

11.01.2024

4-46-22/24

**Членам комиссии
Государственного Совета
Российской Федерации
по направлению «Государственное
и муниципальное управление»
(по списку рассылки)**

Уважаемые коллеги!

Комиссией Государственного Совета Российской Федерации по направлению «Государственное и муниципальное управление» (далее – Комиссия) проводится очередное заседание Комиссии в форме заочного голосования путем письменного опроса членов Комиссии.

Повестка для письменного опроса членов Комиссии и материалы по вопросам, вынесенным на голосование, прилагаются.

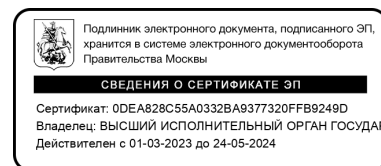
Члены Комиссии могут представить в письменной форме мнения по вопросам, вынесенным на голосование, в срок до 22.01.2024 включительно в соответствии с прилагаемым опросным листом (в случае отрицательного голосования просьба приложить особое мнение).

Сканированные образы оригинальных экземпляров заполненных опросных листов просьба направить по адресу электронной почты GKU-Priemnaya@mos.ru (для учета в проекте протокола заочного заседания Комиссии).

Оригинальные экземпляры заполненных опросных листов просьба направить по почте в секретариат Комиссии (125032, г. Москва, Вознесенский пер., д. 21).

Приложение: на 124 л. в 1 экз

**Заместитель Мэра Москвы
в Правительстве Москвы –
руководитель Аппарата Мэра
и Правительства Москвы,
заместитель председателя комиссии
Государственного Совета Российской Федерации
по направлению «Государственное
и муниципальное управление»
по вопросам государственного
и муниципального управления**



Н.А. Сергунина

ПОВЕСТКА

**для письменного опроса членов комиссии Государственного Совета
Российской Федерации по направлению
«Государственное и муниципальное управление»**

1. О рассмотрении проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон "О противодействии коррупции" и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и перечня предложений по регулированию вопросов государственной службы и трудовых вопросов, в том числе в части противодействия коррупции.

1.1. О рассмотрении проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон "О противодействии коррупции" и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

1.2. О рассмотрении перечня предложений по регулированию вопросов государственной службы и трудовых вопросов, в том числе в части противодействия коррупции.

2. О рассмотрении предложений по совершенствованию действующего регулирования проведения археологических работ, охраны и сохранения объектов культурного наследия.

ОПРОСНЫЙ ЛИСТ
для голосования членов комиссии
Государственного Совета Российской Федерации по направлению
«Государственное и муниципальное управление»

Вопросы, поставленные на голосование:

1. О рассмотрении проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон "О противодействии коррупции" и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и перечня предложений по регулированию вопросов государственной службы и трудовых вопросов, в том числе в части противодействия коррупции.

1.1. О рассмотрении проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон "О противодействии коррупции" и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

1.2. О рассмотрении перечня предложений по регулированию вопросов государственной службы и трудовых вопросов, в том числе в части противодействия коррупции.

2. О рассмотрении предложений по совершенствованию действующего регулирования проведения археологических работ, охраны и сохранения объектов культурного наследия.

Решение:

1.1. Не поддерживать проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон "О противодействии коррупции" и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

<input type="checkbox"/>	ЗА
--------------------------	-----------

<input type="checkbox"/>	ПРОТИВ
--------------------------	---------------

<input type="checkbox"/>	ВОЗДЕРЖАЛСЯ
--------------------------	--------------------

(следует отметить Ваш вариант голосования)

1.2. Поддержать перечень предложений по регулированию вопросов государственной службы и трудовых вопросов, в том числе в части противодействия коррупции.

<input type="checkbox"/>	ЗА
--------------------------	-----------

<input type="checkbox"/>	ПРОТИВ
--------------------------	---------------

<input type="checkbox"/>	ВОЗДЕРЖАЛСЯ
--------------------------	--------------------

(следует отметить Ваш вариант голосования)

2. Поддержать предложения по совершенствованию действующего регулирования проведения археологических работ, охраны и сохранения объектов культурного наследия.

<input type="checkbox"/>	ЗА
--------------------------	-----------

<input type="checkbox"/>	ПРОТИВ
--------------------------	---------------

<input type="checkbox"/>	ВОЗДЕРЖАЛСЯ
--------------------------	--------------------

(следует отметить Ваш вариант голосования)

Член комиссии
Государственного Совета
Российской Федерации
по направлению «Государственное
и муниципальное управление»

_____ / _____ /

«__» _____ 2024 г.

СПРАВКА по пункту 1.1. повестки

Проект федерального закона от 23.08.2023 №428681-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии коррупции» и отдельные законодательные акты» (внесен Правительством Российской Федерации») принят в 1 чтении, срок поправок до 31.10.2023.

Законопроектом предлагается внести изменения в статью 12.1:

1. Установить **единый порядок** проведения антикоррупционных проверок.

Антикоррупционные проверки в отношении граждан, претендующих на замещение государственных должностей, муниципальных должностей, а также лиц, замещающих указанные должности, осуществляются в порядке, устанавливаемом федеральным законодательством.

2. Высшее должностное лицо субъекта РФ наделяется **дополнительными полномочиями**.

- направлять запросы в оперативно-розыскные органы;
- осуществлять в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации, антикоррупционные проверки в полном объеме в отношении граждан, претендующих на замещение **муниципальных должностей**, а также лиц, замещающих указанные должности.

Также законопроектом вносятся **редакционные поправки** (изменение терминологии в связи с принятием Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»).

РИСКИ: наделение высшего должностного лица субъекта Российской Федерации дополнительными полномочиями в части осуществления проверок **может толковаться как обязанность** во всех случаях **направлять запросы** для более качественной проверки в отношении перечисленных должностей, что увеличит срок принятия кадровых и управленческих решений.

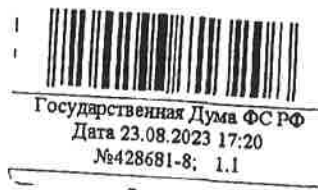
Предлагается, в рамках исполнения подпункта 2) пункта 6 протокола заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции от 16 октября 2023 г. № 75 **рассмотреть и не поддерживать** указанный законопроект.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

« 23 » августа 20 23 г.
№ 7502-П17-ММ
МОСКВА

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации



О внесении проекта федерального закона
"О внесении изменений в Федеральный
закон "О противодействии коррупции"
и отдельные законодательные акты
Российской Федерации"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О противодействии коррупции" и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

- Приложение:
1. Текст проекта федерального закона на 14 л.
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 4 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.



6. Распоряжение Правительства Российской Федерации
о назначении официального представителя Правительства
Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин

0901227-Уч-2023 (14.0)



Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№ 42 8681-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Федеральный закон
"О противодействии коррупции" и отдельные
законодательные акты Российской Федерации**

Статья 1

Внести в статью 12¹ Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 52, ст. 6228; 2011, № 48, ст. 6730; 2013, № 40, ст. 5031; 2015, № 41, ст. 5639; № 45, ст. 6204; 2017, № 15, ст. 2139; 2018, № 45, ст. 6837; 2019, № 30, ст. 4153; № 51, ст. 7484; 2020, № 17, ст. 2721; 2023, № 1, ст. 38; № 6, ст. 919) следующие изменения:

1) в части 3³:

а) в абзаце первом слова "законодательных (представительных) органов государственной власти" заменить словами "законодательных органов";

б) в пункте 2 слова "законодательного (представительного) органа государственной власти" заменить словами "законодательного органа";

2) в части 3⁴:

а) в абзаце первом слова "законодательных (представительных) органов государственной власти" заменить словами "законодательных органов";

б) в пункте 2 слова "(руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)" исключить;

3) в пункте 2 части 3⁵ слова "(руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)" исключить;

4) в части 4 слово "Лица" заменить словами "Граждане, претендующие на замещение государственных должностей Российской Федерации, государственных должностей субъектов Российской Федерации, муниципальных должностей, если иное не установлено федеральными конституционными законами или федеральными законами, и лица";

5) дополнить частями 4³⁻¹ и 4³⁻² следующего содержания:

"4³⁻¹. Проверка достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и иных сведений, касающихся профилактики коррупционных правонарушений,

представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, государственных должностей субъектов Российской Федерации или муниципальных должностей, а также проверка достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых лицами, замещающими указанные должности, и (или) соблюдения ими ограничений, запретов, исполнения обязанностей, которые установлены настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами в целях противодействия коррупции, осуществляются в порядке, устанавливаемом настоящим Федеральным законом и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

4³⁻². При осуществлении проверок, указанных в части 4³⁻¹ настоящей статьи, в отношении лиц, претендующих на замещение государственных должностей субъектов Российской Федерации или муниципальных должностей (за исключением должностей депутатов законодательных органов субъектов Российской Федерации, депутатов представительных органов муниципальных образований), а также лиц, замещающих указанные должности, высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации вправе направлять запросы в федеральные органы

исполнительной власти, уполномоченные на осуществление оперативно-разыскной деятельности.";

6) часть 4⁴ изложить в следующей редакции:

"4⁴. По решению высшего должностного лица субъекта Российской Федерации в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации, осуществляются проверки:

1) достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и иных сведений, касающихся профилактики коррупционных правонарушений, представляемых гражданами, претендующими на замещение муниципальных должностей, если иное не установлено федеральными законами;

2) достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых лицами, замещающими муниципальные должности, и (или) соблюдения ими ограничений, запретов, исполнения обязанностей, которые установлены настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами в целях противодействия коррупции.";

7) в части 4⁵ слова "(руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)" исключить.

Статья 2

В подпункте 3 пункта 1 части третьей статьи 7 Федерального закона от 12 августа 1995 года № 144-ФЗ "Об оперативно-розыскной деятельности" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 33, ст. 3349; 2005, № 49, ст. 5128; 2007, № 31, ст. 4011; 2008, № 52, ст. 6227; 2011, № 1, ст. 16; № 48, ст. 6730; 2013, № 14, ст. 1661; № 44, ст. 5641; № 51, ст. 6689; 2022, № 1, ст. 40; 2023, № 1, ст. 16) слова ", замещаемых на постоянной основе" исключить.

