



ПРОТОКОЛ

заседания общественного совета при комитете Ивановской области по
государственной охране объектов культурного наследия

23.06.2025

№ 2

Присутствовали:

Члены общественного совета:		
1.	Аверина Анна Викторовна	Заместитель директора ООО «Ивановская Археологическая Экспедиция» по научной работе
2.	Кирштейн Михаил Эрвинович	Заместитель председателя Совета ИООД «АрхДозор»
3.	Лобанов Андрей Дмитриевич	Начальник архитектурно-проектной мастерской ООО «ЭКО ПРОЕКТ», член ВПП «Единая Россия»
4.	Травин Александр Васильевич	Руководитель проектов по созданию туристических продуктов АНО «Центр развития и гостеприимства Ивановской области»
Приглашенные:		
5.	Зайцев Роман Борисович	Начальник отдела государственного надзора и учета объектов культурного наследия комитета Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия
8.	Пахолкова Наталья Андреевна	Начальник отдела государственной охраны и обеспечения деятельности комитета Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия
9.	Никулин Артем Сергеевич	Консультант отдела государственного надзора и учета объектов культурного наследия комитета Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия

В заседании участвовали более 2/3 состава общественного совета. Заседание общественного совета считается правомочным.

Обсуждали:

О государственных программах в сфере сохранения объектов культурного наследия (порядок подачи документов для участия в заявочной кампании, планы на участие в заявочной кампании на 2026 год, результаты заявочной кампании 2024 года).

Решили:

1. Сообщение Пахолковой Н.А. о работе комитета Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия в сфере государственной охраны памятников истории и культуры в 2024-2025 и о планах на 2026 год принять

к сведению.

2. Фотоотчет о ведущихся работах на территории г. Кинешма, г. Юрьевца, п. Парское Родниковского района Ивановской области принять к сведению.

Голосовали (открытое голосование):

за – 4, против – 0, воздержались – 0.

Обсуждали:

II. О корректировке Плана ключевых мероприятий Ивановской области по реализации в 2024-2026 гг. Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных духовно-нравственных ценностей; Государственный доклад о реализации государственной национальной политики Российской Федерации в 2024 году.

Решили:

1. С позицией комитета Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия, изложенной в докладе о корректировке Плана ключевых мероприятий Ивановской области по реализации в 2024-2026 гг. Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных духовно-нравственных ценностей, согласиться.

2. Сведения, изложенные в Государственном докладе о реализации государственной национальной политики Российской Федерации в 2024 году принять к сведению.

3. Рекомендовать членам общественного совета содействовать комитету Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия в распространении сведений о реализации основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных духовно-нравственных ценностей, государственной национальной политики Российской Федерации в 2024 году

Голосовали (открытое голосование):

за – 4, против – 0, воздержались – 0.

Обсуждали:

III. О методических рекомендациях по реализации мероприятий, направленных на защиту исторической правды, сохранение исторической памяти и противодействие попыткам фальсификации истории, сохранение и укрепление традиционных духовно-нравственных ценностей, для образовательных, просветительских учреждений и организаций культуры.

Решили:

1. Информацию, изложенную в методических рекомендациях по реализации мероприятий, направленных на защиту исторической правды, сохранение исторической памяти и противодействие попыткам фальсификации истории, сохранение и укрепление традиционных духовно-нравственных ценностей, для образовательных, просветительских учреждений и организаций культуры, принять к сведению.

2. Признать необходимой популяризацию мероприятий, направленных на защиту исторической правды, сохранение исторической памяти и противодействие попыткам фальсификации истории, сохранение и укрепление традиционных духовно-нравственных ценностей; обеспечить участие в популяризации указанных мероприятий в рамках установленных полномочий общественного совета.

Голосовали (открытое голосование):

за – 4, против – 0, воздержались – 0.

Обсуждали:

IV. Об исполнении плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Ивановской области до 2030 года.

Решили:

1. Информацию об исполнении плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Ивановской области до 2030 года принять к сведению.

Голосовали (открытое голосование):

за – 4, против – 0, воздержались – 0.

Обсуждали:

V. О федеральной государственной географической информационной системе «Единая цифровая платформа «Национальная система пространственных данных»

Решили:

1. Информацию об итогах деятельности Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии, представленную в презентации о федеральной государственной географической информационной системе «Единая цифровая платформа «Национальная система пространственных данных», принять к сведению.

2. Рекомендовать членам общественного совета к использованию расширенного функционала федеральной государственной географической информационной системе «Единая цифровая платформа «Национальная система пространственных данных».

