



КОМИТЕТ ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ГОСУДАРСТВЕННОЙ ОХРАНЕ ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ

153022, г. Иваново,
ул. Велижская, 8

тел./факс: (4932) 23-53-17
e-mail: nasledie@ivanovoobl.ru
сайт: <http://nasledie.ivanovoobl.ru/>

15.10.2024 вн-2860-01-13
“ ” Исх. № _____

На № СВ-14710-1-149 от 26.09.2024

О рассмотрении
проекта федерального закона

Члену Правительства Ивановской
области - директору Департамента
развития информационного
общества Ивановской области

Хохлову М.Е.

Уважаемый Михаил Евгеньевич!

Комитет Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия (далее – комитет), рассмотрев проект федерального закона № 686462-8 «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (в части дополнения обязанности органов, предоставляющих государственные услуги, и органов, предоставляющие муниципальные услуги, по обеспечению общих условий приема заявителей), сообщает, что проект не может быть поддержан в связи с тем, что его принятие повлечет нарушения норм законодательства о государственной гражданской службе и трудового законодательства. Кроме того, в представленных материалах отсутствуют сведения о расходах бюджета субъекта Российской Федерации, которые потребуются на реализацию законопроекта.

Приложение: проект письма в Комитет Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению на 2 л. в 1 экз.

Заместитель председателя комитета

М.А. Финошкина

М.А. Финошкина
8 (4932) 42-41-30, nasledie_zam@ivreg.ru

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Правительства Ивановской области.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 0098C5DEC46BDDEF95C87374B7427F1DE
Кому выдан: Финошкина Марина Анатольевна
Действителен: с 13.08.2024 до 06.11.2025

О рассмотрении
проекта федерального закона

Комитет
Государственной Думы
по региональной политике
и местному самоуправлению

ул. Охотный ряд, 1, Москва, 103265,
clocal@duma.gov.ru

Правительство Ивановской области, рассмотрев проект федерального закона № 686462-8 «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (в части дополнения обязанности органов, предоставляющих государственные услуги, и органов, предоставляющие муниципальные услуги, по обеспечению общих условий приема заявителей) (далее – проект федерального закона, законопроект), сообщает, что данный проект федерального закона не может быть поддержан на основании следующего.

Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» регулирует отношения, возникающие в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг соответственно федеральными органами исполнительной власти, органами государственных внебюджетных фондов, исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также местными администрациями и иными органами местного самоуправления, осуществляющими исполнительно-распорядительные полномочия. Согласно статье 6 данного федерального закона органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, обязаны, в том числе, предоставлять государственные или муниципальные услуги в соответствии с административными регламентами, а также обеспечивать возможность получения заявителем государственной или муниципальной услуги в электронной форме, если это не запрещено законом, а также в иных формах, предусмотренных законодательством Российской Федерации, по выбору заявителя, за исключением случая, если на основании федерального закона предоставление государственной или муниципальной услуги осуществляется исключительно в электронной форме. Из буквального толкования данных норм следует:

- государственные услуги оказываются в соответствии с административными регламентами, предусматривающими в соответствии с законом и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации порядок и сроки осуществления конкретных административных процедур и действий,

- органы государственной власти предоставляют заявителю возможность выбрать наиболее предпочтительный способ обращения и получения государственной услуги средством перевода государственных услуг в электронный вид, организацией предоставления государственных услуг через многофункциональные центры, а также с использованием иных не запрещенных законом способов обращения.

За счет реализации указанных норм заявитель получает возможность направить необходимый пакет документов тем способом, который в целом не требует учета графика работы органа государственной власти (через Личный кабинет на портале Госуслуг, посредством электронной почты, через МФЦ, имеющие зачастую разветвленную сеть учреждений с продолжительным графиком работы, превышающим стандартную продолжительность рабочего дня).

В этой связи полагаем, что положения, включенные в законопроект:

- не будут способствовать повышению доступности государственных услуг гражданам,

- не соответствуют уровню регулирования федерального закона.

