийским обществом охраны памятников истории и культуры (далее - ВООПИиК), Российской Ассоциацией реставраторов (далее - Росрегионреставрация), Союзом реставраторов России, Общественным движением «Архнадзор» **подготовить проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», предусматривающий упрощение порядка проведения работ по содержанию объектов культурного наследия.**

1.2 **Создать рабочие группы** для подготовки предложений по совершенствованию законодательства **в части:**

устранения избыточных требований к проведению работ по сохранению объектов культурного наследия. В состав рабочей группы пригласить сенаторов Российской Федерации, представителей Комитета Государственной Думы по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству, Минкультуры России, ФНМС при Минкультуры России, Минстроя России, ВООПИиК, Общественного движения «Архнадзор», Росрегионреставрации, Союза реставраторов России, региональных органов охраны объектов культурного наследия, Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Калининградской области, экспертов в сфере сохранения объектов культурного наследия;

устранения избыточных требований к порядку определения наличия (отсутствия) объектов, обладающих признаками объекта археологического наследия, на территориях, подлежащих хозяйственному освоению. В состав рабочей группы пригласить сенаторов Российской Федерации, представителей Комитета Государственной Думы по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству, Комитета Государственной Думы по науке и высшему образованию, Комитета Государственной Думы по экономической политике, Минкультуры России, Минстроя России, ФАУ «Главгосэкспертиза», Института археологии РАН, региональных органов охраны объектов культурного наследия, бизнес-сообщества;

установления дополнительных мер поддержки физических и юридических лиц, участвующих в мероприятиях по сохранению объектов культурного наследия, мер по оптимизации вовлечения объектов культурного наследия в хозяйственный оборот. В состав рабочей группы пригласить представителей Минкультуры России, Минэкономразвития России, бизнес сообщества - Комиссии Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» по развитию бизнеса, сохраняющего историко-архитектурное наследие, Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, Клуба инвесторов в историческую недвижимость, Ассоциации владельцев исторических усадеб, региональных органов охраны объектов культурного наследия.

2. Правительству Российской Федерации:

2.1 утвердить предусмотренный пунктом 3 статьи 14 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 73-ФЗ) **порядок выплаты компенсаций** собственникам, пользователям объектов культурного наследия, вложившим собственные средства в работы по сохранению объектов культурного наследия;

2.2 поручить уполномоченным федеральным органам исполнительной власти совместно с Российской академией наук **рассмотреть предложение о создании электронной археологической карты Российской Федерации** в целях аккумулирования в ней сведений об обнаруженных объектах археологического наследия и синхронизации (интеграции) такой карты с иными информационными ресурсами, государственными и муниципальными информационными системами, в том числе с государственными информационными системами обеспечения

градостроительной деятельности, территориального планирования, единого государственного реестра недвижимости, единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;

2.3 поручить уполномоченным федеральным органам исполнительной власти совместно с государственными и общественными организациями, экспертами, специализирующимися в сфере сохранения объектов культурного наследия, **разработать Концепцию сохранения и развития реставрационной отрасли в Российской Федерации**, учитывая необходимость обеспечения кадрами специалистов-реставраторов работ по сохранению объектов культурного наследия, в том числе тех, которые будут включены в предусмотренную Посланием Президента Российской Федерации долгосрочную программу сохранения объектов культурного наследия, и объектов культурного наследия, которые в соответствии с Посланием Президента Российской Федерации должны быть отреставрированы к 2030 году;

3. Минкультуры России совместно с Минстроем России, государственными и общественными организациями, экспертами, специализирующимися в сфере сохранения объектов культурного наследия:

рассмотреть предложения, высказанные в ходе парламентских слушаний, по вопросу устранения избыточных требований к проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, вовлечению объектов культурного наследия в хозяйственный оборот, **в том числе:**

введения в Федеральный закон № 73-ФЗ понятий «капитальный ремонт», «текущий ремонт» в отношении объектов культурного наследия;

исключения проектной документации на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия, при которых затрагиваются конструктивные и другие элементы надежности и безопасности объектов культурного наследия, из объектов государственной экспертизы, предусмотрев национальным стандартом ГОСТ Р 55528-2013 «Состав и содержание научно-проектной документации по сохранению объектов культурного наследия. Памятники истории и культуры. Общие требования» требования к научно-проектной документации при проведении указанных работ, а также обеспечения ее подготовки кадрами инженеров-конструкторов, инженеров-технологов, аттестованными Минкультуры России.

