

К методическим рекомендациям по предотвращению несанкционированных археологических полевых работ

Согласно п. 3 ст. 49 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее - Закон № 73-ФЗ) все археологические предметы, залегающие на поверхности земли, в земле или под водой, находятся в государственной собственности. Свободный оборот таких предметов на территории Российской Федерации является незаконным.

Под археологическими предметами понимаются движимые вещи, основным или одним из основных источников информации о которых независимо от обстоятельств их обнаружения являются археологические раскопки или находки, в том числе предметы, обнаруженные в результате таких раскопок или находок (далее - археологические полевые работы).

Поиск археологических предметов и их изъятие из мест залегания могут производиться исключительно в рамках археологических полевых работ.

Согласно ст. 45.1 Закона № 73-ФЗ под археологическими полевыми работами понимаются работы по выявлению и изучению объектов археологического наследия, включая работы, имеющие целью поиск и изъятие археологических предметов.

Археологические полевые работы проводятся на основании разрешения (открытого листа), выдаваемого Министерством культуры Российской Федерации сроком не более чем на один год, в порядке, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 24.10.2022 № 1893 «Об утверждении правила выдачи, приостановления и прекращения действия разрешений (открытых листов) на проведение работ по выявлению и изучению объектов археологического наследия, включая работы, имеющие целью поиск и изъятие археологических предметов, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Объекты археологического наследия – наиболее уязвимая и невосполнимая часть историко-культурного наследия, поскольку любое вмешательство в культурный слой, осуществляемое без должной профессиональной подготовки, приводит к безвозвратной утрате информации, необходимой для научной реконструкции исторических процессов. На сегодняшний день существует два направления угрозы сохранности памятников археологии: строительная и связанная с ним хозяйственная деятельность, а также грабительские раскопки граждан с целью пополнения собственных археологических коллекций.

И если в первом случае возможно взаимодействие застройщика и государства, то во втором случае «любителям истории», «кладоискателям» и иным чёрным копателям нет необходимости вступать во взаимоотношения с государством и обременять себя правилами.

К видам археологических полевых работ относятся археологические разведки, наблюдения и раскопки.

Археологические полевые работы могут проводиться как на территориях объектов археологического наследия (далее - ОАН), так и за их пределами.

Согласно ст. 3 Закона № 73-ФЗ под ОАН понимаются частично или полностью скрытые в земле или под водой следы существования человека в прошлых эпохах (включая все связанные с такими следами археологические предметы и культурные слои). ОАН являются в том числе городища, курганы, грунтовые могильники, древние погребения, селища, стоянки, каменные изваяния, стелы, наскальные изображения, остатки древних укреплений производств, каналов, судов, дорог, места совершения древних религиозных обрядов, отнесенные к ОАН культурные слои.

Под культурным слоем понимается слой в земле или под водой, содержащий следы существования человека, время возникновения которых превышает сто лет, включающий археологические предметы.

ОАН могут относиться либо к объектам культурного наследия федерального значения, либо выявленным объектам культурного наследия.

На территории Ивановской области расположено порядка 500 объектов археологического наследия, из них большая часть – 445 являются выявленными объектами археологического наследия.

Основная часть памятников, расположенных на территории Ивановского края – это поселения (укрепленные: городища, неукрепленные: стоянки, селища, культурные слои исторических поселений), а также могильники (курганы, грунтовые могильники, в т.ч. кладбища на территории поселений Нового и Новейшего времени).

Поселения (стоянки, селища) – места проживания древних людей, относящиеся обычно к эпохе неолита-бронзового века. Поселения эпох мезолита – неолита чаще называют стоянками. Селища - поселения, датируемые железным веком, древние деревни, не имеющие защитных сооружений. Как правило, располагаются на высоких незатопляемых в половодье участках берегов рек, озер, стариц. В культурном слое поселений в изобилии содержатся орудия труда, бытовые предметы. Могут фиксироваться остатки жилых сооружений.

