

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО НАУКЕ, ОБРАЗОВАНИЮ И КУЛЬТУРЕ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

22 ноября 2024 г. № 3.9-01/2510@

РЕШЕНИЕ

выездного заседания Комитета Совета Федерации
по науке, образованию и культуре на тему **"О реализации пилотного проекта по
сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры)
народов Российской Федерации в субъектах Российской Федерации
(на примере Тверской области)"**

Участники расширенного заседания Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, рассмотрев вопрос "О реализации пилотного проекта по сохранению объектов культурного наследия в субъектах Российской Федерации (на примере Тверской области)", отмечают следующее.

В Послании Федеральному Собранию Российской Федерации 29 февраля 2024 года Президент Российской Федерации В.В.Путин уделил особое внимание вопросам сохранения национального культурного наследия.

В соответствии с подпунктом "а" пункта 21 Перечня поручения по реализации Послания Президента Российской Федерации от 30.03.2024 года № Пр-616 Правительству Российской Федерации совместно с исполнительными органами субъектов Российской Федерации дано поручение обеспечить разработку, утверждение и реализацию программы сохранения объектов культурного наследия народов Российской Федерации на период до 2045 года, предусмотрев в том числе:

приведение к 2030 году при участии Акционерного общества "ДОМ.РФ" (далее - АО "ДОМ.РФ") в удовлетворительное состояние не менее 1 тыс. объектов культурного наследия и выделение в 2025-2030 годах на эти цели дополнительных бюджетных ассигнований федерального бюджета в размере не менее 51 млрд. рублей;

дополнительные меры поддержки физических и юридических лиц, принимающих участие в реализации этой программы, в том числе механизм сопровождения инвесторов, участвующих в мероприятиях по обеспечению

сохранности объектов культурного наследия, на всех этапах осуществления таких мероприятий.

В целях исполнения указанных поручений Министерство культуры Российской Федерации (далее - Минкультуры России) совместно с АО "ДОМ.РФ" разработало механизм привлечения внебюджетного финансирования на приведение объектов культурного наследия (далее — ОКН) в удовлетворительное состояние, который предусматривает:

- программу льготного кредитования проектов по сохранению ОКН, находящихся в неудовлетворительном состоянии (параметры программы льготного кредитования при Ключевой ставке Банка России 18% были определены следующие: по ставке 4% годовых в отношении 24 ОКН, расположенных на территориях регионов-участников пилотного проекта и 15% годовых - для остальных ОКН (первоначальные параметры программы изменены в связи с решением Минфина о компенсации банкам недополученных доходов только в размере 0,5 Ключевой ставки, но не более 8%). В настоящее время параметры программы льготного кредитования корректируются с учетом позиции Министерства финансов Российской Федерации и решения Центрального Банка Российской Федерации по Ключевой ставке 21%;

- формирование единого лота, включающего ОКН в неудовлетворительном состоянии и компенсационного объекта недвижимости.

В рамках отработки данного механизма в пилотный проект включены 8 регионов: Забайкальский край, Новгородская, Рязанская, Смоленская, Тверская, Нижегородская, Ярославская и Самарская области.

Реализация пилотного проекта предусматривается на 24 ОКН, находящихся в федеральной собственности.

В целях определения не менее 1 тысячи ОКН для проведения работ по их сохранению Минкультуры России совместно с АО "ДОМ.РФ":

- разработаны критерии отбора объектов для возможности их вовлечения в хозяйственный оборот;

- разработана форма Инвестиционного паспорта ОКН;

- с регионов собрана информация об ОКН, нуждающихся в восстановительных работах и соответствующих определенным критериям.

Из 76 регионов поступили предложения по 1013 ОКН различных форм собственности. В настоящее время проводится оценка их инвестиционной привлекательности.

В целях привлечения и поддержки инвесторов, а также мониторинга восстановления ОКН АО "ДОМ.РФ" создается информационный ресурс - платформа "НАСЛЕДИЕ.ДОМ.РФ", где будет находиться вся имеющаяся информация об ОКН и обеспечиваться интерактивное взаимодействие с инвестором.

Тверская область является лидером в Центральном федеральном округе по количеству объектов культурного наследия. На сегодняшний день в области расположено 10 816 ОКН, из которых:

ОКН федерального значения — 5 682 (памятники археологии — 4 936, памятники архитектуры и градостроительства — 715, памятники истории — 23, памятники монументального искусства — 8);

ОКН регионального значения — 2 051 (памятники архитектуры и градостроительства — 1 309, памятники истории — 724, памятники монументального искусства — 18);

выявленные ОКН — 3 083 (памятники археологии — 1 115, памятники архитектуры и градостроительства — 1 352, памятники истории — 598, памятники монументального искусства — 18).

ОКН местного (муниципального) значения на территории Тверской области отсутствуют.

В неудовлетворительном состоянии находятся более полутора тысяч ОКН (памятников архитектуры), утрачено 218 ОКН.

За прошедшие несколько лет в Тверской области отреставрированы важнейшие достопримечательности региона. В период с 2016 года за счет средств областного бюджета проведены работы по сохранению 17 объектов культурного наследия. Кроме того, в период с 2016 года ОКН, расположенные на территории Тверской области, включаются в федеральные проекты по реставрации и консервации.

Правительственной комиссией по развитию жилищного строительства и оценке эффективности использования земельных участков, находящихся в собственности Российской Федерации, приняты решения о наделении АО "ДОМ.РФ" функциями агента Российской Федерации в отношении 2 ОКН, расположенных на территории Тверской области:

ОКН регионального значения "Дом Мутузова" начало 1900-х гг., местоположение: г. Тверь, ул. Рыбацкая, д. 44;

ОКН федерального значения "Образец жилой застройки улицы", сер. XVIII – 1-я пол. XIX вв., местоположение: г. Осташков, проспект Ленинский, д. 25 (осуществляется подготовка к проведению соответствующих торгов).