Статья 3

Внести в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2004, № 25, ст. 2484; 2005, № 1, ст. 12; № 17, ст. 1480; № 27, ст. 2708; № 30, ст. 3108; № 42, ст. 4216; 2006, № 1, ст. 9, 10; № 8, ст. 852; 2007, № 1, ст. 21; № 10, ст. 1151; № 26, ст. 3074; № 43, ст. 5084; № 45, ст. 5430; 2008, № 30, ст. 3616; № 52, ст. 6229, 6236; 2009, № 19, ст. 2280; № 48, ст. 5711; № 52, ст. 6441; 2010, № 19, ст. 2291; № 31, ст. 4160; 2011, № 31, ст. 4703; № 49, ст. 7039; № 50, ст. 7359; 2012, № 53, ст. 7614; 2013, № 19, ст. 2329; № 27, ст. 3477; № 43, ст. 5454; № 52, ст. 6961; 2014, № 22, ст. 2770; № 26, ст. 3371; № 40, ст. 5321; 2015, № 1,

ст. 7, 9; № 6, ст. 886; № 10, ст. 1393; № 13, ст. 1807; № 27, ст. 3978; № 45, ст. 6204; 2016, № 1, ст. 66; № 7, ст. 905; № 23, ст. 3295; 2017, № 1, ст. 35, 46; № 15, ст. 2137, 2139; № 24, ст. 3476; № 30, ст. 4451; № 45, ст. 6573; № 50, ст. 7551; 2018, № 17, ст. 2432; № 45, ст. 6839; 2019, № 18, ст. 2211; № 30, ст. 4130; № 31, ст. 4472; № 51, ст. 7484; № 52, ст. 7839; 2020, № 17, ст. 2726; 2021, № 18, ст. 3060; № 24, ст. 4188; № 47, ст. 7745; 2023, № 6, ст. 919) следующие изменения:

1) в абзаце первом части 1² статьи 17 слова "законодательного (представительного) органа государственной власти" заменить словами "законодательного органа";

2) в части 2 статьи 18¹ слова "(руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)" исключить;

3) в части 6¹ статьи 19:

а) в пункте 1 слова "(руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)" исключить;

б) в пункте 2 слова "(руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)" исключить;

4) в статье 36:

а) в части 2¹:

в абзаце четвертом слова "(руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)" исключить;

в абзаце шестом слова "(руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)" исключить;

б) в части 8¹ слова "(руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)" исключить;

в) в части 8² слова "(руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)" исключить;

5) в статье 37:

а) в части 5:

в абзаце третьем слова "(руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)" исключить;

в абзаце пятом слова "(руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)" исключить;

б) в пункте 2 части 11 слова "(руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)" исключить;

в) в части 11¹ слова "(руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)" исключить;

б) в статье 40:

а) в части 6 слова "законодательных (представительных) органов государственной власти" заменить словами "законодательных органов";

б) в подпункте "б" пункта 2 части 7 слова "(руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)" исключить;

в) часть 7¹ после слов "федеральными законами" дополнить словами "в целях противодействия коррупции";

г) часть 7² изложить в следующей редакции:

"7². По решению высшего должностного лица субъекта Российской Федерации в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации, осуществляются проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатом, членом выборного органа

местного самоуправления, выборным должностным лицом местного самоуправления, и (или) соблюдения ими ограничений, запретов, исполнения обязанностей, которые установлены Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" и другими федеральными законами.";

д) в части 7³ слова "(руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)" исключить;

е) в части 7³⁻¹:

абзац первый изложить в следующей редакции:

"7³⁻¹. К депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления с учетом характера несоблюдения ими ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, которые установлены Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" и другими федеральными законами в целях противодействия коррупции, тяжести, обстоятельств, при которых они допущены, соблюдения указанных ограничений, запретов, исполнения обязанностей в предшествующий период, а также с учетом предшествующих результатов осуществления полномочий могут быть применены следующие меры ответственности:";

дополнить пунктом 6 следующего содержания:

"б) досрочное прекращение полномочий.";

ж) в абзаце втором части 11 слова "(руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)" исключить;

7) в статье 73:

а) в части 1 слова "(руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)" исключить, слова "законодательный (представительный) орган государственной власти" заменить словами "законодательный орган";

б) в части 2¹ слова "(руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)" исключить, слова "законодательный (представительный) орган государственной власти" заменить словами "законодательный орган";

в) в части 2² слова "(руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)" исключить, слова "законодательный (представительный) орган государственной власти" заменить словами "законодательный орган";

8) в статье 74:

а) в абзаце первом части 1 слова "(руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)" исключить;

б) в части 2 слова "(руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)" исключить;

в) в части 3 слова "(руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)" исключить;

9) в статье 74¹:

а) в части 1 слова "(руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)" исключить;

б) в части 3 слова "(руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)" исключить;

в) в части 4 слова "(руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)" исключить;

г) в части 5 слова "(руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)" исключить;

д) в части 6 слова "(руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)" исключить;

е) в части 7 слова "(руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)" исключить;

ж) в пункте 1 части 13 слова "(руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)" исключить;

з) в части 16 слова "(руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)" исключить;

10) в статье 75:

а) в части 2 слова "(руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)" и слова "(руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)" исключить, слова "законодательного (представительного) органа государственной власти" заменить словами "законодательного органа";

б) в части 4:

в абзаце первом слова "(руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)" исключить;

в абзаце втором слова "(руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)" исключить;

11) в абзаце первом части 7 статьи 83 слова "законодательных (представительных) органов государственной власти" заменить словами "законодательных органов";

12) в пункте 2 части 1 статьи 85:

а) в абзаце седьмом слова "законодательным (представительным) органом государственной власти" заменить словами "законодательным органом";

б) в абзаце десятом слова "законодательным (представительным) органом государственной власти" заменить словами "законодательным органом".

Статья 4

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением пунктов 5 и 6 статьи 1 и подпункта "г" пункта 6 статьи 3 настоящего Федерального закона.

2. Пункты 5 и 6 статьи 1 и подпункт "г" пункта 6 статьи 3 настоящего Федерального закона вступают в силу по истечении девяноста дней после дня официального опубликования настоящего Федерального закона.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О противодействии коррупции" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О противодействии коррупции" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - законопроект) подготовлен во исполнение подпункта "б" пункта 11 и подпункта "г" пункта 13 Национального плана противодействия коррупции на 2021 - 2024 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 августа 2021 г. № 478.

В настоящее время часть 7 статьи 8 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ) позволяет по решению представителя нанимателя (руководителя) или лица, которому такие полномочия предоставлены представителем нанимателя (руководителем), осуществлять проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых в соответствии с частями 1 и 1¹ данной статьи, за исключением сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей руководителей государственных (муниципальных) учреждений, должностей финансовых уполномоченных и руководителя службы обеспечения деятельности финансового уполномоченного, и лицами, замещающими данные должности, в порядке, устанавливаемом Президентом Российской Федерации, как самостоятельно, так и путем направления запроса в федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные на осуществление оперативно-разыскной деятельности, об имеющихся у них данных о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера соответствующих лиц. Соответствующие нормы также содержатся в Указе Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 г. № 1065 "О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению".

Вместе с тем статья 12¹ Федерального закона № 273-ФЗ и Указ Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 г. № 1066 "О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской

Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, и соблюдения ограничений лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации" не предусматривают аналогичных положений для антикоррупционных проверок, проводимых в отношении лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности. Пунктом 3 данного Указа Президента Российской Федерации органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано руководствоваться им при разработке и утверждении положений о проверке достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей субъектов Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности субъектов Российской Федерации, сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей субъектов Российской Федерации, в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также о проверке соблюдения лицами, замещающими государственные должности субъектов Российской Федерации, ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов и исполнения ими обязанностей, установленных Федеральным законом № 273-ФЗ, другими федеральными законами и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. На основании этого субъекты Российской Федерации издадут соответствующие нормативные правовые акты.

Кроме того, в настоящее время высшие должностные лица субъектов Российской Федерации в отношении лиц, замещающих муниципальные должности, могут осуществлять только проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Полномочием осуществлять проверки соблюдения указанными лицами запретов, ограничений, исполнения ими иных обязанностей, которые установлены в целях противодействия коррупции, высшие должностные лица субъектов Российской Федерации не наделены.

При этом часть 7³ статьи 40 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" допускает, что в случае если по результатам проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера выявлены факты несоблюдения лицом, замещающим муниципальную должность, ограничений,

запретов, неисполнения обязанностей, которые установлены в целях противодействия коррупции, высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации обращается с заявлением о досрочном прекращении полномочий лица, замещающего муниципальную должность, или применении в отношении него иного дисциплинарного взыскания в орган местного самоуправления, уполномоченный принимать соответствующее решение, или в суд.

С учетом изложенного законопроектом предлагается следующее.

1. Предусмотреть норму о том, что антикоррупционные проверки в отношении граждан, претендующих на замещение государственных должностей Российской Федерации, государственных должностей субъектов Российской Федерации, муниципальных должностей, а также лиц, замещающих указанные должности, осуществляются в порядке, устанавливаемом Федеральным законом № 273-ФЗ и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

2. Наделить высших должностных лиц субъектов Российской Федерации следующими полномочиями:

направлять запросы в федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные на осуществление оперативно-разыскной деятельности, в отношении лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации или муниципальные должности (за исключением депутатов законодательных органов субъектов Российской Федерации, депутатов представительных органов муниципальных образований);

осуществлять в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации, антикоррупционные проверки в полном объеме в отношении граждан, претендующих на замещение муниципальных должностей, а также лиц, замещающих указанные должности.

3. Уточнить подпункт 3 пункта 1 части третьей статьи 7 Федерального закона от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ "Об оперативно-розыскной деятельности" в части установления возможности проведения оперативно-разыскных мероприятий в целях получения информации, необходимой для проверки достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение муниципальных должностей, замещаемых как на постоянной основе, так и на непостоянной основе, а также лицами, замещающими указанные должности.

Одновременно законопроектом предлагается привести в соответствие с Федеральным законом от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" наименования законодательных органов субъектов Российской Федерации

и высших должностных лиц субъектов Российской Федерации в федеральных законах от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и № 273-ФЗ.

Отложенный срок вступления в силу положений пунктов 5 и 6 статьи 1 и подпункта "г" пункта 6 статьи 3 законопроекта предусмотрен в связи с необходимостью разработки и принятия проекта указа Президента Российской Федерации, направленного на реализацию указанных положений.

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Реализация положений, предусмотренных законопроектом, не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

В законопроекте отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "О противодействии коррупции" и отдельные
законодательные акты Российской Федерации"

Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О противодействии коррупции" и отдельные законодательные акты Российской Федерации", не окажет влияния на доходы и не повлечет дополнительных расходов федерального бюджета и иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О противодействии коррупции" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О противодействии коррупции" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О противодействии коррупции" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О противодействии коррупции" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - федеральный закон) потребует разработки и принятия проекта указа Президента Российской Федерации "О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 г. № 1066 "О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, и соблюдения ограничений лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации" (далее - Указ).

Обоснование необходимости подготовки: приведение Указа в соответствие с пунктами 5 и 6 статьи 1 и подпунктом "г" пункта 6 статьи 3 федерального закона.

Срок подготовки: не позднее дня вступления в силу пунктов 5 и 6 статьи 1 и подпункта "г" пункта 6 статьи 3 и федерального закона.

Краткое описание: установление возможности направления запроса в федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные на осуществление оперативно-разыскной деятельности, при проведении антикоррупционной проверки в отношении лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации.

Головной исполнитель: Минтруд России, соисполнители: МВД России, Минюст России, ФСБ России.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 23 августа 2023 г. № 2267-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О противодействии коррупции" и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

2. Назначить заместителя Министра труда и социальной защиты Российской Федерации Мухтиярову Елену Вячеславовну официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О противодействии коррупции" и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин

СПРАВКА по пункту 1.2. повестки

В рамках исполнения подпункта 2) пункта 6 протокола заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции от 16 октября 2023 г. № 75 Правительством Москвы подготовлен перечень предложений по регулированию вопросов государственной службы и трудовых вопросов, в том числе в части противодействия коррупции.

Указанный перечень включает в себя **предложения** об отмене необходимости размещения в сети Интернет и предоставления СМИ сведений о доходах, расходах, об имуществе, а также о среднемесячной заработной плате государственных служащих и руководителей государственных учреждений; о сокращении перечня должностей, обязанных представлять сведения о доходах, и возможности представления сведений о доходах неработающих супругов и детей только в случае изменения их имущественного положения.

