

Комитет Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия (далее – комитет) в рамках своих компетенций рассмотрел проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» в части внесения изменений в статью 3 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Закон № 73-ФЗ) и сообщает следующее.

Статьей 3 Закона № 73-ФЗ закреплён базовый понятийный аппарат в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации. В частности, к виду «памятники» абзацем вторым части пятой статьи 3 Закона № 73-ФЗ отнесены «отдельные постройки, здания и сооружения с исторически сложившимися территориями (в том числе памятники религиозного назначения, относящиеся в соответствии с Федеральным законом от 30 ноября 2010 года № 327-ФЗ «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности» к имуществу религиозного назначения); мемориальные квартиры; мавзолеи, отдельные захоронения; произведения монументального искусства; объекты науки и техники, включая военные; объекты археологического наследия».

Представленным законопроектом предлагается дополнить определение вида «памятники» объектами «транспортной инфраструктуры и транспортом». При этом под транспортной инфраструктурой и транспортом может пониматься множественность определений, таких как: совокупность отраслей и предприятий, осуществляющих перевозки, совокупность видов путей сообщения, транспортных средств, технических устройств и сооружений, участвующих в обеспечении процесса перемещения людей и грузов и т.п. Данный случай множественности определений характеризуется юридико-лингвистической неопределённостью – употреблением неустоявшихся, двусмысленных терминов, что является коррупциогенным фактором. Также в случае, если под понятием «транспортной

инфраструктуры» в законопроекте в узком смысле имеются в виду отдельные постройки, здания и сооружения, а под понятием «транспорт» – объекты техники, то законопроектом в базовое определение понятия «памятники» вводятся необоснованно дублирующие и конкретизирующие его понятия.

Кроме того статьей 1 законопроекта предлагается дополнить Федеральный закон от 26.05.1996 № 54-ФЗ «О музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» статьей 26.2, в которой вводится понятие «музей-транспорт». Указанной статьей утверждается норма о том, что «музей-транспорт, являющийся объектом культурного наследия (памятником истории и культуры) народов Российской Федерации, подлежит государственному учету в соответствии с законодательством Российской Федерации об объектах культурного наследия». Вместе с тем ни действующий Закон № 73-ФЗ, ни представленный законопроект по внесению изменений в Закон № 73-ФЗ понятия «музей-транспорт» не содержат, а статьей 2 законопроекта в Закон № 73-ФЗ вводятся близкие по смыслу с «музеем-транспортом» понятия «объекты транспортной инфраструктуры и транспорт». В данном случае, на наш взгляд, присутствуют признаки нормативной коллизии – противоречий между нормами, создающих для государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае, что также составляет коррупциогенный фактор.

Учитывая вышесказанное, считаем целесообразным согласование указанного проекта федерального закона отклонить.