В настоящее время АО "ДОМ.РФ" прорабатывает возможность вовлечения объекта культурного наследия федерального значения "Образец жилой и хозяйственной застройки набережной", 2-я пол. XVIII в. (Тверская область, г. Торжок, наб. Мобилизационная, 4).

С учетом состоявшегося обсуждения и высказанных предложений **Комитет** решил:

1. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

1) ускорить разработку и внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации:

- проекта федерального закона, предусматривающего внесение изменений в Федеральный закон от 24.07.2008 года № 161-ФЗ "О содействии развитию жилищного строительства, созданию объектов туристской инфраструктуры и иному развитию территорий", направленных на расширение существующих механизмов по вовлечению ОКН в хозяйственный оборот;

- проекта федерального закона, предусматривающего внесение изменений в Федеральный закон от 13.07.2015 года № 225-ФЗ "О содействии развитию и повышению эффективности управления в жилищной сфере и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" в целях закрепления статуса единой информационной системы жилищного строительства как информационного ресурса, предназначенного в том числе для размещения сведений об ОКН;

2) обеспечить утверждение программы льготного кредитования проектов по сохранению ОКН, находящихся в неудовлетворительном состоянии, в отношении восстановления ОКН всех форм собственности на территории всех субъектов Российской Федерации и включение в проект федерального закона о федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов бюджетных ассигнований в объеме, обеспечивающем для заемщика минимальное значение ставки по кредиту;

2. Рекомендовать Министерству культуры Российской Федерации:

1) проработать вопрос об организации проведения на периодической основе семинаров для сотрудников органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны ОКН, органов местного самоуправления, специалистов

в области сохранения ОКН, экспертов по проведению государственной историко-культурной экспертизы об актуальных вопросах сохранения и государственной охраны ОКН, при необходимости с участием правоохранительных органов;

2) продолжить работу по совершенствованию законодательства в сфере охраны объектов культурного наследия, в частности, по устранению административных барьеров при проведении работ по сохранению объектов культурного наследия;

3) проработать вопрос по упрощению процедуры перепланировки помещения в случае, если объект культурного наследия является многоквартирным жилым домом;

4) рассмотреть предложения о целесообразности внесения изменений в Федеральный закон от 25.06.2002 года № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" в части включения нормы, предусматривающей безвозмездное изъятие объекта культурного наследия по решению суда для государственных нужд, если собственником в течение 10 и более лет не предпринимаются меры по сохранению объекта;

5) проработать совместно с государственными и общественными организациями, экспертами в сфере сохранения ОКН следующие вопросы:

- перечень документов и материалов, необходимых для исключения ОКН из Единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;

- определение критериев включения ОКН в перечень выявленных ОКН и в Единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

3. Рекомендовать Министерству культуры Российской Федерации совместно с Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации продолжить реализацию мероприятий по актуализации сметно-нормативной базы по сохранению ОКН.

4. Рекомендовать Министерству культуры Российской Федерации, АО "ДОМ.РФ" рассмотреть вопрос о включении в проект по вовлечению объектов культурного наследия в хозяйственный оборот объектов культурного наследия, находящихся в федеральной собственности и оперативном управлении ФГБУК "Агентство по управлению и использованию памятников истории и культуры", находящихся в неудовлетворительном состоянии.

5. Рекомендовать Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Министерству Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерству культуры Российской Федерации проработать вопрос о внесении изменений в Федеральный закон от 22.07.2008 года № 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях к пожарной безопасности" и свод правил СП 4.13130.2013 "Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям", направленных на установление особых требований в отношении объектов культурного наследия в целях обеспечения соблюдения требований Федерального закона от 25.06.2002 года № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" об обеспечении сохранности предмета охраны объектов культурного наследия.

6. Рекомендовать органам государственной власти Нижегородской области совместно с Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Министерством культуры Российской Федерации при участии АО "ДОМ.РФ" проработать вопрос о возможности формирования механизма привлечения средств участников долевого строительства путем внесения изменений в Федеральный закон от 30.12.2004 года № 214-ФЗ "Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" в целях сохранения объектов культурного наследия.

7. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

- при включении в пилотный проект по сохранению ОКН проводить детальную проработку предлагаемых объектов культурного наследия (в части проведения предварительного подбора инвесторов, дальнейшего использования ОКН, предполагаемого объема средств, необходимых для восстановления ОКН), а также рекомендовать рассмотреть возможность применения данного подхода по остальным ОКН (входящим в 1000 ОКН);

- проработать с представителями предпринимательского сообщества и направить в Минкультуры России предложения по установлению дополнительных мер поддержки физических и юридических лиц, участвующих в мероприятиях по сохранению ОКН (установление льгот, снижение налоговой нагрузки и др.);

- проработать возможность оптимизации процедур вовлечения ОКН в хозяйственный оборот и применения региональных мер поддержки в совокупности с федеральными мерами (например, установление льготной арендной платы (1 рубль) за земельный участок под ОКН, освобождение от региональных и местных налогов и сборов, вовлечение в региональные программы (благоустройство, коммунальные сети, туристические маршруты), привлечение меценатов в регионах).

8. Рекомендовать Комитету Совета Федерации по науке, образованию и культуре осуществлять мониторинг исполнения настоящего решения.

Председатель комитета

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 4AF1D9B02D351F1044E21CC8EA4ECD66

Владелец **Гумерова Лилия Салаватовна**

Действителен с 07.12.2023 по 01.03.2025

Л.С. ГУМЕРОВА