Предлагается **рассмотреть и поддержать** указанные предложения.

Перечень предложений по регулированию вопросов государственной службы и трудовых вопросов, в том числе в части противодействия коррупции

1. Отмена необходимости размещения в сети Интернет и предоставления СМИ сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Действующее положение: существует обязанность по размещению на официальных сайтах в сети Интернет и предоставлению общероссийским СМИ для опубликования сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности, лиц, замещающих должности гражданской службы и руководителей государственных учреждений.

При этом Указом Президента Российской Федерации от 29 декабря 2022 г. № 968 установлено, что в период проведения специальной военной операции и впредь до издания соответствующих нормативных правовых актов Российской Федерации размещение в сети Интернет на официальных сайтах органов и организаций данных сведений и предоставление их общероссийским СМИ для опубликования не осуществляются.

Предлагается: на постоянной основе исключить указанную обязанность.

2. Отмена необходимости размещение информации о среднемесячной заработной плате руководителей, их заместителей и главных бухгалтеров организаций в сети Интернет.

Действующее положение: информация о заработной плате руководителей, их заместителей и главных бухгалтеров государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, территориальных фондов обязательного медицинского страхования, государственных и муниципальных учреждений, государственных и муниципальных унитарных предприятий размещается в сети Интернет.

Предлагается: исключить необходимость размещения такой информации в сети Интернет.

3. Отмена обязанности размещать на официальном сайте информацию о перечне должностей служащих, обязанных предоставлять сведения о доходах, расходах, об имуществе.

Действующее положение: утверждены требования к размещению и наполнению официальных сайтов федеральных государственных органов и иных организаций, а также требования к должностям, замещение которых влечет за собой размещение сведений о доходах, расходах, об имуществе. Такие сведения не подлежат удалению с сайта. (приказ Минтруда России от 7 октября 2013 г. № 530н)

Органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано использовать данный приказ Минтруда России от 7 октября 2013 г. № 530н при создании и наполнении своих официальных сайтов.

Предлагается: исключить обязанность размещать на официальном сайте информацию о перечне должностей служащих обязанных предоставлять сведения о доходах, расходах, об имуществе, а также информацию, содержащую непосредственно такие сведения за предыдущие годы.

4. Исключить постоянную обязанность служащих представлять сведения о доходах, расходах, обязательствах имущественного характера в отношении неработающих (находящихся на иждивении) супругов и детей.

Действующее положение: представление сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в отношении супругов и детей осуществляется ежегодно, независимо от факта получения ими имущества или дохода.

Предлагается: установить, что представление сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера неработающих (находящихся на иждивении) супругов и детей осуществляется инициативно, в случае изменения их имущественного положения. В случае отсутствия изменений в содержании сведений по сравнению с предыдущим отчетным годом допустить уведомление об актуальности сведений, представленных ранее. Предусмотреть ответственность за непредставление таких сведений.

5. Приостановление проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов.

Действующее положение: в соответствии с Федеральным законом «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» проекты нормативных правовых актов подлежат размещению в сети Интернет для проведения независимой антикоррупционной экспертизы, в порядке, определенном Правительством Российской Федерации.

Предлагается: приостановить проведение независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов.

6. Сокращение перечня должностей, при замещении которых установлена обязанность представлять сведения о доходах, об имуществе.

Действующее положение: в перечень включены должности, относящиеся к высшей группе должностей, а также должности руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, их заместителей и другие должности федеральной государственной гражданской службы, назначение на которые осуществляются Правительством Российской Федерации.

Предлагается: установить, что граждане, замещающие должности высшей группы должностей представляют сведения о доходах, об имуществе только если это предусмотрено в отношении их должности представителем нанимателя.

СПРАВКА
по пункту 2 повестки

Правительством Москвы подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект), направленный на **устранение административных барьеров и ограничений в хозяйственном развитии территорий в сфере охраны и сохранения ОКН, снятие избыточной финансовой и временной нагрузки на хозяйствующие субъекты всех организационно-правовых форм при реализации ими хозяйственной (в том числе инвестиционной) деятельности, повышение эффективности выполнения публичной функции** по проведению археологической разведки и государственной историко-культурной экспертизы (ГИКЭ).

Законопроект поддержан Минкультуры России, Минстроем России, Минэкономразвития России, Росреестром, крупнейшими общероссийскими объединениями предпринимателей и граждан.

Предлагается **рассмотреть и поддержать** указанный законопроект.

СПРАВКА

о совершенствовании законодательства в сфере охраны объектов культурного наследия

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования регулирования отношений в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия народов Российской Федерации)» (далее – Законопроект, ОКН) подготовлен в соответствии с пунктом 2 поручения Правительства РФ от 15 июня 2022 г. № ТГ-П44-11951 и направлен на **достижение оптимального баланса между решением задач охраны и сохранения культурного наследия и снятия «административных барьеров».**

Федеральным законом от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ) предусмотрено, что проведение археологической разведки перед началом хозяйственного освоения территорий **является обязательным требованием к осуществлению предпринимательской и иной деятельности граждан и юридических лиц в случаях, определенных указанным законом.**

Однако **порядок** предоставления гражданам и юридическим лицам указанной услуги, в том числе **предельный срок** проведения и **предельная цена работ** по археологической разведке, **ответственность за нарушение** таких требований **не установлены.** Проверка надлежащего предоставления такой услуги гражданам и юридическим лицам, соблюдения порядка проведения археологических полевых работ и требований к ним **в предмет государственного контроля (надзора) в области охраны ОКН не входит.**

Срок действия разрешения (открытого листа) на право проведения археологических полевых работ **ограничен одним годом,** такое разрешение дает право проведения конкретного вида археологических полевых работ применительно к **территории конкретного объекта** археологического наследия (далее – ОАН) и **(или) конкретному маршруту.**

Процедура выдачи «открытых листов» бюрократизирована и не прозрачна, они выдаются на основании заключений структур РАН, которые опираются на весьма **«размытые» критерии.**

Утвержденный РАН порядок регламентации археологических полевых работ возлагает на застройщиков не только оплату выявления ОАН на осваиваемых территориях, но и фактически глубокое **научное изучение** таких территорий с подготовкой обширных научных отчетов, рефератов и статей.

Как следствие, рынок услуг по археологической разведке фактически **монополизирован.** По регионам «разрыв» между числом держателей «открытых листов» и числом строящихся жилых и нежилых зданий достигает **трех тысяч раз** (см. презентацию). Это без учета того, что ежегодно вводится в хозяйственный оборот более чем 700 тыс. га ранее неиспользованных

сельхозземель, на более чем 20 тыс. га ведется лесоустройство. На хозяйствующих субъектов возлагается значительная нерегулируемая **избыточная финансовая нагрузка**, реализация инвестиционных проектов **затягивается на неопределенные сроки**.

В целях **дебюрократизации процедуры выдачи «открытых листов», повышения клиентоцентричности услуги по проведению археологической разведки** за счет граждан и юридических лиц и конкурентности при ее предоставлении, а также повышения эффективности охраны ОКН, законопроектом предусматривается:

- продление срока действия разрешения с 1 года до 5 лет, право заявителя на выбор одного или нескольких видов археологических полевых работ, и распространение действия разрешения на территорию Российской Федерации без привязки к конкретному маршруту и хозяйственному проекту, «делегирование» полномочий по выдаче таких разрешений региональным органам охраны ОКН, уточнение порядка приостановления/прекращения действия разрешения;

- переход на «реестровую модель» - предоставление права на осуществление археологических полевых работ специалистам, прошедшим аттестацию в Минкультуры России и на этом основании включенным в реестр таких специалистов;

- наделение профильного федерального органа исполнительной власти - Минкультуры России - полномочиями по утверждению требований к профессиональным знаниям и навыкам исследователя, порядка проведения археологических полевых работ и требований к ним (с одновременным исключением таких несвойственных регуляторных полномочий у РАН), порядка предоставления гражданам и юридическим лицам услуги по проведению археологической разведки;

- дополнение предмета государственного контроля (надзора) в области охраны ОКН проверкой соблюдения порядка проведения археологических полевых работ и требований к ним, а также требований к предоставлению гражданам и юридическим лицам услуги по проведению археологической разведки.

В целях **устранения огромной диспропорции** между объемом хозяйственного освоения территорий и возможностями проведения их превентивного археологического обследования в законопроекте предусмотрены механизмы **сокращения территорий, на которых требуется выполнять превентивную археологическую разведку перед началом строительных и иных работ**.

Для практической реализации положения принятого еще в 2018 году «правительственного» Федерального закона от 03.08.2018г. № 342-ФЗ об утверждении границ территорий, на которых прогнозируется наличие ОАН («археологическое зонирование»), предлагается полномочиями по установлению порядка утверждения границ таких территорий и по утверждению таких границ по единым критериям, утверждаемым Правительством Российской

Федерации, наделить высшие исполнительные органы субъектов Российской Федерации.

На переходный период во исполнение части 3 статьи 12 «контрсанкционного» Федерального закона от 1 мая 2022 г. № 124-ФЗ подготовлен и внесен в Правительство Российской Федерации проект постановления Правительства Российской Федерации, который предусматривает право субъектов Российской Федерации проводить «археологическое зонирование» в населенных пунктах.

Предусматриваются также виды территорий, перед хозяйственным освоением которых не нужно проводить превентивную археологическую разведку, а также необходимость проведения превентивной археологической разведки исключительно до выполнения хозяйственных работ, способных причинить вред находящимся под землей или под водой объектам ОАН, а также перечень таких видов работ. Законопроектом указанным нормам придается постоянный характер, а «археологическое зонирование», выполненное в переходный период, интегрируется в общую систему такого зонирования в регионах.

В настоящее время вследствие содержащихся в законодательстве **противоречий в одной из базовых процедур в сфере охраны ОКН** - их выявления и включения в государственный реестр ОКН - государственная охрана и ограничение хозяйственной деятельности на соответствующих территориях устанавливаются в отношении объектов, которые могут **не иметь историко-культурной ценности**.

На хозяйствующих субъектов, прежде всего, застройщиков возложено бремя **оплаты сбора информации** для определения историко-культурной ценности находок.

Региональные органы охраны ОКН осуществляют свои полномочия в **деструктивной нормативной среде**. В соответствии с действующим законодательством историко-культурная ценность обнаруженного объекта определяется сначала на этапе его обнаружения – частными экспертами, которых всего 130 на всю страну, за счет средств хозяйствующих субъектов, чаще всего застройщиков. Затем – региональным органом охраны ОКН при включении объекта в перечень объектов, обладающих признаками ОКН. И третий раз - на этапе включения объекта в государственный реестр ОКН в рамках государственной историко-культурной экспертизы (далее - ГИКЭ), которая, по факту, «проверяет» принятое решение органа публичной власти. При этом критерии наличия у объекта **признаков ОКН и историко-культурной ценности не установлены**.

ГИКЭ проводится частными экспертами в рамках неопределенной процедуры на «общественных началах». Вместе с тем, в соответствии с пунктом 2 статьи 33 Федерального закона № 73-ФЗ проведение ГИКЭ включено в государственную охрану объектов культурного наследия, которая статьями 9-9.2 Федерального закона № 73-ФЗ отнесена к **полномочиям органов публичной власти**. Однако в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Федерального закона №

73-ФЗ ГИКЭ «смешана» с археологической разведкой, которая является частнопредпринимательской деятельностью.

