



**КОМИТЕТ ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ
ПО ГОСУДАРСТВЕННОЙ ОХРАНЕ ОБЪЕКТОВ
КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

« 18 » 12 2019

г. Иваново

№ 34-0

**Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных
требований законодательства в области государственной охраны
объектов культурного наследия (памятников истории и культуры)
народов Российской Федерации на 2020 год**

В соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»:

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на 2020 год (прилагается).

2. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя председателя комитета Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия Макарова А.А.

Председатель комитета

А.С. Рожкова

Приложение
к распоряжению комитета
Ивановской области
по государственной охране
объектов культурного наследия
от 18.12.2019 № 211-Р

**Программа профилактики нарушений обязательных требований
законодательства в области государственной охраны объектов
культурного наследия (памятников истории и культуры) народов
Российской Федерации на 2020 год**

Аналитическая часть

В соответствии с подпунктом 3 пункта 1 статьи 9.1, пунктом 4 статьи 9.1, пунктами 2, 3 статьи 11 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», пунктами 2.3, 2.5 Положения о комитете Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 24.12.2015 № 594-п, комитетом Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия осуществляется:

– федеральный государственный надзор за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, в том числе за обеспечением их доступности для инвалидов;

– региональный государственный надзор за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия.

Федеральный государственный надзор за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, в том числе за обеспечением их доступности для инвалидов направлен на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и физическими лицами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации,

законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны объектов культурного наследия.

Региональный государственный надзор за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия – деятельность регионального органа охраны объектов культурного наследия Ивановской области, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти Ивановской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Ивановской области, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и физическими лицами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Ивановской области в области охраны объектов культурного наследия.

Подконтрольными субъектами при осуществлении федерального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия являются органы государственной власти, органы местного самоуправления, а также юридические лица, их руководители и иные должностные лица, индивидуальные предприниматели, их уполномоченные представители и физические лица, в отношении которых действующим законодательством предусмотрено осуществление данного вида надзора.

Подконтрольными субъектами при осуществлении регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия являются органы государственной власти, органы местного самоуправления, а также юридические лица, их руководители и иные должностные лица, индивидуальные предприниматели, их уполномоченные представители и физические лица, в отношении которых действующим законодательством предусмотрено осуществление данного вида надзора.

При осуществлении федерального государственного надзора в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия комитетом Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия подлежит

проверке исполнение следующего перечня актов, содержащих обязательные требования:

- Руководство по выполнению Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия 1972 года (утверждено решением 1-й сессии Комитета всемирного наследия № СС-77/СО N F.001/8 в 1977 г. (с изменениями, внесенными решением 27-й сессии Комитета всемирного наследия № 27 СОМ 10 в 2003 г.));

- Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;

- Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ;

- Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ;

- Положение о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений (Постановление Правительства Российской Федерации от 12.09.2015 № 972);

- Положение о государственной историко-культурной экспертизе (Постановление Правительства Российской Федерации от 15.07.2009 № 569);

- Порядок обеспечения условий доступности для инвалидов объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (Приказ Министерства культуры Российской Федерации от 20.11.2015 № 2834);

- Требования к составлению проектов границ территорий объектов культурного наследия (Приказ Министерства культуры Российской Федерации от 04.06.2015 № 1745);

- Порядок приемки работ по сохранению объекта культурного наследия и подготовки акта приемки выполненных работ по сохранению объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, или выявленного объекта культурного наследия (Приказ Министерства культуры Российской Федерации от 25.06.2015 № 1840);

- Приказ комитета Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия от 13.12.2016 № 110-о «Об утверждении порядка согласования и размещения вывески на объекте культурного наследия федерального значения (за исключением отдельных объектов культурного наследия федерального значения, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации), объекте культурного наследия регионального значения, выявленном объекте культурного наследия».