упрощения порядка:

- проведения консервационных работ, в том числе противоаварийных работ;
- текущего ремонта объекта культурного наследия;

изменения проектной документации на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия в случае выявления в ходе таких работ новых ценных элементов объекта культурного наследия;

введения в Федеральный закон № 73-ФЗ понятия «научно-проектная документация» вместо термина «проектная документация на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия» и определения состава научно-проектной документации, подлежащего государственной историко-культурной экспертизе;

реформирования процедуры выдачи задания на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия, предусмотрев, в том числе, включение в задание состава проектной документации, необходимого для работ по их сохранению, а также составление задания с участием специалиста-реставратора;

утверждения федеральным органом охраны объектов культурного наследия исчерпывающих перечней работ по консервации, текущему ремонту, капитальному ремонту, реставрации, приспособлению объекта культурного наследия для современного использования, текущему содержанию;

совершенствования порядка проведения капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов-памятников, в том числе в части усиления взаимодействия фондов капитального ремонта с региональными органами охраны объектов культурного наследия;

рассмотреть предложения о целесообразности:

дифференциации порядков работ на объектах культурного наследия в зависимости от проведения таких работ на предмете охраны объекта культурного наследия либо вне предмета охраны памятника истории и культуры;

распространения упрощенного порядка проведения капитального ремонта на объектах культурного наследия, являющихся многоквартирными домами, предусмотренного Федеральным законом от 24 июля 2023 года № 365-ФЗ «О внесении изменений в статьи 57 и 166 Жилищного кодекса Российской Федерации и Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», на иные объекты культурного наследия, являющиеся зданиями, сооружениями;

замены общественного обсуждения заключений историко-культурной экспертизы проектной документации на работы по сохранению объектов культурного наследия заключениями профессиональных реставрационных научно-методических советов, создаваемых при региональных органах объектов культурного наследия, ФНМС при Минкультуры России;

4. Минкультуры России совместно с государственными и общественными организациями, экспертами, специализирующимися в сфере сохранения объектов культурного наследия:

предусмотреть меры по развитию системы образования специалистов-реставраторов, укреплению ее материально-технической базы;

актуализировать расценки на работы по сохранению объектов культурного наследия, учитывающие современные методы проведения таких работ, затраты на научное руководство и авторский надзор за проведением работ, затраты на работы в реставрационных мастерских, территориальные индексы на реставрационные работы;

рассмотреть предложения:

о совершенствовании процедуры лицензирования деятельности по сохранению объектов культурного наследия, предусмотрев, в том числе, дополнительные требования к организации - соискателю лицензии на деятельность по сохранению объектов культурного наследия;

о совершенствовании процедуры аттестации специалистов-реставраторов, в том числе в части:

- установления особенностей аттестации специалистов, не имеющих базового образования в сфере реставрации объектов культурного наследия, но прошедших переподготовку в указанной сфере, а также специалистов, получивших специальное высшее или среднее профильное образование в реставрации объектов культурного наследия, но не имеющих опыта в реставрации;

- наделения федерального органа охраны объектов культурного наследия правом отзывать аттестацию специалиста-реставратора в случае некачественно проведенной работы;

исключения из Федерального закона № 73-ФЗ такого документа как паспорт объекта культурного наследия.

5. Минстрою России совместно с Минкультуры России рассмотреть предложения о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 года № 615, которым установлен порядок привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме в части, касающейся капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия (далее - многоквартирные дома-памятники), предусмотрев создание в субъектах Российской Федерации комиссий с участием представителей регионального оператора по проведению капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов - памятников, регионального органа охраны объектов культурного наследия, органа местного самоуправления для установления на этапе формирования аукционной документации предмета электронного аукциона как относящегося или не относящегося к объектам культурного наследия для определения круга участников электронного аукциона, требований к проектной документации и выполнению указанных работ; уточнение способов расчета цены договора на проектирование по многоквартирным домам-памятникам; исключение запрета на объединение в один лот разработки проектной документации и проведения строительно-монтажных работ по их капитальному ремонту.

6. Министерству культуры Российской Федерации совместно с Институтом археологии РАН рассмотреть и подготовить согласованные предложения по внесению изменений в законодательство Российской Федерации в целях устранения избыточных требований к порядку определения наличия (отсутствия) объектов, обладающих признаками объекта археологического наследия, на территориях, подлежащих хозяйственному освоению, в части:

совершенствования порядка:

определения наличия или отсутствия на территориях, подлежащих хозяйственному освоению, объектов, обладающих признаками объекта археологического наследия;

выдачи разрешений (открытых листов) на проведение археологических полевых работ, в том числе в части увеличения срока и территории его действия;

археологического зонирования территорий в границах и за границами населенных пунктов;

создания государственного реестра держателей разрешений (открытых листов) на право проведения археологических полевых работ;

согласования с федеральным органом охраны объектов культурного наследия требований к профессиональным знаниям и навыкам специалистов-археологов, проведения государственного контроля (надзора) за соответствием проведения археологических разведок разрешению (открытому листу);

введения единой отчетной формы заключения специалиста-археолога о результатах археологической разведки, оперативно подготавливаемого до разработки специалистом-археологом научного отчета о выполненных археологических полевых работах; установления предельных сроков представления такого заключения в региональный орган охраны объектов культурного наследия и рассмотрения указанного заключения региональным органом охраны объектов культурного наследия;

уточнения установленной Федеральным законом № 73-ФЗ хронологической границы отнесения объекта к объекту археологического наследия, исходя из археологического разнообразия территории Российской Федерации;

утверждения расценок на проведение археологических полевых работ, учитывающих современные методики их проведения.