При этом результаты ГИКЭ влекут **существенные экономические и правовые последствия для граждан и юридических лиц**, включая ограничения прав и приостановку или прекращение хозяйственной деятельности на территориях объектов культурного наследия, возложение на хозяйствующих субъектов затратных обязанностей по обеспечению сохранности таких объектов.

Параллельно с выявлением и определением историко-культурной ценности обнаруженных объектов за счет средств хозяйствующих субъектов проводится экспертиза земель в целях определения наличия или отсутствия на них объектов археологического наследия. Причем такая экспертиза проводится безотносительно того, выявлен объект культурного наследия или нет.

Законопроектом исключаются противоречия в процедуре выявления ОКН и устанавливается, что в случае обнаружения объекта (предмета), который обладает признаками ОКН, составляется документация, обосновывающая отнесение объекта (предмета) к объектам, обладающим признаками ОКН, в соответствии с утвержденными критериями. Такая документация представляется для проведения ГИКЭ об обоснованности отнесения объекта (предмета) к объектам, обладающим признаками ОКН, и наличии или отсутствии у него историко-культурной ценности.

При этом исключается экспертиза земель и составление научных отчетов об обследовании земель, устанавливается требование о направлении сведений о наличии или отсутствии на осваиваемых территориях ОКН в ИСОГД.

Полномочиями по установлению критериев наличия у обнаруженных объектов признаков ОКН и историко-культурной ценности наделяется профильный федеральный орган исполнительной власти – Минкультуры России.

Предусматривается проведение ГИКЭ исключительно экспертами, являющимися работниками региональных органов охраны ОКН (подведомственных им учреждений), с утверждением заключений ГИКЭ соответствующими органами (учреждениями). В качестве источника финансирования соответствующих расходов предусматривается экономия средств, в настоящее время уплачиваемых хозяйствующими субъектами частным экспертам за определение историко-культурной ценности обнаруженных объектов (предметов).

Законопроектом также **исключаются избыточные требования при использовании земель в рамках охраны культурного наследия, что повысит эффективность выполнения полномочий и взаимодействия органов публичной власти, снимут необоснованную финансовую и временную нагрузку на хозяйствующих субъектов при развитии обширных территорий.**

Предлагается исключить избыточное утверждение требований к градостроительным регламентам в границах территорий зон охраны ОКН и исторических поселений. Эти требования полностью дублируют акты уполномоченных региональных органов, которые устанавливают соответствующие ограничения использования земель на таких территориях.

Исключается установление зон охраны объектов археологического наследия. Для охраны таких объектов вполне достаточен режим их территории и зоны на практике не устанавливаются.

Исключается избыточное согласование с Минкультуры России проектов объединенных зон охраны ОКН регионального и местного (муниципального) значения.

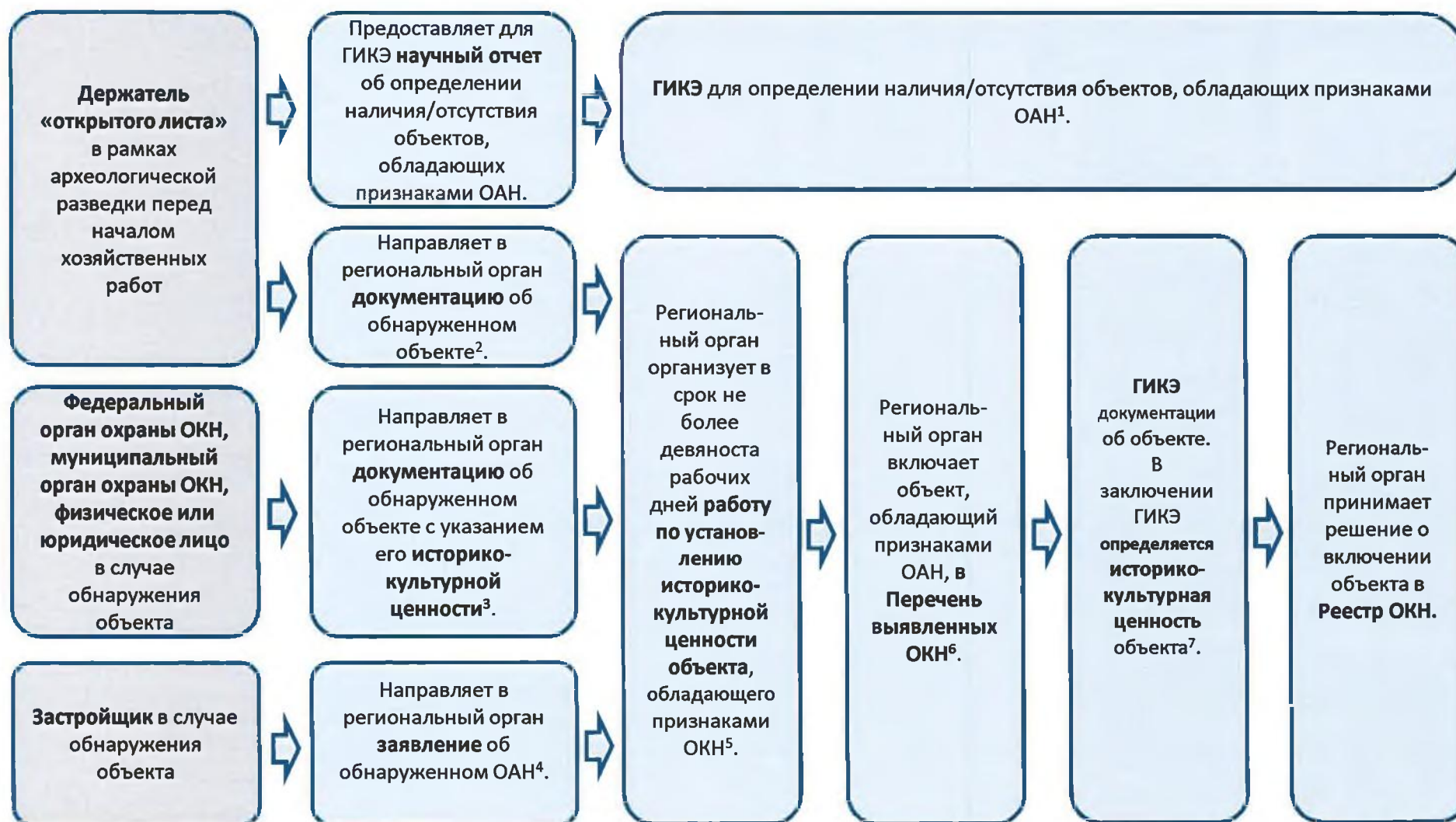
Требование о разработке документации об обеспечении сохранности ОКН в случае проведения на территории ОКН и на прилегающих землях хозяйственных работ ограничивается случаями проведения работ, способных причинить вред ОКН. Виды таких работ предлагается установить правительственным актом.

С учетом изложенного ожидаемыми эффектами от реализации законопроекта станут **повышение эффективности** осуществления органами публичной власти полномочий в указанной сфере, а также **снятие «административных барьеров»** в инвестиционно-строительном развитии обширных территорий.

Законопроект поддержан Минкультуры России, Минстроем России, Минэкономразвития России, Росреестром, крупнейшими общероссийскими объединениями предпринимателей и граждан.

Выявление и внесение в государственный реестр объектов археологического наследия

«Как есть»



1 Сроки проведения и цена экспертизы не определены, ее соотношение с экспертизой документации о выявленном объекте не определено.

2 Состав документации не определен.

3 Состав документации определен «рамочно».

4 Вопрос об отнесении обнаруженного объекта к объекту, обладающему признаками ОАН, не урегулирован. Представление сведений об объекте **не предусмотрено**.

5 Порядок регулируется актами субъектов РФ. Историко-культурная ценность **определяется региональным органом**.

6 Основания для отказа во включении объекта в Перечень не определены. Вопрос о наличии у обнаруженного объекта признаков ОАН **не урегулирован**. В момент обнаружения объекта наличие или отсутствие у него историко-культурной ценности **не определено**.

7 В заключении ГИКЭ определяется историко-культурная ценность, однако **ранее она уже определена региональным органом**, сведения о ней включены в Перечень выявленных ОКН. ГИКЭ проводится для включения объекта в Реестр, что требует предварительного определения значительного объема сведений об объекте (границы территории, категория, предмет охраны) и значительного времени.

«Как будет»



1 Критерии наличия признаков ОАН устанавливаются Минкультуры России.

2 Состав документации устанавливается Правительством РФ.

3 Критерии наличия историко-культурной ценности устанавливаются Минкультуры России.

Недостатки действующего регулирования проведения археологических работ, охраны и сохранения ОКН (ОАН)

- Короткий срок действия разрешения (1 год);
- Ограничение права проведения археологических полевых работ конкретной территорией (территорией объекта археологического наследия);
- Ограничение на право проведения только одного из видов археологических полевых работ;
- Оценка РАН, которая не является уполномоченным на выдачу разрешения органом, профессиональных знаний и навыков исследователя для выдачи разрешения;
- Состав и содержание документации, представляемой для ГИКЭ результатов обследования земель на предмет наличия/отсутствия ОАН, нормативным правовым актом не определен. При этом объектом ГИКЭ являются земли, что необоснованно расширяет предмет исследования, поскольку объектом экспертизы должна быть только документация, обосновывающая наличие признаков ОАН у обнаруженных объектов (предметов). Для указанных целей научный отчет, составляемый по результатам проведения археологических работ, является избыточным.



Избыточная бюрократизация административной процедуры, которая порождает монополизм в оказании услуг по проведению археологической разведки и ГИКЭ.

Формирование коррупциогенной нагрузки на заказчиков соответствующих работ (застройщиков), безнаказанность в нарушении их прав.

- Наделение РАН несвойственной функцией нормативно-правового регулирования – правом утверждения порядка проведения археологических полевых работ, требований к профессиональным знаниям и навыкам исследователя;
- Отсутствие сроков заключения и исполнения договоров на оказание гражданам и юридическим лицам услуги по археологической разведке в случаях ее обязательности в соответствии с Федеральным законом № 73-ФЗ, ответственности за невыполнение условий договоров и материального обеспечения такой ответственности;
- Отсутствие предельных цен на оказание указанной услуги;
- Отсутствие контроля за соблюдением порядка выполнения археологических полевых работ.



- Требование о проведении археологической разведки и ГИКЭ перед началом практически **любых хозяйственных работ** безотносительно степени их опасности в части причинения вреда находящимся под землей или под водой ОАН;
- Требование о проведении предварительной археологической разведки и ГИКЭ в отношении **любых территорий**, на которых ранее археологическая разведка не проводилась, безотносительно вероятности обнаружения на территориях объектов археологического наследия;
- Процедура выявления ОКН, включая ОАН, противоречива и основана на наделении частных лиц (экспертов) властными полномочиями по проведению ГИКЭ в целях определения наличия у объекта (предмета) историко-культурной ценности как основания для включения в перечень выявленных ОКН (ОАН) с минимизацией (или исключением) влияния государства при существенных материальных и правовых последствиях соответствующих решений для широкого круга хозяйствующих субъектов. Необоснованно объединены ГИКЭ (властные полномочия) и археологическая разведка (хозяйственная деятельность);
- Аналогично ГИКЭ документации, необходимой для включения выявленных ОКН в реестр (предмет охраны, категория историко-культурного значения, границы территории ОКН), проводится частными экспертами в рамках неопределенной процедуры на «общественных началах».