При осуществлении регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия на территории Ивановской области, комитетом Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия подлежит проверке исполнение следующего перечня актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия:

- Руководство по выполнению Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия 1972 года (утверждено решением 1-й сессии Комитета всемирного наследия № СС-77/СО N F.001/8 в 1977 г. (с изменениями, внесенными решением 27-й сессии Комитета всемирного наследия № 27 СОМ 10 в 2003 г.));
- Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;
- Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ;
- Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ;
- Положение о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений (Постановление Правительства Российской Федерации от 12.09.2015 № 972);
- Положение о государственной историко-культурной экспертизе (Постановление Правительства Российской Федерации от 15.07.2009 № 569);
- Порядок обеспечения условий доступности для инвалидов объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (Приказ Министерства культуры Российской Федерации от 20.11.2015 № 2834);
- Требования к составлению проектов границ территорий объектов культурного наследия (Приказ Министерства культуры Российской Федерации от 04.06.2015 № 1745);
- Порядок приемки работ по сохранению объекта культурного наследия и подготовки акта приемки выполненных работ по сохранению объекта культурного наследия, включенного в единый государственный

реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, или выявленного объекта культурного наследия (Приказ Министерства культуры Российской Федерации от 25.06.2015 № 1840);

- Закон Ивановской области от 13.07.2007 № 105-ОЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Ивановской области»;

- Постановление Правительства Ивановской области от 03.08.2016 № 245-п «О региональном государственном надзоре в области охраны объектов культурного наследия»;

- Приказ комитета Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия от 13.12.2016 № 110-о «Об утверждении порядка согласования и размещения вывески на объекте культурного наследия федерального значения (за исключением отдельных объектов культурного наследия федерального значения, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации), объекте культурного наследия регионального значения, выявленном объекте культурного наследия»;

- Приказ комитета Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия от 24.03.2016 № 14-о «О запрете распространения наружной рекламы на объектах культурного наследия, расположенных в границах территорий достопримечательных мест, являющихся объектами культурного наследия регионального, местного (муниципального) значения, и утверждении требований к ее распространению в данных границах».

Мероприятия по контролю по вышеуказанным видам государственного надзора проводятся посредством:

- проверок органов государственной власти Ивановской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Ивановской области, а также юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц;

- мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия;

- принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, в том числе выдачи обязательных для исполнения предписаний об отмене решений органов государственной власти или органов местного самоуправления, принятых с нарушением Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», или о внесении в них изменений;

- систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализом и прогнозированием состояния исполнения обязательных требований при осуществлении органами государственной

власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами своей деятельности.

В 2019 году в рамках осуществления федерального государственного надзора в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия в порядке, установленном Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», было проведено 2 плановых выездных проверки в отношении юридических лиц. При проведении указанных контрольных мероприятий были выявлены нарушения действующего законодательства в сфере охраны объектов культурного наследия, по результатам которых комитетом Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия было вынесено и выдано 1 предписание по устранению выявленных в ходе проверки нарушений. Также в рамках осуществления федерального государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия комитетом Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия было проведено 35 мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия федерального значения.

При осуществлении в указанном периоде регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия на территории Ивановской области комитетом Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия в порядке, установленном Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», проведено 2 плановые выездные проверки в отношении юридических лиц (1 плановая проверка на момент утверждения настоящей программы не завершена). При проведении указанных проверок были выявлены нарушения действующего законодательства в сфере охраны объектов культурного наследия, по результатам которых было вынесено 2 предписания по устранению выявленных в ходе проверки нарушений. В рамках осуществления указанного вида надзора проведено 45 мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия регионального значения и систематическому наблюдению в отношении объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия.

В 2019 осуществлено 6 плановых проверок деятельности органов местного самоуправления, по итогам которых выдано 6 предписаний об

устранении выявленных нарушений.

В целях профилактики нарушений обязательных требований комитетом Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия:

- размещены на официальном сайте надзорного органа Перечни актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении соответствующего вида надзора;

- в рамках проводимых надзорных мероприятий должностными лицами комитета Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям оказывается методическая помощь, даются консультации, разъясняются требования законодательства.

