

Комитет Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия (далее – комитет) в рамках своих компетенций рассмотрел проект федерального закона № 111421-8 «О внесении изменения в статьи 16¹ и 30 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (об уточнении порядка выявления объектов культурного наследия) и сообщает следующее.

Статья 16¹ Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Закон № 73-ФЗ) направлена на регулирование процедур выявления объектов культурного наследия. Смысловое содержание пункта 3 указывает на наделение органа охраны объектов культурного наследия полномочиями по самостоятельному установлению историко-культурной ценности объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия. Привлечение специалистов в области охраны объектов культурного наследия, в том числе экспертов государственной историко-культурной экспертизы, в настоящее время является дополнительной мерой, облегчающей эту работу.

Представленное изменение в статью 16¹ Закона № 73-ФЗ, как следует из пояснительной записки, обусловлено необходимостью сокращения сроков установления историко-культурной ценности объектов, обладающих признаками объектов культурного наследия, а также удешевления этой процедуры.

Вместе с тем в настоящее время отсутствуют препятствия к тому, чтобы орган охраны объектов культурного наследия самостоятельно исследовал выявляемый объект в натуре (по результатам выезда на место), изучал, поступившие от заявителя документы и материалы с точки зрения истории, архитектуры, градостроительства, искусства, науки и техники, этнологии или антропологии, социальной культуры (историко-архивные, библиографические и иные исследования), давал оценку их актуальности и достоверности. Вопросы, возникающие в процессе изучения таких документов и материалов могут быть вынесены органом охраны на общественное обсуждение в рамках заседаний, организованных при нем совещательных органов. Также отсутствуют препятствия и к тому, чтобы заявитель при подготовке документов по выявлению объектов, обладающих признаками объектов культурного

наследия, обратился за помощью к специалистам в области охраны объектов культурного наследия, экспертам государственной историко-культурной экспертизы, в том числе в рамках гражданско-правовых договоров об оказании соответствующих услуг.

Таким образом, действующим законодательством предусмотрено проведение органом охраны объектов культурного наследия процедур по выявлению объектов, обладающих признаками объектов культурного наследия, без привлечения бюджетных средств. Сроки же изучения поступающих на рассмотрение документов и материалов оправданы необходимостью их тщательной и скрупулезной проверки.

Кроме того вносимые законопроектом изменения, на наш взгляд, нивелируют суть процедуры выявления объектов культурного наследия, с помощью инструментального аппарата института историко-культурной экспертизы давая окончательную, целостную и всеобъемлющую оценку объекту недвижимости, историко-культурная ценность которого только заявляется (презентуется) при выявлении признаков памятника истории и культуры. Так, становится нецелесообразным, обесмысливается проведение историко-культурной экспертизы выявленного таким способом объекта культурного наследия, целью которой является включение его в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации. Такая фактически повторная, дублирующая экспертиза в общем и целом будет базироваться на том же изыскательском материале, что был представлен в первой экспертизе, но при этом потребует финансовых вложений от заинтересованного лица (заказчика), как на уникальное, основополагающее исследование.

Анализ предлагаемого законопроекта свидетельствует о том, что в результате его принятия, по нашему мнению, выиграют органы охраны объектов культурного наследия, не готовые к самостоятельному изучению объектов, обладающих признаками объектов культурного наследия, заявители, которым по тем или иным причинам выгодно в срочном порядке поставить на государственную охрану объект недвижимости с наложением законных требований к его содержанию, использованию и владению.

Учитывая вышесказанное, считаем целесообразным согласование указанного проекта федерального закона отклонить.