- Централизация утверждения границ территорий, на которых прогнозируется вероятность нахождения ОАН, в Минкультуры России, а также невозможность принятия субъектами РФ решения о необходимости такого «археологического зонирования» на территории соответствующих регионов.



Барьеры в хозяйственном развитии территории, связанные с избыточной бюрократизацией соответствующих административных процедур, необоснованная финансовая и временная нагрузка на хозяйствующих субъектов (застройщиков).
Прогнозируемое затягивание работ по археологическому зонированию на неопределенный срок

- Требования к градостроительным регламентам в границах территории зон охраны ОКН и исторических поселений дублируют акты уполномоченных органов, устанавливающие ограничения использования земельных участков (режим) в границах соответствующих территорий;
- Требование о согласовании проектов объединенных зон охраны ОКН регионального и местного (муниципального) значения с Минкультуры России не учитывает отнесение охраны таких объектов к «собственным» полномочиям региональных органов власти;
- Избыточность установления зон охраны ОАН в условиях, когда сохранность таких объектов в достаточной мере обеспечивается режимом территории, на которой они расположены.



Избыточные полномочия
органов публичной власти.
Необоснованная
финансовая и временная
нагрузка на хозяйствующих
субъектов (застройщиков)

- Требование о разработке документации об обеспечении сохранности ОКН в случае проведения на землях, прилегающих к территории такого объекта, хозяйственных работ не учитывает степень влияния таких работ на сохранность ОКН.



Избыточные полномочия
органов публичной власти.
Необоснованная
финансовая и временная
нагрузка на хозяйствующих
субъектов (застройщиков)

Предложения по совершенствованию действующего регулирования проведения археологических работ, охраны и сохранения ОКН

(в форме законопроекта направлены Правительством Москвы в Минкультуры России в соответствии с поручением Правительства РФ от 15.07.2022 № ТГ-П44-11951)

Дебюрократизация порядка выдачи разрешений:

- введение реестра специалистов, имеющих право на осуществление археологических полевых работ (реестровая модель);
- увеличение срока действия права на осуществление археологических полевых работ до 5 лет;
- возможность получения права на осуществление одного или нескольких видов археологических полевых работ (с различными требованиями к аттестации специалистов);
- распространение права на осуществление археологических полевых работ на всю территорию РФ с исключением привязки к конкретной территории (объекту археологического наследия). При этом введение уведомления о начале и месте проведения археологических полевых работ;
- сокращение срока предоставления права на осуществление археологических полевых работ за счет автоматического включения в реестр соответствующих специалистов, прошедших аттестацию;
- исключение полномочий РАН по проверке профессиональных знаний и навыков специалистов.

Надлежащая организация выполнения властных регуляторных полномочий:

- наделение Минкультуры России полномочием по утверждению порядка проведения археологических полевых работ и требований к ним с одновременным исключением указанных полномочий у РАН;
- наделение Минкультуры России полномочием по утверждению требований к профессиональным знаниям и навыкам специалистов, порядка аттестации специалистов, имеющих право на осуществление археологических полевых работ, с одновременным исключением из процедуры РАН;
- наделение Минкультуры России полномочием по утверждению порядка предоставления гражданам и юридическим лицам услуги по проведению археологической разведки в случаях, когда такое проведение является обязательным в соответствии с нормативными правовыми актами РФ, включая предельный срок проведения и предельную цену таких работ, а также оптимизацию состава документации, составляемой по результатам их проведения;
- включение проверки соблюдения порядка проведения археологических полевых работ, порядка предоставления гражданам и юридическим лицам услуги по проведению археологической разведки в предмет регионального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия.

- исключение утверждения требований к градостроительным регламентам с одновременным установлением требования о соответствии градостроительных регламентов установленному режиму территории (ограничениям использования земельных участков);
- ограничение необходимости проведения археологической разведки перед намечаемой деятельностью по хозяйственному освоению территории исключительно в случаях проведения работ, способных причинить вред находящимся под землей или под водой объектам ОАН, а также до проведения в регионе «археологического зонирования» в случаях, определенных Правительством РФ на «переходный период» в соответствии с Федеральным законом № 124-ФЗ;
- установление порядка утверждения границ территорий, на которых прогнозируется вероятность обнаружения ОАН, а также принятие решения о необходимости такого «археологического зонирования» высшими должностными лицами субъектов РФ;
- оптимизация процедуры выявления ОКН, включая ОАН, с выполнением властных полномочий по проведению ГИКЭ в целях признания наличия/отсутствия у объектов (предметов) историко-культурной ценности и последующего включения выявленных ОКН в реестр региональными органами охраны ОКН (их подведомственными организациями) и с сокращением сроков проведения соответствующих процедур;
- исключение установления зон охраны ОАН;
- исключение согласования с Минкультуры России проектов объединенных зон охраны ОКН регионального и местного (муниципального) значения;
- исключение необходимости разработки документации об обеспечении сохранности ОКН в случае проведения на территории ОКН, землях, прилегающих к территории такого объекта, хозяйственных работ, за исключением работ, виды которых устанавливаются Правительством РФ.

ОЖИДАЕМЫЙ ЭФФЕКТ:

Устранение административных барьеров и ограничений в хозяйственном развитии территорий в сфере охраны и сохранения ОКН, снятие избыточной финансовой и временной нагрузки на хозяйствующие субъекты всех организационно-правовых форм при реализации ими хозяйственной (в том числе инвестиционной) деятельности, повышение эффективности выполнения публичной функции по проведению ГИКЭ.

Недостатки действующего регулирования проведения археологических работ, охраны и сохранения ОКН (ОАН)

- Короткий срок действия разрешения (1 год);
- Ограничение права проведения археологических полевых работ конкретной территорией (территорией объекта археологического наследия);
- Ограничение на право проведения только одного из видов археологических полевых работ;
- Оценка РАН, которая не является уполномоченным на выдачу разрешения органом, профессиональных знаний и навыков исследователя для выдачи разрешения;
- Состав и содержание документации, представляемой для ГИКЭ результатов обследования земель на предмет наличия/отсутствия ОАН, нормативным правовым актом не определен. При этом объектом ГИКЭ являются земли, что необоснованно расширяет предмет исследования, поскольку объектом экспертизы должна быть только документация, обосновывающая наличие признаков ОАН у обнаруженных объектов (предметов). Для указанных целей научный отчет, составляемый по результатам проведения археологических работ, является избыточным.



Избыточная бюрократизация административной процедуры, которая порождает монополизм в оказании услуг по проведению археологической разведки и ГИКЭ.

Формирование коррупционной нагрузки на заказчиков соответствующих работ (застройщиков), безнаказанность в нарушении их прав.

- Наделение РАН несвойственной функцией нормативно-правового регулирования – правом утверждения порядка проведения археологических полевых работ, требований к профессиональным знаниям и навыкам исследователя;
- Отсутствие сроков заключения и исполнения договоров на оказание гражданам и юридическим лицам услуги по археологической разведке в случаях ее обязательности в соответствии с Федеральным законом № 73-ФЗ, ответственности за невыполнение условий договоров и материального обеспечения такой ответственности;
- Отсутствие предельных цен на оказание указанной услуги;
- Отсутствие контроля за соблюдением порядка выполнения археологических полевых работ.



- Требование о проведении археологической разведки и ГИКЭ перед началом практически **любых хозяйственных работ** безотносительно степени их опасности в части причинения вреда находящимся под землей или под водой ОАН;
- Требование о проведении предварительной археологической разведки и ГИКЭ в отношении **любых территорий**, на которых ранее археологическая разведка не проводилась, безотносительно вероятности обнаружения на территориях объектов археологического наследия;
- Процедура выявления ОКН, включая ОАН, противоречива и основана на наделении частных лиц (экспертов) властными полномочиями по проведению ГИКЭ в целях определения наличия у объекта (предмета) историко-культурной ценности как основания для включения в перечень выявленных ОКН (ОАН) с минимизацией (или исключением) влияния государства при существенных материальных и правовых последствиях соответствующих решений для широкого круга хозяйствующих субъектов. Необоснованно объединены ГИКЭ (властные полномочия) и археологическая разведка (хозяйственная деятельность);
- Аналогично ГИКЭ документации, необходимой для включения выявленных ОКН в реестр (предмет охраны, категория историко-культурного значения, границы территории ОКН), проводится частными экспертами в рамках неопределенной процедуры на «общественных началах».



- Централизация утверждения границ территорий, на которых прогнозируется вероятность нахождения ОАН, в Минкультуры России, а также невозможность принятия субъектами РФ решения о необходимости такого «археологического зонирования» на территории соответствующих регионов.



Барьеры в хозяйственном развитии территории, связанные с избыточной бюрократизацией соответствующих административных процедур, необоснованная финансовая и временная нагрузка на хозяйствующих субъектов (застройщиков).
Прогнозируемое затягивание работ по археологическому зонированию на неопределенный срок

- Требования к градостроительным регламентам в границах территории зон охраны ОКН и исторических поселений дублируют акты уполномоченных органов, устанавливающие ограничения использования земельных участков (режим) в границах соответствующих территорий;
- Требование о согласовании проектов объединенных зон охраны ОКН регионального и местного (муниципального) значения с Минкультуры России не учитывает отнесение охраны таких объектов к «собственным» полномочиям региональных органов власти;
- Избыточность установления зон охраны ОАН в условиях, когда сохранность таких объектов в достаточной мере обеспечивается режимом территории, на которой они расположены.



Избыточные полномочия
органов публичной власти.
Необоснованная
финансовая и временная
нагрузка на хозяйствующих
субъектов (застройщиков)

- Требование о разработке документации об обеспечении сохранности ОКН в случае проведения на землях, прилегающих к территории такого объекта, хозяйственных работ не учитывает степень влияния таких работ на сохранность ОКН.



Избыточные полномочия
органов публичной власти.
Необоснованная
финансовая и временная
нагрузка на хозяйствующих
субъектов (застройщиков)

Предложения по совершенствованию действующего регулирования проведения археологических работ, охраны и сохранения ОКН

(в форме законопроекта направлены Правительством Москвы в Минкультуры России в соответствии с поручением Правительства РФ от 15.07.2022 № ТГ-П44-11951)

Дебюрократизация порядка выдачи разрешений:

- введение реестра специалистов, имеющих право на осуществление археологических полевых работ (реестровая модель);
- увеличение срока действия права на осуществление археологических полевых работ до 5 лет;
- возможность получения права на осуществление одного или нескольких видов археологических полевых работ (с различными требованиями к аттестации специалистов);
- распространение права на осуществление археологических полевых работ на всю территорию РФ с исключением привязки к конкретной территории (объекту археологического наследия). При этом введение уведомления о начале и месте проведения археологических полевых работ;
- сокращение срока предоставления права на осуществление археологических полевых работ за счет автоматического включения в реестр соответствующих специалистов, прошедших аттестацию;
- исключение полномочий РАН по проверке профессиональных знаний и навыков специалистов.