- обеспечено обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности государственного контроля (надзора), муниципального контроля и размещение на официальных сайтах в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений;

- организована выдача предостережений о недопустимости нарушения требований, установленных Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Целями и задачами программы профилактики нарушений являются меры, направленные:

- на минимизацию рисков причинения вреда и (или) ущерба объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, выявленным объектам культурного наследия;

- на предотвращение нарушения требований к осуществлению деятельности в границах территории объектов культурного наследия и особых режимов использования земельных участков, водных объектов или из частей, в границах которых располагаются объекты археологического наследия;

- на соблюдение режимов использования земель и градостроительных регламентов в границах зон охраны объектов культурного наследия, а также ограничений, установленных для защитных зон памятников истории и культуры.

План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в области государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на 2020 год и проект плана мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в области государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на 2021-2022 годы

№	Наименование мероприятия	Ответственные исполнители	Срок исполнения		
			2020	2021	2022
1.	Размещение на официальном сайте комитета Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия в сети Интернет перечня актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия	Отдел государственного надзора и учета объектов культурного наследия комитета Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия	Незамедлительно		
2.	Поддержание в актуальном состоянии размещенного на официальном сайте комитета Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия в сети Интернет перечня актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия	Отдел государственного надзора и учета объектов культурного наследия комитета Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия	Постоянно		
3.	Размещение на официальном сайте комитета Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия в сети	Отдел государственного надзора и учета объектов культурного наследия комитета	Незамедлительно		

	Интернет текстов актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия	Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия	
4.	Поддержание в актуальном состоянии размещенных на официальном сайте комитета Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия в сети Интернет текстов актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия	Отдел государственного надзора и учета объектов культурного наследия комитета Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия	В течение года
5.	Проведение консультаций с органами государственной власти Ивановской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Ивановской области, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и физическими лицами по разъяснению обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении соответствующего вида государственного надзора	Отдел государственного надзора и учета объектов культурного наследия комитета Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия	По мере необходимости
6.	Информирование органов государственной власти Ивановской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Ивановской области, а также юридических лиц, их руководителей и иных должностных лиц, индивидуальных предпринимателей, их уполномоченных представителей и физических лиц по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в области государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов	Отдел государственного надзора и учета объектов культурного наследия комитета Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия	В течение года

	Российской Федерации, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами		
7.	Подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования в области государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, внесенных изменений в действующие акты, сроки и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований в области государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (в случае изменения обязательных требований законодательства в области государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации)	Отдел государственного надзора и учета объектов культурного наследия комитета Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия	По мере необходимости
8.	Обобщение и анализ результатов правоприменительной практики при осуществлении государственного надзора в области государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и размещение их на официальном сайте комитета Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия в сети Интернет	Отдел государственного надзора и учета объектов культурного наследия комитета Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия	Февраль (за предшествующий календарный год)
9.	Размещение на официальном сайте комитета Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия в сети Интернет информации о результатах проверок соблюдения обязательных требований законодательства в области государственной охраны объектов культурного наследия (памятников	Отдел государственного надзора и учета объектов культурного наследия комитета Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия	По мере необходимости

	истории и культуры) народов Российской Федерации, проведенных комитетом Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия		
10.	Выдача предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства в области государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», если иной порядок не установлен федеральным законом	Отдел государственного надзора и учета объектов культурного наследия комитета Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия	По мере необходимости

Показатели эффективности программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации

Показатель	2020 год	Плановый период	
		2021	2022
Доля мероприятий по государственному надзору за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, по итогам которых выявлены нарушения требований действующего законодательства (%)	50%	48%	46%
Отношение количества проведенных профилактических мероприятий к числу мероприятий по государственному надзору за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия в отчетном году (%)	14%	16%	18%