Статьей 14 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» установлено, что гражданский служащий имеет право на отдых, обеспечиваемый установлением нормальной продолжительности служебного времени, предоставлением выходных дней и нерабочих праздничных дней, а также ежегодных оплачиваемых основного и дополнительных отпусков; оплату труда и другие выплаты в соответствии с данным федеральным законом, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и со служебным контрактом. Отдых, обеспечиваемый установлением нормальной продолжительности служебного времени, предоставлением выходных дней и нерабочих праздничных дней, а также ежегодных оплачиваемых основного и дополнительных отпусков, также представляет собой одну из основных государственных гарантий гражданских служащих (статья 52 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»). Статьей 113 Трудового кодекса Российской Федерации установлено запрещение работы в выходные и нерабочие праздничные дни, а также исключительные случаи привлечения работников к работе в выходные и нерабочие праздничные дни, среди которых случаи:

1) для предотвращения катастрофы, производственной аварии либо устранения последствий катастрофы, производственной аварии или стихийного бедствия;

2) для предотвращения несчастных случаев, уничтожения или порчи имущества работодателя, государственного или муниципального имущества;

3) для выполнения работ, необходимость которых обусловлена введением чрезвычайного или военного положения, либо неотложных работ в условиях

чрезвычайных обстоятельств, то есть в случае бедствия или угрозы бедствия (пожары, наводнения, голод, землетрясения, эпидемии или эпизоотии) и в иных случаях, ставящих под угрозу жизнь или нормальные жизненные условия всего населения или его части, а также в случаях, предусмотренных Трудовым кодексом Российской Федерации.

В других случаях привлечение к работе в выходные и нерабочие праздничные дни допускается с письменного согласия работника и с учетом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации.

Положениями законопроекта данные нормы не учитываются, что создает предпосылки для нарушения прав и гарантий государственных гражданских служащих, а также Трудового кодекса Российской Федерации.

Кроме того, в соответствии со статьями 152-153 Трудового кодекса Российской Федерации предусмотрена оплата:

- сверхурочной работы за первые два часа работы не менее чем в полуторном размере, за последующие часы - не менее чем в двойном размере (также возможно предоставление времени отдыха),
- работа в выходной или **нерабочий праздничный** день оплачивается не менее чем в двойном размере (либо может быть предоставлен выходной).

В тексте законопроекта, в материалах к законопроекту данные нормы не учитываются, тогда как в соответствии с действующим законодательством обязанности, возлагаемые на государственных служащих законопроектом, должны быть дополнительно оплачиваемы. Соответственно, принятие законопроекта приведет к дополнительным расходам бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, включая бюджеты субъектов Российской Федерации.

Также считаю необходимым отметить следующее:

- авторы законопроекта не привели обосновывающих необходимость принятия федерального закона статистических данных либо иных материалов, подтверждающих наличие значительного числа случаев невозможности получения государственной услуги по причине недостаточно продолжительного графика приема в органах государственной власти,
- зачастую в органах государственной власти субъектов Российской Федерации число возложенных задач не позволяет определить конкретное направление работы для каждого сотрудника и исключить дополнительную нагрузку, в связи с чем, в условиях кадрового дефицита, принятие законопроекта приведет к значительному росту загруженности гражданских служащих и снижению качества выполняемой работы;
- значительную долю гражданских служащих в целом и категории «специалисты» в частности составляют женщины, имеющие детей, в том числе в возрасте до трех лет и дошкольного возраста, являющиеся многодетными матерями, привлечение которых к работе сверх установленной продолжительности

рабочего дня и рабочей недели, к работе в выходные дни может быть обусловлено лишь исключительными обстоятельствами. В противном случае ожидаемым представляется резкий негативный социальный эффект.

Исходя из изложенного, законопроект не учитывает ключевые основополагающие нормы и принципы законодательства о государственной гражданской службе, Трудового кодекса Российской Федерации, необходимость выделения дополнительных средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, не предусматривает положений, направленных на создание условий по доступности способов обращения в государственный орган по выбору получателя государственной услуги. Принятие законопроекта не даст положительного социального эффекта, создаст трудности в реализации прав гражданских служащих и в организации работы органов государственной власти, приведет к значительным нарушениям действующего законодательства. В связи с указанным, проект федерального закона принятию не подлежит.

С.С. Воскресенский