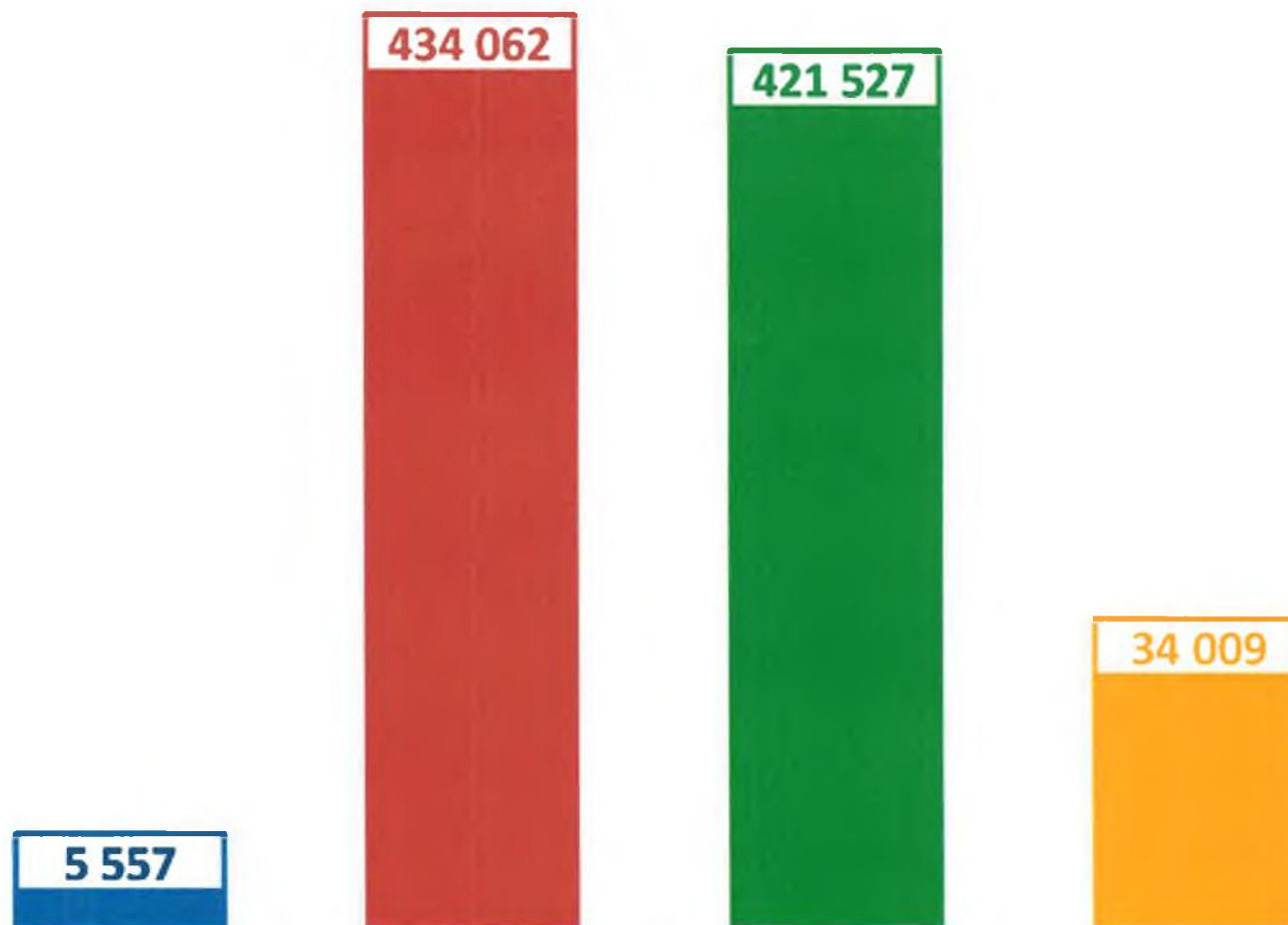
Надлежащая организация выполнения властных регуляторных полномочий:

- наделение Минкультуры России полномочием по утверждению порядка проведения археологических полевых работ и требований к ним с одновременным исключением указанных полномочий у РАН;
- наделение Минкультуры России полномочием по утверждению требований к профессиональным знаниям и навыкам специалистов, порядка аттестации специалистов, имеющих право на осуществление археологических полевых работ, с одновременным исключением из процедуры РАН;
- наделение Минкультуры России полномочием по утверждению порядка предоставления гражданам и юридическим лицам услуги по проведению археологической разведки в случаях, когда такое проведение является обязательным в соответствии с нормативными правовыми актами РФ, включая предельный срок проведения и предельную цену таких работ, а также оптимизацию состава документации, составляемой по результатам их проведения;
- включение проверки соблюдения порядка проведения археологических полевых работ, порядка предоставления гражданам и юридическим лицам услуги по проведению археологической разведки в предмет регионального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия.

- исключение утверждения требований к градостроительным регламентам с одновременным установлением требования о соответствии градостроительных регламентов установленному режиму территории (ограничениям использования земельных участков);
- ограничение необходимости проведения археологической разведки перед намечаемой деятельностью по хозяйственному освоению территории исключительно в случаях проведения работ, способных причинить вред находящимся под землей или под водой объектам ОАН, а также до проведения в регионе «археологического зонирования» в случаях, определенных Правительством РФ на «переходный период» в соответствии с Федеральным законом № 124-ФЗ;
- установление порядка утверждения границ территорий, на которых прогнозируется вероятность обнаружения ОАН, а также принятие решения о необходимости такого «археологического зонирования» высшими должностными лицами субъектов РФ;
- оптимизация процедуры выявления ОКН, включая ОАН, с выполнением властных полномочий по проведению ГИКЭ в целях признания наличия/отсутствия у объектов (предметов) историко-культурной ценности и последующего включения выявленных ОКН в реестр региональными органами охраны ОКН (их подведомственными организациями) и с сокращением сроков проведения соответствующих процедур;
- исключение установления зон охраны ОАН;
- исключение согласования с Минкультуры России проектов объединенных зон охраны ОКН регионального и местного (муниципального) значения;
- исключение необходимости разработки документации об обеспечении сохранности ОКН в случае проведения на территории ОКН, землях, прилегающих к территории такого объекта, хозяйственных работ, за исключением работ, виды которых устанавливаются Правительством РФ.

ОЖИДАЕМЫЙ ЭФФЕКТ:

Устранение административных барьеров и ограничений в хозяйственном развитии территорий в сфере охраны и сохранения ОКН, снятие избыточной финансовой и временной нагрузки на хозяйствующие субъекты всех организационно-правовых форм при реализации ими хозяйственной (в том числе инвестиционной) деятельности, повышение эффективности выполнения публичной функции по проведению ГИКЭ.



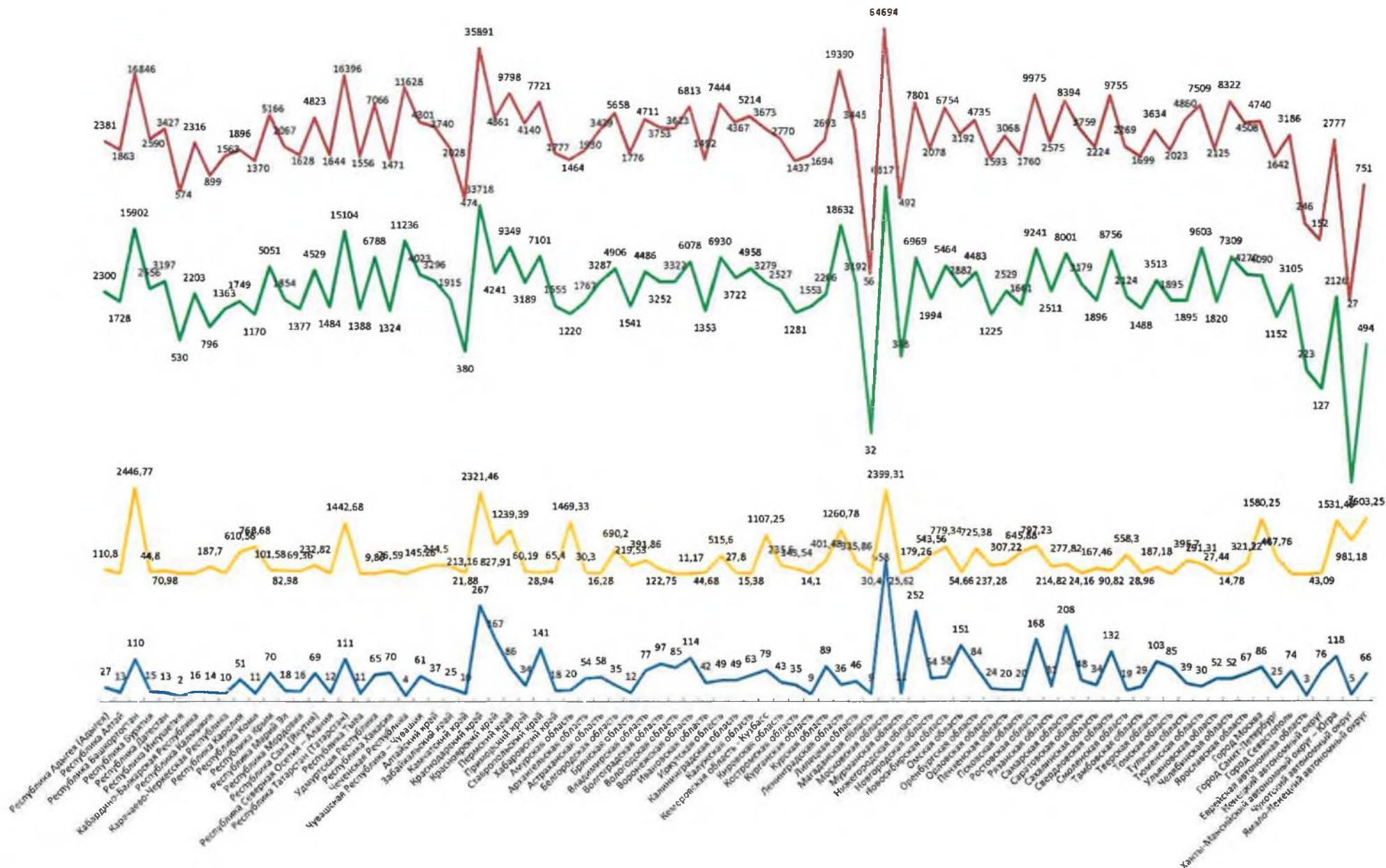
- Количество введенных в эксплуатацию зданий жилого и нежилого назначения (кроме ИЖС) за 2022 г.
- Количество введенных в эксплуатацию ИЖС за 2022г.
- Количество выданных разрешений (открытых листов) с 01.01.2023 по 27.10.2023 г.
- Протяженность линейной инфраструктуры (км).

1) В разрезе регионов **разрыв** между количеством выданных разрешений (открытых листов)

- и количеством введенных в эксплуатацию зданий жилого и нежилого назначения (кроме ИЖС) составляет от **2** в Ненецком автономном округе до **2 907** в Чеченской республике;
- и количеством введенных ИЖС составляет от **1,4** в Ненецком автономном округе до **2 809** в Чеченской республике;
- и протяженностью линейной инфраструктуры составляет от **0,1** в Воронежской области до **196,2** в Чукотском автономном округе.

2) Разрыв между количеством открытых листов и введенных в эксплуатацию зданий составляет более 100 в **30** регионах.

3) В **38** регионах количество выданных открытых листов находится в «**противофазе**» с количеством введенных зданий и инфраструктуры.



