

Аверина А.В.

Проблемы проведения историко-культурной экспертизы земельных участков при проведении земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» работ по использованию лесов

Рассматриваемый нами вопрос регулируется исключительно федеральным законодательством. При этом такая формулировка уже убрана из действующего Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»: с 04 августа 2018 г. в Законе приняты нормы «земли, подлежащие воздействию земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, предусмотренных статьей 25 Лесного кодекса Российской Федерации работ по использованию лесов (за исключением работ, указанных в пунктах 3, 4 и 7 части 1 статьи 25 Лесного кодекса Российской Федерации) и иных работ, в случае, если указанные земли расположены в границах территорий, в отношении которых у органов охраны объектов культурного наследия имеются основания предполагать наличие на указанных территориях объектов археологического наследия либо объектов, обладающих признаками объекта археологического наследия». Но, поскольку до утверждения данных территорий эта норма не действует, я в своём сообщении буду придерживаться старых формулировок.

Целью проведения историко-культурной экспертизы земельных участков является определение наличия или отсутствия объектов культурного наследия, включенных в реестр, выявленных объектов культурного наследия либо объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия, на земельных участках, землях лесного фонда либо в границах водных объектов или их частей, подлежащих воздействию земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 настоящего Федерального закона работ по использованию лесов и иных работ, в случае, если орган охраны объектов культурного наследия не имеет данных об их отсутствии. Таким образом, в проведение данной экспертизы положен принцип сохранения ранее не выявленных объектов культурного наследия. При этом исходя из норм федерального законодательства, в данном случае, постановления Правительства Российской Федерации от 15.07.2009 № 569 «Об утверждении Положения о государственной историко-культурной экспертизе», речь может идти

исключительно о памятниках археологии. Так, п. 11.3 Положения установлено, экспертиза земельных участков проводится путём археологической разведки, а выводы экспертизы (п. 20 б) содержат однозначный ответ о возможности (положительное заключение) или невозможности (отрицательное заключение) проведения земляных, строительных, мелиоративных и (или) хозяйственных работ, предусмотренных статьей 25 Лесного кодекса Российской Федерации работ по использованию лесов и иных работ при определении отсутствия или наличия **выявленных объектов археологического наследия** на земельных участках.

Таким образом, законодатель, вводя подобные нормы, попытался ограничить хозяйственную деятельность на земельных участках, причём на всех без исключения, в целях сохранения археологического наследия России. Данная норма действует, в разных формах, практически с начала выхода федерального закона. Однако она реально стала работать только после 2015 г., когда Минкультуры России стало аттестовывать необходимых экспертов, а госорганы стали обращать внимание на данную норму.

Теперь обратимся к некоторым статистическим данным, которые в дальнейшем помогут нам увидеть всю картину целиком. Так, на территории Ивановской области сегодня зарегистрировано 456 объектов археологического наследия, из них – 38 федеральных, а остальные – 418 выявленные. Территориями на сегодняшний день обеспечено 5 ОАН федерального значения. Комитет по государственной охране объектов культурного наследия Ивановской области только в конце 2018-2019 гг. стал выдавать выписки-уведомления о необходимости проведения историко-культурной экспертизы земельных участков. До этого времени подобные обременения были вменены только при строительных работах в зонах регулирования застройки.

В 2019 г. комитетом было выдано всего 194 такие выписки. При этом экспертиз земельных участков в комитет не поступало. Данная статистика свидетельствует о том, что данная норма в Ивановской области просто не работает. Поскольку разрешения на строительство выдают органы муниципальной власти, они фактически игнорируют данную норму, как, по всей видимости, и государственная и негосударственные экспертизы при рассмотрении соответствующей проектной документации.

Второй большой проблемой является вопрос, а что делать в случае, если экспертиза покажет наличие ОАН. По норме Закона, такой объект ставится на охрану в качестве выявленного объекта археологического наследия, и в отношении него разрабатывается Раздел по обеспечению его сохранности. На

сколько мне известно, такую процедуру, т.е. разработку Раздела, проходили единичные памятники археологии в регионе. Этот факт является достаточно странным, поскольку как в региональном центре, так и в исторических поселениях, ведутся земельные работы, в т.ч. на памятниках археологии.

Конечно, в комитете отсутствует финансирование на разработку территории ОАН и включение их в реестр. Но законодатель защитил памятники археологии, указав, что в случае отсутствия утвержденных границ территории объекта археологического наследия, включенного в реестр, или выявленного объекта археологического наследия территорией объекта археологического наследия признается часть земной поверхности, водный объект или его часть, занятые соответствующим объектом археологического наследия. Таким образом, госорган может пользоваться в своей работе старыми архивными и иными данными для установления его границ.

Принимая во внимание, всё изложенное, обращаюсь к представителям комитета с просьбой соблюдать нормы закона в отношении порядка проведения не только экспертизы земельных участков, но и работ на территориях уже выявленных памятников археологии.