Голосовали (открытое голосование):

за – 4, против – 0, воздержались – 0.

Обсуждали:

VI. Рассмотрение общественно значимых нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

Решили:

1. По проекту постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Порядка отнесения к объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, находящимся в неудовлетворительном состоянии, объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, включающего порядок принятия решения о таком отнесении» информацию принять к сведению;

2. По проекту федерального закона № 836668-8 «О внесении изменений в статьи 20 и 26 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (об отмене запрета опубликования отдельных сведений об объектах археологического наследия):

– информацию принять к сведению;

– признать, что представленный на рассмотрение законопроект, устраняя нормы, ограничивающие распространение сведений о местонахождении памятников археологии, помимо прямого причинения вреда действиями «черных археологов» объектам археологического наследия фактически устраняет необходимость указанной осмотрительности граждан и провоцирует их (создает условия) на совершение правонарушений;

– рекомендовать комитету Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия информировать Правительство Ивановской области о целесообразности отклонить согласование указанного проекта Федерального закона.

3. По проекту федерального закона № 840184-8 «О внесении изменений в статьи 15 и 20² Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и статьи 2 и 5² Федерального закона «О содействии развитию и повышению эффективности управления в жилищной сфере и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о формировании сведений об объектах культурного наследия в единой информационной системе жилищного строительства):

- информацию принять к сведению;
- признать, что законопроектом предлагается наделение исполнительных органов государственной власти дополнительными, не установленными для них полномочиями, не обеспеченными финансированием бюджетов соответствующих уровней;
- признать, что наделение органов государственной власти как части государственного аппарата, осуществляющего государственно-властные действия, функциями органов управления, которые формируют управленческие решения и выражают волю АО «ДОМ.РФ», требует отдельной юридической проработки и обоснования;
- рекомендовать комитету Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия информировать Правительство Ивановской области о необходимости доработки проекта Федерального закона.

4. По проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»:

- информацию принять к сведению;
- признать, что из текста законопроекта и приложений (сопроводительного письма) к нему не ясно, кто является выгодоприобретателем введения понятия нового вида работ на объектах культурного наследия и связанных с ним *специальных* процедур, выведенных в отдельную статью из состава установленных Федеральным законом № 73-ФЗ перечня работ по сохранению объектов культурного наследия; без дополнительного обоснования принимаемых мер введение понятия «восстановление объектов культурного наследия» в терминологический аппарат законодательства об объектах культурного наследия представляется избыточным и нецелесообразным;
- признать, что законопроектом проигнорирована норма Федерального закона № 73-ФЗ, в соответствии с которой к проведению работ по сохранению объекта культурного наследия, включенного в реестр, или выявленного объекта культурного наследия допускаются юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие лицензию на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности; введение нового круга лиц, уполномоченных на осуществление мероприятий по реставрации и приспособлению для современного использования представляется избыточным и нецелесообразным;
- признать наличие в законопроекте значительного количества коррупциогенных факторов: отсылочных норм, юридико-лингвистической неопределенности, неполноты административных процедур, отказа от конкурсных (аукционных) процедур, широты дискреционных полномочий, формулировок «может», как аналога коррупциогенной формулировки «в праве»;
- признать, что представленный на рассмотрение законопроект не содержит в качестве приложения пояснительную записку, финансово-экономическое обоснование, перечень федеральных законов и иных правовых актов, подлежащих

принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу, из чего следует неопределенность его правового статуса;

- рекомендовать комитету Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия информировать Правительство Ивановской области о нецелесообразности согласования проекта федерального закона.

5. По проекту федерального закона № 865066-8 «О внесении изменения в статью 10 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации» (о возможности осуществления региональными органами охраны функций, не связанных с сохранением объектов культурного наследия):

- информацию принять к сведению;

- признать, что установление возможности осуществления полномочий в соответствии с Федеральным законом № 73-ФЗ органами, осуществляющими иные функции, может привести к снижению концентрации необходимых ресурсов, а также к работе по остаточному принципу в деятельности тех органов, которые имеют функционал в различных отраслях;

- признать, что законопроектом необоснованно предлагается создать условия для упразднения автономности исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области государственной охраны объектов культурного наследия, что может привести к кризисным явлениям в их деятельности как следствию масштабной реорганизации отрасли, мероприятия которой не обеспечены финансированием бюджетов соответствующих уровней;

- рекомендовать комитету Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия информировать Правительство Ивановской области о нецелесообразности согласования проекта федерального закона.