Городища - укрепленные поселения эпохи неолита – железного века. Обычно располагаются на высоких берегах, мысах, в местах слияния рек, оврагов. На городищах всегда фиксируются остатки оборонительных сооружений в виде валов и рвов. Как правило, многие из них обладают мощным культурным слоем, хотя выделяются городища-убежища, в которых люди переживали военную опасность, но не жили.

Исторические города и поселения - населённые пункты, имеющие архитектурные памятники, градостроительные ансамбли и комплексы, являющиеся памятниками истории и культуры, а также сохранившиеся природные ландшафты и древний культурный слой земли, представляющий археологическую и историческую ценность. Иногда в рамках города или поселения выделяется историческая часть, подлежащая особой охране.

Заброшенные деревни и старые места поселений чаще всего относятся к поздней истории. Некоторые из них прекратили свое существование по ряду причин еще в XVII-XIX вв.: часть - в первой половине XX в., большинство - в период укрупнения колхозов в 50-70-е годы XX в. Много деревень исчезло в последние десятилетия. Старые деревни являются переходными объектами от археологических памятников к этнографическим, отражающими историю становления и развития населения края.

Мастерские и производственные комплексы - места, связанные с производством металла, обработкой камня, шкур, древние каменоломни и т. п., которые в силу пожароопасности или наличия вредных отходов и неприятных запахов обычно выносили за пределы территории поселения. Исследование подобных комплексов дает информацию о технологиях и технологических процессах того времени.

Грунтовые могильники - старинные кладбища, места древних захоронений. Как правило, в могилу помещались вещи и украшения, принадлежавшие умершему, а также погребальные дары. Исследование могильников дает археологам массу различной информации. На основе изучения костяков выявляются пол, возраст, физические параметры погребенных, их антропологический тип. Привлечение специалистов из различных областей дает возможность определить рацион питания, заболевания, профессиональную принадлежность и даже внешний облик людей прошлого. Исследуя вещи, можно реконструировать костюм, технологии того времени. Скопление единовременно помещенных в могилу различных предметов позволяет выявить связанные группы датирующих находок и использовать эту информацию при определении времени функционирования других памятников этого периода. Изучение могильников дает материалы, позволяющие выявить имущественное и социальное расслоение, а также древние верования и ритуалы.

Курганные могильники – могильники или отдельные могилы, с искусственной насыпью над могильной ямой в виде земляного кургана, иногда с каменной обкладкой по периметру.

Клады - спрятанные в древности ценности. Выделяются монетные, вещевые и смешанные клады. Клады зачастую формировались в течение длительного срока, поэтому вещи и монеты бывают разновременные. Часто клады прятали в периоды возникновения какой-либо опасности (угрозы военного вторжения, нападения разбойников). Нередко сами лихие люди скрывали награбленное в земле. Одним из обобщающих факторов, присущих всемкладам, является то, что хозяева так и не вернулись за своими сокровищами. Находки кладов, как правило, случайны и редки. Клады имеют высокую научную ценность и отражают историю развития монетного дела, культурных связей, развития ювелирного искусства. Зачастую клады отмечают расположение древних караванных и торговых путей.

Наиболее подвержены риску утраты из-за чёрных копателей выраженные в рельефе объекты археологического наследия. Работы, производимые с целью поиска археологических предметов и их изъятия из мест залегания без разрешения (открытого листа), выданного в установленном порядке, являются несанкционированными археологическими полевыми работами.

Поселения (неукреплённые селища и укрепленные городища) чаще всего подвергаются разрушениям с помощью металлодетекторов (металлоискателей). С их помощью из культурного слоя извлекаются все металлические изделия на глубине до полуметра. Учитывая, что большинство предметов из металла (монеты, украшения, оружие) являются датирующими (т. е. по ним специалист может определить возраст всех остальных находок в этом же слое, а следовательно – в какой-то мере реконструировать жизнь людей в это время), и представляют художественную и эстетическую ценность, можно утверждать, что памятникам наносится огромный урон. При грабеже могил, помимо научного вреда, наносится и моральный общественный вред. Ведь почти всегда погребение уничтожается.