- Количество введенных в эксплуатацию зданий жилого и нежилого назначения (кроме ИЖС) за 2022 г.
- Количество введенных в эксплуатацию ИЖС за 2022г.
- Протяженность линейной транспортной, энергетической, инженерной инфраструктуры
- Количество выданных разрешений (открытых листов) с 01.01.2023 по 27.10.2023 г.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
«О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части совершенствования регулирования отношений в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия народов Российской Федерации)

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 26, ст. 2519; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 1, ст. 10; 2007, № 1, ст. 21; № 43, ст. 5084; 2008, № 29, ст. 3418; 2012, № 47, ст. 6390; 2013, № 19, ст. 2331; 2014, № 43, ст. 5799; № 49, ст. 6928; 2015, № 29, ст. 4359; 2016, № 1, ст. 28, 79; 2018, № 32, ст. 5133, 5135; № 52, ст. 8098; 2020, № 17, ст. 2725) следующие изменения:

1) В пункте 5 статьи 3¹:

а) абзац второй изложить в следующей редакции:

«Границы территории выявленного объекта культурного наследия, за исключением границ территории выявленного объекта археологического наследия, утверждаются актом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченного в области сохранения,

использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, в порядке, установленном законодательством субъекта Российской Федерации.»;

б) дополнить абзацами следующего содержания:

«Со дня включения объекта, обладающего признаками объекта археологического наследия, в перечень выявленных объектов культурного наследия особый режим использования земельных участков, предусмотренный пунктом 5 статьи 5¹ настоящего Федерального закона, действует на расстоянии:

30 метров от места обнаружения данного объекта в случае, если такой объект расположен в границах населенного пункта.

60 метров от места его обнаружения в случае, если такой объект расположен вне границ населенного пункта.

Сведения о месте обнаружения объекта, обладающего признаками объекта археологического наследия, включаются в перечень выявленных объектов культурного наследия в объеме, позволяющем однозначно определить местоположение такого места.

Со дня внесения в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации сведений о границах территории такого объекта археологического наследия

указанный особый режим использования земельных участков действует в границах такой территории».

В статье 5¹:

а) в пункте 3 слова «требования к градостроительному регламенту» исключить;

б) в пункте 5 слова «указанных в статье 30 настоящего Федерального закона работ по использованию лесов и иных работ» заменить словами «, предусмотренных пунктом 6 статьи 34² настоящего Федерального закона,», слова «которого располагается объект археологического наследия, включенный в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, либо выявленный объект археологического наследия» заменить словами «территории объекта археологического наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, либо выявленного объекта археологического наследия»

2) в пункте 1 статьи 9:

а) в подпункте 16 слова «и требований к градостроительным регламентам» исключить;

б) подпункт 18 изложить в следующей редакции:

«утверждение Правительством Российской Федерации порядка проведения историко-культурной экспертизы, требований к экспертам и порядка их аттестации, перечня представляемых экспертам документов, порядка их рассмотрения, порядка проведения иных исследований в рамках данной экспертизы, размера платы за проведение экспертизы;»;

в) подпункт 25 признать утратившим силу;

г) подпункт 30 изложить в следующей редакции:

«30) установление порядка ведения реестра специалистов, имеющих право на осуществление археологических полевых работ, ведение указанного реестра, предоставление выписок из указанного реестра (открытых листов);»;

д) дополнить подпунктами 30¹ и 30² следующего содержания:

«30¹) установление порядка аттестации на право на осуществление археологических полевых работ, требований к профессиональным знаниям и навыкам специалистов, аттестация специалистов в соответствии с таким порядком;

30²) утверждение формы заявки на проведение аттестации на право на осуществление археологических полевых работ, формы заявки на выдачу выписки из реестра специалистов, имеющих право на осуществление археологических полевых работ, (открытого листа), формы выписки из реестра специалистов, имеющих право на осуществление археологических полевых работ (открытого листа), состава включаемых в указанные формы сведений;»;

е) в подпункте 31 слова «требований к градостроительным регламентам» заменить словами «особого режима использования земельных участков»;

ж) подпункт 34² изложить в следующей редакции:

«34²) утверждение Правительством Российской Федерации критериев определения территорий, в отношении которых у органов охраны объектов культурного наследия имеются основания предполагать наличие на указанных территориях объектов археологического наследия;»;

з) дополнить подпунктами 34³ и 34⁴ следующего содержания:

«34³) утверждение порядка проведения археологических полевых работ, а также порядка предоставления гражданам и юридическим лицам услуги по проведению археологической разведки;

34⁴) установление критериев отнесения обнаруженного объекта (предмета) к объектам, обладающим признаками объекта культурного наследия в соответствии со статьей 3 настоящего Федерального закона (далее объект, обладающий признаками объекта культурного наследия), наличия у объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, историко-культурной ценности;»;

4) в статье 9¹:

а) пункте 1:

абзац третий подпункта 2 исключить;

в абзаце четвертом подпункта 2 слова «требований к градостроительному регламенту» заменить словами «требований к осуществлению деятельности»;

абзац пятый подпункта 2 изложить в следующей редакции:

«ведения реестра специалистов, имеющих право на осуществление археологических полевых работ;»;

б) в пункте 10 слова «Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»» заменить словами «Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

5) в статье 9²:

а) подпункт 7 исключить;

б) в подпункте 9 слова «требований к градостроительным регламентам» заменить словами «ограничений использования земельных участков»;

в) дополнить подпунктами 12² и 12³ следующего содержания:

«12²) утверждение границ территорий, в отношении которых у органов охраны объектов культурного наследия имеются основания предполагать наличие на указанных территориях объектов археологического наследия;

12³) определение порядка утверждения границ территорий, в отношении которых у органов охраны объектов культурного наследия имеются основания

предполагать наличие на указанных территориях объектов археологического наследия;»;

б) в статье 11:

а) в подпункте 1 пункта 2:

абзац пятый изложить в следующей редакции:

«ограничения использования земельных участков в границах территорий объектов культурного наследия, территорий зон охраны объектов культурного наследия, территорий защитных зон объектов культурного наследия, территорий исторических поселений, требования к осуществлению деятельности в границах территорий достопримечательных мест, особый режим использования земельного участка, водного объекта или его части, в границах которых располагается объект археологического наследия, установленные настоящим Федеральным законом;»;

абзац седьмой исключить;

б) в подпункте 2 пункта 2:

абзац четвертый изложить в следующей редакции:

«ограничения использования земельных участков в границах территорий объектов культурного наследия, территорий зон охраны объектов культурного наследия, территорий защитных зон объектов культурного наследия, территорий исторических поселений, требования к осуществлению деятельности в границах территорий достопримечательных мест, особый

режим использования земельного участка, водного объекта или его части, в границах которых располагается объект археологического наследия, установленные настоящим Федеральным законом;»;

абзац седьмой исключить;

дополнить абзацами следующего содержания:

«требования к проведению археологических полевых работ;

требования к предоставлению гражданам и юридическим лицам услуги по проведению археологической разведки.»;

в) абзац четвертый пункта 5 дополнить словами:

«и уведомления о проведении археологических полевых работ.»;

г) в пункте 9 слова «требований к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия либо особого режима использования земельного участка, водного объекта или его части, в границах которых располагается объект археологического наследия, требований градостроительных регламентов в границах территорий зон охраны объекта культурного наследия, в границах территории достопримечательного места, в границах территории исторического поселения и установленных для этих территорий особых режимов использования земель, требований к осуществлению деятельности в границах территории достопримечательного места» заменить словами «ограничения использования земельных участков в границах территорий объектов культурного наследия, территорий зон охраны

объектов культурного наследия, территорий защитных зон объектов культурного наследия, территорий исторических поселений, требования к осуществлению деятельности в границах территорий достопримечательных мест, особый режим использования земельного участка, водного объекта или его части, в границах которых располагается объект археологического наследия, установленные настоящим Федеральным законом»;

7) статью 16¹ изложить в следующей редакции:

«Статья 16¹. Порядок выявления объектов культурного наследия

1. Выявление объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия, может осуществляться заинтересованными физическими или юридическими лицами.

Работы по выявлению объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия, могут осуществляться в соответствии с государственными программами, а также по заказам физических или юридических лиц за счет средств заказчика в порядке, установленном федеральным органом охраны объектов культурного наследия.

Выявление объектов, обладающих признаками объекта археологического наследия, может также осуществляться специалистами, имеющими право на осуществление археологических полевых работ в соответствии со статьей 45³ настоящего Федерального закона, техническими заказчиками (застройщиками) объектов капитального строительства, заказчиками других видов работ,

лицом, проводящим указанные работы в случае, предусмотренном пунктом 4 статьи 36 настоящего Федерального закона.

2. Физическое или юридическое лицо (далее - заявитель), обнаружившее объект (предмет), который, по мнению заявителя, обладает признаками объекта культурного наследия, вправе направить в региональный орган охраны объектов культурного наследия (подведомственную ему организацию), осуществляющие полномочия по проведению государственной историко-культурной экспертизы, документацию, обосновывающую отнесение объекта (предмета) к объектам, обладающим признаками объекта культурного наследия.

В случае обнаружения места захоронения жертв массовых репрессий орган местного самоуправления направляет в региональный орган охраны объектов культурного наследия (подведомственную ему организацию), осуществляющие полномочия по проведению государственной историко-культурной экспертизы, документацию, обосновывающую отнесение такого места захоронения к объектам, обладающим признаками объекта культурного наследия.

Состав указанной документации и требования к ней устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В случае обнаружения указанного в настоящем пункте объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, заявитель (если он не

является правообладателем земельного участка, на котором обнаружен объект, обладающий признаками объекта культурного наследия), орган местного самоуправления, которые обнаружили такой объект, обязаны в день направления в региональный орган охраны объектов культурного наследия (подведомственную ему организацию), осуществляющие полномочия по проведению государственной историко-культурной экспертизы, документации, обосновывающей отнесение такого места захоронения к объектам, обладающим признаками объекта культурного наследия, направить:

правообладателю земельного участка, на котором обнаружен объект, обладающий признаками объекта культурного наследия, уведомления о его обнаружении (в случае наличия такого правообладателя);

в региональный орган охраны объектов культурного наследия сведения о правообладателе земельного участка, на котором обнаружен объект, обладающий признаками объекта культурного наследия (в случае наличия такого правообладателя).

Правообладатель земельного участка, на котором обнаружен объект, обладающий признаками объекта культурного наследия, региональный орган охраны объектов культурного наследия обязаны обеспечить сохранность такого объекта до дня принятия решения о его включении в перечень выявленных объектов культурного наследия или об отказе в его включении в такой перечень.

