

Комитет Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия (далее – комитет) рассмотрел проект федерального закона № 712482-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части установления обязанности для лиц, замещающих отдельные государственные должности Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, выборных должностных лиц местного самоуправления, муниципальных служащих по использованию транспорта общего пользования) и сообщает следующее.

Рассмотрение вопросов кадровой политики, служебной и трудовой деятельности федеральных, региональных, муниципальных органов власти, а также транспорта и транспортной инфраструктуры не относится к полномочиям комитета.

Проект федерального закона обязывает государственных гражданских служащих категории «руководители», руководителей органов местного самоуправления, депутатов, членов выборных органов местного самоуправления (далее – служащие) два дня в неделю использовать для прибытия на рабочее место транспорт общего пользования (транспорт, осуществляющий регулярную перевозку пассажиров по установленным маршрутам движения).

Однако законопроектом не учитывается: различный уровень платежеспособности, влияющий на социальный статус, служащих (например, не использование ими транспорта общего пользования из-за высокой стоимости его оплаты); транспортная доступность (логистика и временные затраты) начальной и конечной точек маршрутов передвижения служащих (например, отсутствие установленных маршрутов передвижения какого-либо транспорта общего пользования или значительное количество пересадок); наличие и использование служащими на регулярной (постоянной) основе иных, отличных от автотранспорта средств передвижения (например, пешком, на средствах индивидуальной мобильности: мотоциклах, скутерах, мопедах, велосипедах, самокатах, моноколесах и т.п.); меры по обеспечению безопасности (в том числе физической) служащих в транспорте общего пользования; меры по осуществлению контроля за соблюдением требований, вводимых законопроектом.

Кроме того законопроектом не учитывается то, что время, затрачиваемое для прибытия на рабочее место, как правило, не включено в служебное время служащих. В случае включения в служебное время времени, затрачиваемого для прибытия на рабочее место, в рамках служебного распорядка соответствующего органа власти должно быть предусмотрено сокращение служебного времени для исполнения должностных обязанностей. В противном случае время, затраченное для прибытия на рабочее место, должно рассматриваться как сверхурочная работа и оплачиваться в соответствии со статьей 152 Трудового кодекса Российской Федерации. В случае установления ненормированного служебного дня для служащего, время, затрачиваемое для прибытия на рабочее место должно учитываться в компенсационных мерах для служащих,

установленных статьей 45 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», в рамках нормальной продолжительности рабочего времени, не превышающего 40 часов в неделю.

Также законопроект демонстрирует пример нарушения причинно-следственных связей между предлагаемыми мерами социального регулирования и ожидаемыми результатами. Так, из пояснительной записки следует, что целью законопроекта является проучить чиновников, которые «уделяют недостаточно внимания и средств» для решения проблемы технического состояния общественного транспорта, то есть попытка реализации на практике знаменитого лозунга «Ударим автопробегом по бездорожью, разгильдяйству и бюрократизму!» По мнению автора законопроекта пересадка чиновников из личных автомобилей на общественный транспорт «будет способствовать уменьшению загруженности дорог и экологической обстановки в городах», а также послужит «примером для граждан и других организаций, поощряя использование общественного транспорта и более экологичных и эффективных способов передвижения». Между тем, очевидно, что указанные меры приведут к увеличению пассажиропотока, дополнительной нагрузке на общественный транспорт, провокации конфликтных ситуаций в общественном транспорте с участием служащих, проблемам с организацией перемещения служащих на рабочее место.

В целом законопроект носит популистский, неконструктивный характер. Предлагаем автору законопроекта более ответственно относиться к выбору и проработке мер по устранению проблемных явлений в обществе. Полагаем целесообразным согласование законопроекта отклонить.