«Чёрные копатели», как правило, владеют информацией о местной географии и расположении объектов археологии, хорошо подготовлены теоретически, прекрасно экипированы полевым оборудованием (прежде всего, металлодетекторами), передвигаются на собственном автотранспорте. По вполне понятным причинам, они не афишируют свою криминальную деятельность и маскируются либо под туристов, либо под научно-исследовательские экспедиции. Работать такие криминальные группы стараются вдали от крупных населённых пунктов и оживлённых автотрасс.

В такой ситуации наиболее эффективным способом спасти археологическое наследие становится активное включение в процесс охраны своего культурного достояния органов местного самоуправления, участковых уполномоченных полиции, лесоохраны, местной общественности.

1. Рекомендации для должностных лиц органов внутренних дел в случае выявления признаков противоправной деятельности в области археологии:

Действия могут быть квалифицированы как несанкционированные археологические полевые работы при:

- проведении работ без разрешения (открытого листа), выданного в установленном порядке, на территории ОАН или выявленного ОАН с целью поиска археологических предметов и их изъятия из мест залегания;
- проведении работ без разрешения (открытого листа), выданного в установленном порядке, в зонах охраны ОАН и зонах охраняемого культурного слоя с целью поиска археологических предметов и их изъятия из мест залегания.

- проведении работ с целью поиска археологических предметов и их изъятия из мест залегания без разрешения (открытого листа), выданного в установленном порядке.

проведении работ без разрешения (открытого листа), выданного в установленном порядке, с целью поиска археологических предметов и их изъятия из мест залегания как с осуществлением земляных работ, так и без него.

В случае установления факта проведения работ, обладающих признаками археологических полевых работ, рекомендуется:

- осуществить фотофиксацию лиц, производящих такие работы, их транспортных средств, участков разрытий (по возможности с привязкой на местности или в GPS системе координат), использованных спецсредств при производстве данных работ, обнаруженных предметов (в случае изъятия) и зафиксировать иную необходимую информацию соответствующим процессуальным документом;

- установить личности производителей работ и необходимые данные о них;

осмотреть место проведения вышеупомянутых работ на наличие признаков несанкционированных археологических полевых работ с применением фото-, видеофиксации;

получить объяснения (устные/письменные) от данных лиц о цели проведения работ, наличии разрешительной документации на их проведение, а также о происхождении археологических предметов (в случае их обнаружения);

в случае если на месте проведения данных работ присутствуют лица, непосредственно не принимавшие участия в их проведении, рекомендуется запросить данные о таких лицах (фамилию, имя, отчество, паспортные данные, адрес места регистрации (проживания)), зафиксировав полученную информацию соответствующими процессуальными документами;

В случае достаточных оснований принять меры обеспечения (изъятия, ареста) предполагаемых орудий правонарушения и извлеченных предметов:

принять меры по обеспечению возбуждения дел с об административном правонарушении;

- передать все материалы для проведения дальнейшей проверки в региональный орган охраны объектов культурного наследия.

2. Рекомендации для органов местного самоуправления, физических и юридических лиц в случае выявления признаков противоправной деятельности в области археологии:

В целях сохранения ОАН представителям органов местного самоуправления, физическим и юридическим лицам, обнаружившим работы, обладающие признаками археологических полевых работ, рекомендуется:

- осмотреть место проведения вышеупомянутых работ;

- попытаться установить наличие признаков несанкционированных археологических полевых работ;
- собственник или пользователь земельного участка, обнаруживший проведение археологических полевых работ на своем земельном участке, вправе потребовать разрешение (открытый лист) на проведение таких работ;
- физические или юридические лица вправе уточнить у лиц, производящих такие работы, цель их проведения и наличие разрешения (открытого листа) на их проведение;

В случае предъявления разрешения (открытого листа) проверить его подлинность на официальном сайте Министерства культуры Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

В случае выявления признаков проведения несанкционированных археологических полевых работ не рекомендуется прибегать к самостоятельному задержанию проводящих такие работы лиц, применять к ним силу, а также вступать в активную конфронтацию.