6. По проекту федерального закона № 879563-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации» и статью 32 Федерального закона «О государственной регистрации недвижимости» (в части обеспечения внесения в Единый государственный реестр недвижимости сведений об объектах культурного наследия):

- информацию принять к сведению;

- принять во внимание, что права собственности на большинство отдельных захоронений и некрополей (воинских кладбищ), являющихся объектами культурного наследия, не разграничены и не зарегистрированы, в связи с чем установка на них информационных надписей и обозначений потребует значительных и не предусмотренных на данные цели расходов региональных бюджетов;

- рекомендовать комитету Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия информировать Правительство Ивановской области о необходимости доработки проекта федерального закона.

7. По проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования регулирования отношений в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия народов Российской Федерации):

- информацию принять к сведению;

- признать наличие в законопроекте такого коррупциогенного фактора как широта дискреционных полномочий;

- признать, что в Земельном кодексе Российской Федерации отмечен приоритет отраслевого правового регулирования, в связи с чем требования к градостроительным регламентам не следует расценивать как вторичные

дублирующие требования, и вопрос об отмене соответствующих норм требует повторного анализа, в том числе, с учетом возможных негативных последствий и возможного ущерба охраняемых Федеральным законом № 73-ФЗ правоотношениям;

– рекомендовать комитету Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия информировать Правительство Ивановской области о необходимости доработки проекта федерального закона.

Голосовали (открытое голосование):

за – 4, против – 0, воздержались – 0.

Обсуждали:

VII. Об обзоре практики проведения правовой экспертизы нормативных правовых актов центральных исполнительных органов государственной власти Ивановской области по итогам 2024 года.

Решили:

1. Информацию принять к сведению;
2. Признать высокоэффективной работу комитета Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия при подготовке нормативных правовых актов в 2024 году.

Голосовали (открытое голосование):

за – 4, против – 0, воздержались – 0.

Обсуждали:

VIII. Об оперативной обстановке на территории Ивановской области.

Решили:

1. Информацию принять к сведению;
2. Рекомендовать членам общественного совета соблюдать требования по усилению охраны общественного порядка и обеспечения безопасности на территории Ивановской области.

Голосовали (открытое голосование):

за – 4, против – 0, воздержались – 0.

Обсуждали:

IX. О выполнении картографических работ Публично-правовой компанией «Роскадастр».

Решили:

1. Информацию о работах, выполняемых Публично-правовой компанией «Роскадастр», принять к сведению;
2. Рекомендовать комитету Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия разметить информацию на официальном сайте для ознакомления заинтересованными лицами.

Голосовали (открытое голосование):

за – 4, против – 0, воздержались – 0.

Обсуждали:

X. О поддержке идей Ивановской области, представленных в рамках проведения форума «Сильные идеи для нового времени» 2025 года.

Решили:

1. Информацию о проведении форума «Сильные идеи для нового времени» 2025 года принять к сведению.
2. Рекомендовать членам общественного совета поддержать сбор, и рассмотрение идей граждан, участвующих в форуме «Сильные идеи для нового времени» 2025 года, включая молодежную аудиторию;
3. Согласиться с комитетом Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия о необходимости поддержки идей: «Историко-

культурный комплекс «Усадьба Рагозина» в селе Петрово-Городище. Самая древняя усадьба в Ивановской области», «Приспособление объекта культурного наследия «Особняк фабриканта Г.К. Горбунова», 1880 г., под современное использование».

Голосовали (открытое голосование):

за – 4, против – 0, воздержались – 0.

Обсуждали:

ХІ. Общественные инициативы, связанные с выявлением и решением ключевых социально и экономически значимых проблем в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, расположенных на территории Ивановской области:

– при предоставлении заинтересованным лицам органами местного самоуправления градостроительных планов земельных участков прикладывать письмо комитета Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия о наличии у органа охраны объектов культурного наследия сведений о наличии или отсутствии на испрашиваемом земельном участке объектов археологического наследия, объектов, обладающих признаками объектов культурного наследия.

Решили:

1. Довести указанную инициативу до сведения исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления.

Голосовали (открытое голосование):

за – 4, против – 0, воздержались – 0.

**Председатель общественного
совета при комитете Ивановской области
по государственной охране
объектов культурного наследия**

А.В. Аверина

**Секретарь общественного
совета при комитете Ивановской области
по государственной охране
объектов культурного наследия**

М.Э. Кириштейн