7. Минкультуры России совместно с Минстроем России и Институтом археологии РАН рассмотреть предложения о внесении уточнений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2023 года № 2418 «Об особенностях порядка определения наличия или отсутствия объектов, обладающих признаками объекта археологического наследия, на территориях, подлежащих воздействию изыскательских, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» работ по использованию лесов и иных работ» (далее - Постановление) в целях совершенствования его правоприменения в части:

устранения противоречия в положениях Постановления, позволяющего хозяйствующему субъекту не проводить предварительную археологическую разведку и государственную историко-культурную экспертизу территорий (далее - археологическая разведка) даже в случае осуществления работ, которые

Постановлением определены как работы, которые могут повредить объекты археологического наследия;

перечня видов работ, могущих причинить вред объекту археологического наследия (необоснованно в такой перечень не включены земляные работы на сельскохозяйственных землях, осуществляемые вне строительства объектов капитального строительства);

видов территорий, в отношении которых не проводится археологическая разведка за счет заказчиков соответствующих работ (введен необоснованный запрет на предварительные обследования сельскохозяйственных земель, земельных участков индивидуальной застройки, гаражного строительства, предполагаемых к изъятию для строительства объектов инфраструктуры, для осуществления недропользования, при затоплении территорий вследствие строительства и реконструкции гидротехнических сооружений и т.п.);

исключения правовой неопределенности отдельных положений постановления (использование не имеющих однозначного толкования понятий «наибольшая глубина залегания культурного слоя», «земельные участки, ближайшие к объектам культурного наследия», «естественные границы природных объектов», «линии магистралей, улиц и проездов, разделяющих транспортные потоки противоположных направлений», введение института «предварительного уведомления о начале работ» без определения порядка такого уведомления).

8. Министерству культуры Российской Федерации в рамках деятельности Федерального научно-методического совета по сохранению и государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации осуществлять постоянный мониторинг проблем, возникающих в археологической отрасли.

9. Министерству культуры Российской Федерации совместно с представителями бизнес сообщества, региональными органами охраны объектов культурного наследия рассмотреть предложения по установлению дополнительных мер поддержки физических и юридических лиц, участвующих в мероприятиях по сохранению объектов культурного наследия, мер по оптимизации вовлечения объектов культурного наследия в хозяйственный оборот.

10. Министерству культуры Российской Федерации, высшим исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

организовать проведение инвентаризации технического состояния объектов культурного наследия, государственную охрану которых они осуществляют, с целью определения перспективных планов по их сохранению;

принять меры по определению и утверждению предметов охраны объектов культурного наследия, государственную охрану которых они осуществляют.

11. Министерству культуры Российской Федерации подготовить предложения:

об упрощении порядка включения в реестр объектов культурного наследия, объектов, выявленных до утверждения 15 июля 2009 года Положения о государственной историко-культурной экспертизе;

о перечне работ, которые могут осуществляться в рамках хозяйственной деятельности на территории объекта культурного наследия;

об учреждении почетного звания «Заслуженный реставратор России».

12. Федеральному агентству по управлению государственным имуществом рассмотреть предложение об определении мер по обеспечению сохранности объектов культурного наследия, находящихся в неудовлетворительном состоянии, относящихся к имуществу казны и неиспользуемых, в том числе мер по их содержанию, проведению консервационных (противоаварийных) работ на указанных объектах для их дальнейшего использования и вовлечения в хозяйственный оборот.

13. Высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации проработать вопросы:

введения в субъектах Российской Федерации механизмов обеспечения инвесторов полной и актуальной информацией о неиспользуемых объектах культурного наследия, их территориях, для решения проблемы вовлечения таких объектов в хозяйственный оборот;

создания:

на региональном уровне благоприятных финансовых и нефинансовых условий, введения региональных льгот для инвесторов и владельцев объектов культурного наследия, вкладывающих собственные средства в работы по сохранению объектов культурного наследия;

службы «одного окна» для сопровождения действий владельцев объектов культурного наследия и инвесторов при проведении ими работ по сохранению объектов культурного наследия;

14. Региональным органам охраны объектов культурного наследия при подготовке материалов по исключению объектов культурного наследия из реестра объектов культурного наследия руководствоваться рекомендациями Минкультуры России по этому вопросу, направленными региональным органам охраны объектов культурного наследия письмом Минкультуры России от 31.01.2024 № 1191-12-02@.

