Комитет Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия (далее – Комитет) рассмотрел проект федерального закона № 340478-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об увековечивании Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов» (в части установления особенностей сохранения памятников Великой Отечественной войны, являющихся объектами культурного наследия) и сообщает следующее.

Комитет информирует об отсутствии замечаний и предложений в отношении изменений, вносимых в положения Федерального закона от 19.05.1995 № 80-ФЗ «Об увековечивании Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов».

Вместе с тем, Комитет считает изменения, предлагаемые к внесению в статьи 9, 20 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Закон № 73-ФЗ) требующими доработки.

Утверждение особого порядка проведения работ по ремонту объектов культурного наследия, увековечивающих память о событиях и об участниках Великой Отечественной войны, является прецедентом, способствующим появлению иных групп памятников, требующих особый порядок проведения работ, критериями выделения которых могут быть разнообразные и вполне объяснимые параметры: время создания, историческая значимость, назначение, географический принцип.

Упрощение порядка проведения работ по ремонту вышеуказанных объектов культурного наследия может повлечь возникновению случаев недобросовестного использования предлагаемой нормы закона со стороны собственников или иных законных пользователей объектов культурного наследия в части подмены работ по сохранению (ремонт) работами по содержанию объектов культурного наследия, что может привести к ухудшению или потере историко-культурной ценности объекта культурного наследия.

В соответствии со статьей 42 Закона № 73-ФЗ ремонт памятника – научно-исследовательские, изыскательские, проектные и производственные работы, проводимые в целях поддержания в эксплуатационном состоянии памятника без изменения его особенностей, составляющих предмет охраны.

В соответствии со статьей 45 Закона № 73-ФЗ к проведению работ по сохранению объекта культурного наследия допускаются юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие лицензию на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

Согласно письму с разъяснениями Министерства культуры Российской Федерации от 27.05.2014 № 106-01-39/12-ГП к ремонтным работам относятся, в том числе, замена и (или) восстановление конструкций объекта культурного наследия или элементов таких конструкций, за исключением несущих конструкций, замена и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объекта культурного наследия или их элементов, чье техническое состояние ухудшилось в процессе эксплуатации (например, устранение протечек в интерьере и на фасадах, ремонт покрытия кровли, покраска фасадов, замена и модернизация устаревшего оборудования инженерно-технического обеспечения, ремонт паркетного пола в случае вывала отдельных плах паркета). При этом применяются аналогичные утраченным материалы, а в случае ремонта (замены) оборудования инженерно-технического обеспечения – оборудование, улучшающее показатели.

Проектная документация либо рабочие чертежи на проведение локальных ремонтных работ с ведомостью объемов таких работ должны основываться на ранее разработанной научно-проектной документации, и не требует отдельного согласования с органом охраны, являясь основанием для выдачи разрешения на проведение ремонтных работ.

Таким образом, действующими нормами Закона № 73-ФЗ процедура проведения работ, проводимых в целях поддержания в эксплуатационном состоянии памятника без изменения его особенностей, составляющих предмет охраны, предусмотрена и реализуется на практике.

Комитет считает существующий порядок исчерпывающим, внесение предлагаемых изменений может повлечь за собой тенденцию подмены фактически требуемых работ по сохранению работами по содержанию, к «упрощению» отношения к памятнику, руководствуясь исключительно коммерческими интересами выше интереса сохранения объекта культурного наследия.

Дополнительно информируем, что представленный проект федерального закона не в полной мере охватывает все категории объектов культурного наследия, увековечивающих память о событиях и об участниках Великой Отечественной войны.

Так, подпунктом 11 в пункт 3 статьи 20 Закона № 73-ФЗ предложено включить сведения «об отнесении объекта к объекту культурного наследия, включенного в реестр, увековечивающего память о событиях и об участниках Великой Отечественной войны».

Вместе с тем, как следует из пояснительной записки к проекту закона, а также предлагаемыми к установлению полномочиями федеральных органов государственной власти в части утверждения особого порядка проведения работ по ремонту объектов культурного наследия, увековечивающих память о событиях и об участниках Великой Отечественной войны, особый порядок проведения работ по сохранению будет распространяться, в том числе, на выявленные объекты культурного наследия. В действующей редакции 73-ФЗ, а также в представленном на согласовании проекта закона, отсутствует порядок отнесения выявленных объектов культурного наследия к «категории» объектов культурного наследия, увековечивающих память о событиях и об участниках Великой Отечественной войны.

Дополнительно отмечаем необходимость проработки вопроса (механизма) включения в реестр аналогичных сведений в отношении объектов культурного наследия, включенных в реестр в настоящее время.