С целью получения достаточной информации для принятия мер в отношении лиц, занимающихся несанкционированными археологическими полевыми работами, необходимо руководствоваться следующими правилами:

- не вызывая конфликтной ситуации, сфотографировать лиц, производящих вышеуказанные работы, марку, цвет и государственные номера транспортных средств, процесс и (или) результаты произведенных ими действий (отвалы, найденные предметы, инструменты, участки разрытий, попытку продажи обнаруженных предметов и т.п.);
- в случае отсутствия фото- или видеоаппаратуры постараться запомнить любую информацию о лицах, производящих несанкционированные археологические полевые работы (их количество, внешний вид, цвет волос, цвет и фасон одежды, обуви, головных уборов, особые приметы, имена, которые используют указанные лица, информацию, откуда они, надолго ли приехали и т.п.);
- в кратчайшие сроки поставить в известность любым доступным способом должностных лиц органов внутренних дел (далее - полиция);
- направить обращение с приложением фотографических изображений (при наличии) в комитет Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия. На фотографических изображениях должны быть указаны дата и место съемки, подпись и инициалы с фамилией лица, направляющего обращение;
- при обнаружении случаев совершения сделок с археологическими предметами в нарушение требований законодательства Российской Федерации следует в кратчайшие сроки поставить в известность полицию или представителей Федеральной службы безопасности Российской Федерации (ее территориальных органов).

Важно знать, что лица, занимающиеся указанной противоправной деятельностью, как правило, имеют представление о противозаконности

своих действий, поэтому могут быть опасны. Мониторинг ряда специализированных сайтов показал, что в качестве необходимого снаряжения некоторые из них могут иметь при себе огнестрельное или холодное оружие. Таким образом, в первую очередь, необходимо исключить возникновение конфликтной ситуации.

Признаки законных/незаконных археологических работ

Санкционированные	Несанкционированные
У руководителя работ имеется разрешение (открытый лист)	Разрешение (открытый лист) отсутствует
Руководитель работ имеет план раскопа с поквартальной разбивкой и обозначением исследуемых объектов и сделанных находок	Полевая документация отсутствует
Отряд имеет оборудованный долговременный лагерь (только при проведении раскопок/наблюдений). При многочисленном составе должны присутствовать жилая, кухонная и санитарно-гигиеническая зоны	Оборудованного долговременного лагеря нет (только для археологических раскопок/наблюдений)
Соблюдаются меры противопожарной безопасности	Зачастую трава для избавления от помех при работе металлодетектором выжигается
Раскоп либо шурф имеют четкую подпрямоугольную форму, как правило, ориентированную по сторонам света. Траншея может не иметь географической ориентации, но обязательно геометрически правильная	Раскоп имеет вид одной либо нескольких ям и ямок разных размеров неправильной формы и географической ориентации. Иногда это всего лишь снятие дерна
Стенки шурфа, траншеи или раскопа строго вертикальные, ровные	Стенки ям бесформенные
Площадь раскопа разделена на квадраты 1х1 или 2х2 м. Сетка квадратов обозначена линиями колышков либо натянутого шнура	Яма не имеет делений на правильные квадраты
Грунт из раскопа выбирается незначительным горизонтальным уровнем (не более 20 см) тонкими вертикальными пластами. Дно раскопа плоское (для поисков объектов)	Чаще грунт из ямы выбирается без всякой методики. Дно неровное, поскольку главной целью является извлечение находок (материальных предметов)
На раскопе присутствует специализированная измерительная и фиксирующая аппаратура (нивелиры, теодолиты, тахеометры и т.п.)	Специализированная аппаратура отсутствует
Металлодетектор выполняет вспомогательную роль	Активное использование металлодетектора
При раскопках поселений из слоя изымаются все находки	Часто неметаллические предметы (обломки керамических сосудов,

	фрагменты архитектурных деталей и т.п.) выбрасываются
При раскопках могильников часть человеческих останков забирается для дальнейших исследований, часть перезахоранивается	Человеческие останки часто разбрасываются около раскопов