

Л.В. Дмитриевой

О внесении изменений в статью 6
Федерального закона

Уважаемая Людмила Владиславовна!

В соответствии с поручением от 26.09.2024 № СВ-14710-1-149 о рассмотрении проекта федерального закона № 686462-8 «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (в части дополнения обязанности органов, предоставляющих государственные услуги, и органов, предоставляющих муниципальные услуги, по обеспечению общих условий приема заявителей) (далее – законопроект) Департамент развития информационного общества Ивановской области (далее – Департамент) сообщает следующее.

В соответствии с представленным законопроектом обязанности органов, предоставляющих государственные услуги и муниципальные услуги (далее – государственные (муниципальные) органы), дополняются обязанностью по обеспечению приема заявителей в соответствии с графиком (режимом) работы, но не менее 4 часов в день 5 дней в неделю с возможностью получения государственных и муниципальных услуг в один из выходных дней, а также в один из рабочих дней в утреннее время с 8 часов и один из рабочих дней в вечернее время до 20 часов, за исключением случаев, если на основании федерального закона предоставление государственной и муниципальной услуги осуществляется исключительно в электронной форме.

Свои замечания и предложения по данному законопроекту представили следующие исполнительные органы власти: Департамент социальной защиты населения Ивановской области, Департамент природных ресурсов и экологии Ивановской области, Комитет Ивановской области по труду содействию занятости населения и трудовой миграции и Комитет Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия.

Суть замечаний и предложений заключается в том, что в соответствии с частью 2 статьи 45 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» для гражданского служащего устанавливается пятидневная служебная неделя и нормальная продолжительность служебного времени не может превышать 40 часов в неделю.

Принятие законопроекта может повлечь необходимость внесения изменений в график (режим) работы государственных (муниципальных) служащих, а также привлечение их к сверхурочной работе и работе в выходные и нерабочие праздничные дни, что в свою очередь может повлечь дополнительные расходы государственных (муниципальных) органов в части оплаты труда государственных (муниципальных) служащих.

При этом, в финансово-экономическом обосновании к законопроекту дополнительная потребность в бюджетных средствах и источники финансирования дополнительных расходных обязательств не определены.

Также обращаем внимание, что предоставление подавляющего большинства массовых социально-значимых услуг обеспечено посредством федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (www.gosuslugi.ru) и не требует личного посещения заявителем государственного (муниципального) органа.

Учитывая изложенное, считаем, что законопроект требует доработки в части возможной дополнительной потребности в бюджетных средствах на оплату труда государственных (муниципальных) служащих.

Дополнительно направляем Вам проект ответа губернатора Ивановской области С.С. Воскресенского в адрес Комитета Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению по данному вопросу.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Член Правительства Ивановской области —
директор Департамента

М.Е. Хохлов

Шухтина Ю.С.
+7 (493) 252-82-25 доб.2, shuhtina_yus@ivreg.ru

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Правительства Ивановской области.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 008EF4226184832594F9DEC454376CA8CE
Кому выдан: Хохлов Михаил Евгеньевич
Действителен: с 13.11.2023 до 05.02.2025

№ _____
На № СВ-14710-1-149 от 26.09.2024

Губернатору Ивановской области

С.С. Воскресенскому

О внесении изменений в статью 6
Федерального закона

Уважаемый Станислав Сергеевич!

В соответствии с поручением от 26.09.2024 № СВ-14710-1-149 о рассмотрении проекта федерального закона № 686462-8 «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (в части дополнения обязанности органов, предоставляющих государственные услуги, и органов, предоставляющих муниципальные услуги, по обеспечению общих условий приема заявителей) направляем Вам проект ответа в адрес Комитета Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению по данному вопросу.

Первый заместитель Председателя
Правительства Ивановской области

Л.В. Дмитриева

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

О внесении изменений в статью 6
Федерального закона

А.С. Диденко

Уважаемый Алексей Николаевич!

В соответствии с выпиской из протокола заседания Государственной Думы Российской Федерации от 23.09.2024 № 187 Правительство Ивановской области рассмотрело проект федерального закона № 686462-8 «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (в части дополнения обязанности органов, предоставляющих государственные услуги, и органов, предоставляющих муниципальные услуги, по обеспечению общих условий приема заявителей).

В соответствии с представленным законопроектом обязанности органов, предоставляющих государственные услуги и муниципальные услуги (далее – государственные (муниципальные) органы), дополняются обязанностью по обеспечению приема заявителей в соответствии с графиком (режимом) работы, но не менее 4 часов в день 5 дней в неделю с возможностью получения государственных и муниципальных услуг в один из выходных дней, а также в один из рабочих дней в утреннее время с 8 часов и один из рабочих дней в вечернее время до 20 часов, за исключением случаев, если на основании федерального закона предоставление государственной и муниципальной услуги осуществляется исключительно в электронной форме.

Однако в соответствии с частью 2 статьи 45 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» для гражданского служащего устанавливается пятидневная служебная неделя и нормальная продолжительность служебного времени не может превышать 40 часов в неделю.

Принятие законопроекта может повлечь необходимость внесения изменений в график (режим) работы государственных (муниципальных) служащих, а также привлечение их к сверхурочной работе и работе в выходные и нерабочие праздничные дни, что в свою очередь может повлечь дополнительные расходы

государственных (муниципальных) органов в части оплаты труда государственных (муниципальных) служащих.

При этом в финансово-экономическом обосновании к законопроекту дополнительная потребность в бюджетных средствах и источники финансирования дополнительных расходных обязательств не определены.

Также считаем необходимым отметить следующее:

- авторы законопроекта не привели обосновывающих необходимость принятия федерального закона статистических данных либо иных материалов, подтверждающих наличие значительного числа случаев невозможности получения государственной услуги по причине недостаточно продолжительного графика приема в органах государственной власти,

- зачастую в органах государственной власти субъектов Российской Федерации число возложенных задач не позволяет определить конкретное направление работы для каждого сотрудника и исключить дополнительную нагрузку, в связи с чем, в условиях кадрового дефицита, принятие законопроекта приведет к значительному росту загруженности гражданских служащих и снижению качества выполняемой работы;

- значительную долю гражданских служащих в целом и категории «специалисты» в частности составляют женщины, имеющие детей, в том числе в возрасте до трех лет и дошкольного возраста, являющиеся многодетными матерями, привлечение которых к работе сверх установленной продолжительности рабочего дня и рабочей недели, к работе в выходные дни может быть обусловлено лишь исключительными обстоятельствами. В противном случае ожидаемым представляется резкий негативный социальный эффект.

Исходя из изложенного, считаем, что законопроект не учитывает ключевые основополагающие нормы и принципы законодательства о государственной гражданской службе, Трудового Кодекса Российской Федерации, необходимость выделения дополнительных средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Считаем, что принятие законопроекта не даст положительного социального эффекта, создаст трудности в реализации прав гражданских служащих и в организации работы органов государственной власти, приведет к нарушениям действующего законодательства.