3. Региональный орган охраны объектов культурного наследия (его подведомственная организация), в которые направлена документация, предусмотренная пунктом 2 настоящей статьи, проводят государственную историко-культурную экспертизу такой документации и подписывают заключение государственной историко-культурной экспертизы, которое содержит выводы об обоснованности отнесения объекта (предмета) к объектам, обладающим признаками объекта культурного наследия, и наличии или отсутствии у него историко-культурной ценности, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

4. Региональный орган охраны объектов культурного наследия в срок не более трех рабочих дней со дня поступления ему заключения государственной историко-культурной экспертизы или в срок не более трех рабочих дней со дня подписания им такого заключения на основании такого заключения:

в случае отнесения объекта (предмета) к объектам, обладающим признаками объекта культурного наследия, и наличия у него историко-культурной ценности принимает решение о включении объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, в перечень выявленных объектов культурного наследия, а также направляет сведения о таком выявленном объекте культурного наследия в составе, включенном в указанный перечень, сведения о наличии (обнаружении) на соответствующей территории выявленных объектов археологического наследия в государственную

информационную систему обеспечения градостроительной деятельности субъекта Российской Федерации, на территории которого обнаружен такой выявленный объект культурного наследия;

в случае отсутствия у объекта (предмета) признаков объекта культурного наследия или отсутствия у объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, историко-культурной ценности принимает решение об отказе во включении объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, в перечень выявленных объектов культурного наследия, а также направляет сведения об отсутствии на соответствующей территории выявленных объектов археологического наследия в государственную информационную систему обеспечения градостроительной деятельности субъекта Российской Федерации, на территории которого обнаружен такой объект (предмет).

Копия заключения направляется лицу, представившему для проведения государственной историко-культурной экспертизы документацию, указанную в пункте 2 настоящей статьи.

5. Объект, обладающий признаками объекта культурного наследия, является выявленным объектом культурного наследия со дня принятия региональным органом охраны объектов культурного наследия решения о включении такого объекта в перечень выявленных объектов культурного наследия.

Выявленный объект культурного наследия подлежит государственной охране в соответствии с настоящим Федеральным законом до принятия решения о включении его в реестр либо об отказе во включении его в реестр.

6. Орган регистрации прав по запросу регионального органа охраны объектов культурного наследия в порядке межведомственного взаимодействия обязан предоставить на безвозмездной основе информацию о собственнике и (или) об ином законном владельце объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, выявленного объекта культурного наследия, иную информацию об указанных объектах, о земельном участке, в границах которого располагается выявленный объект археологического наследия, в объеме сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости.

7. Региональный орган охраны объектов культурного наследия не позднее трех рабочих дней со дня получения информации от органа регистрации прав уведомляет собственника и (или) иного законного владельца объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, о включении указанного объекта в перечень выявленных объектов культурного наследия с приложением копии решения о включении объекта в указанный перечень, а также о необходимости выполнять требования к содержанию и использованию выявленного объекта культурного наследия, определенные пунктами 1 - 3 статьи 47³ настоящего Федерального закона, и требования к

осуществлению деятельности в границах территории выявленного объекта культурного наследия, либо соблюдать режим использования земельного участка, водного объекта или его части в границах территории выявленного объекта археологического наследия, определенные статьей 5¹ настоящего Федерального закона.

В случае угрозы ухудшения состояния выявленного объекта культурного наследия региональным органом охраны объектов культурного наследия могут быть установлены требования к содержанию и использованию указанного объекта в соответствии с пунктом 4 статьи 47³ настоящего Федерального закона. Данные требования, а также иные меры по обеспечению сохранности выявленного объекта культурного наследия указываются в предписании, направляемом региональным органом охраны объектов культурного наследия собственнику или иному законному владельцу выявленного объекта культурного наследия.

В случае несогласия собственника или иного законного владельца выявленного объекта культурного наследия с требованиями, установленными предписанием регионального органа охраны объектов культурного наследия, собственник или иной законный владелец выявленного объекта культурного наследия может обжаловать указанные требования в суд.

8. Собственник или иной законный владелец выявленного объекта культурного наследия обязан выполнять определенные пунктами 1 - 3 статьи

47³ настоящего Федерального закона требования к содержанию и использованию выявленного объекта культурного наследия, определенные статьей 5¹ настоящего Федерального закона требования к осуществлению деятельности в границах территории выявленного объекта культурного наследия, и особый режим использования земельного участка, водного объекта или его части, в границах территории выявленного объекта археологического наследия.

9. Снос выявленного объекта культурного наследия запрещен.

10. Региональный орган охраны объектов культурного наследия не позднее пяти рабочих дней со дня принятия решения о включении объекта в перечень выявленных объектов культурного наследия направляет копию решения о включении объекта в перечень выявленных объектов культурного наследия в орган регистрации прав.

11. Обязанность собственника или иного законного владельца выявленного объекта культурного наследия по выполнению указанных в пунктах 7 - 9 настоящей статьи требований к содержанию и использованию выявленного объекта культурного наследия возникает со дня получения данным лицом предусмотренного пунктом 7 настоящей статьи уведомления.

12. Порядок формирования и ведения перечня выявленных объектов культурного наследия, состав сведений, включаемых в указанный перечень, устанавливаются федеральным органом охраны объектов культурного

наследия с учетом требований, установленных пунктом 5 статьи 3¹ настоящего Федерального закона.

13. Формирование и ведение перечня выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, а также в примыкающих к его территории внутренних морских водах Российской Федерации и территориальном море Российской Федерации, осуществляются региональным органом охраны объектов культурного наследия данного субъекта Российской Федерации.

14. Региональный орган охраны объектов культурного наследия исключает выявленный объект культурного наследия из перечня выявленных объектов культурного наследия на основании решения о включении такого объекта в реестр в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, или об отказе во включении такого объекта в реестр, принятого на основании подпунктов 6, 7 пункта 7 статьи 18 настоящего Федерального закона.».

8) статью 18 изложить в следующей редакции:

«Статья 18. Порядок включения объектов культурного наследия в реестр

1. После принятия решения о включении объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, в перечень выявленных объектов культурного наследия региональный орган охраны объектов культурного наследия осуществляет подготовку документации, которая содержит

следующие сведения, необходимые для принятия решения о включении выявленного объекта культурного наследия в реестр:

- 1) сведения о наименовании объекта;
- 2) сведения о времени возникновения или дате создания объекта, датах основных изменений (перестроек) данного объекта и (или) датах связанных с ним исторических событий;
- 3) сведения о местонахождении объекта (адрес объекта или при его отсутствии описание местоположения объекта);
- 4) сведения о категории историко-культурного значения объекта;
- 5) сведения о виде объекта;
- 6) описание особенностей объекта, являющихся основаниями для включения его в реестр и подлежащих обязательному сохранению (далее - предмет охраны объекта культурного наследия);
- 7) сведения о границах территории выявленного объекта культурного наследия, включая графическое описание местоположения этих границ, перечень координат характерных точек этих границ в системе координат, установленной для ведения Единого государственного реестра недвижимости;
- 8) фотографическое (иное графическое) изображение:

для памятника – снимки общего вида, фасадов, предмета охраны данного объекта;

для ансамбля – снимки общего вида, передающие планировочную структуру элементов и композиционные особенности ансамбля, снимки общего вида и фасадов памятников, входящих в состав ансамбля, снимки предмета охраны данного ансамбля;

для достопримечательного места – совокупность снимков и (или) иных графических изображений, передающих планировочную структуру элементов и композиционные особенности достопримечательного места.

Документация, предусмотренная настоящим пунктом, также может быть подготовлена заинтересованными физическими или юридическими лицами, федеральным органом охраны объектов культурного наследия, органами местного самоуправления.

2. Документация, предусмотренная пунктом 1 настоящей статьи, подлежит государственной историко-культурной экспертизе, заключение которой содержит следующие выводы об обоснованности или необоснованности определения:

- 1) вида выявленного объекта культурного наследия;
- 2) категории историко-культурного значения выявленного объекта культурного наследия;
- 3) предмета охраны выявленного объекта культурного наследия;
- 4) границ выявленного объекта культурного наследия.

3. Региональный орган охраны объектов культурного наследия в срок не позднее тридцати рабочих дней со дня подписания заключения государственной историко-культурной экспертизы:

принимает решение о включении в реестр выявленного объекта культурного наследия и сведений о нем, указанных в пункте 2 настоящей статьи, обоснованность которых подтверждена в заключении государственной историко-культурной экспертизы, в качестве объекта культурного наследия регионального или по согласованию с органами местного самоуправления местного (муниципального) значения либо об отказе во включении объекта в реестр;

направляет заявление о включении выявленного объекта культурного наследия в реестр в федеральный орган охраны объектов культурного наследия в случае, если в заключении государственной историко-культурной экспертизы подтверждена обоснованность отнесения объекта к объектам культурного наследия федерального значения, с приложением документации о таком объекте, предусмотренной пунктом 1 настоящей статьи, и заключения государственной историко-культурной экспертизы.

4. Федеральный орган охраны объектов культурного наследия в срок не позднее тридцати рабочих дней со дня поступления ему документов, указанных в абзаце третьем пункта 3 настоящей статьи, принимает решение о включении в реестр выявленного объекта культурного наследия и сведений о

нем, указанных в пункте 2 настоящей статьи, обоснованность которых подтверждена в заключении государственной историко-культурной экспертизы, либо об отказе во включении объекта в реестр.

5. Решение о включении выявленного объекта культурного наследия в реестр либо об отказе во включении такого объекта в реестр должно быть принято соответствующим органом охраны объектов культурного наследия в срок не более одного года со дня принятия региональным органом охраны объектов культурного наследия решения о включении объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, в перечень выявленных объектов культурного наследия.

6. Принятие решения об отказе во включении выявленного объекта культурного наследия в реестр в качестве объекта культурного наследия федерального значения не препятствует принятию решения о включении указанного объекта в реестр в качестве объекта культурного наследия регионального значения или объекта культурного наследия местного (муниципального) значения в порядке, установленном федеральным органом охраны объектов культурного наследия

7. Региональный орган охраны объектов культурного наследия, федеральный орган охраны объектов культурного наследия вправе принять решение об отказе во включении выявленного объекта культурного наследия в реестр по следующим основаниям:

- 1) отрицательное заключение государственной историко-культурной экспертизы;
- 2) проведение государственной историко-культурной экспертизы с нарушением требований настоящего Федерального закона;
- 3) несоответствие выводов государственной историко-культурной экспертизы ее содержанию;
- 4) несоответствие выводов и содержания государственной историко-культурной экспертизы требованиям настоящего Федерального закона;
- 5) недостоверность сведений об объекте (в том числе сведений о времени возникновения или дате создания объекта, датах основных изменений (перестроек) данного объекта и (или) датах связанных с ним исторических событий, о местонахождении объекта);
- 6) наличие сведений об объекте в реестре;
- 7) физической утраты выявленного объекта культурного наследия либо утраты указанным объектом историко-культурной ценности, в том числе в результате его изучения.

8. В реестр могут быть включены выявленные объекты культурного наследия, со времени возникновения или с даты создания которых либо с даты исторических событий, с которыми такие объекты связаны, прошло не менее сорока лет (за исключением мемориальных квартир и мемориальных домов, которые связаны с жизнью и деятельностью выдающихся личностей,

имеющих особые заслуги перед Россией, и которые могут быть отнесены к объектам культурного наследия до истечения указанного срока после смерти таких лиц). Включению в реестр подлежат объекты археологического наследия, с момента возникновения которых прошло не менее ста лет.

9. Объект культурного наследия, включенный в реестр, подлежит государственной охране со дня принятия соответствующим органом охраны объектов культурного наследия решения о включении его в реестр.

Снос объекта культурного наследия, включенного в реестр, запрещен.

10. Региональный орган охраны объектов культурного наследия, федеральный орган охраны объектов культурного наследия направляют письменное уведомление собственнику или иному законному владельцу выявленного объекта культурного наследия, земельного участка в границах территории объекта культурного наследия либо земельного участка, в границах которого располагается объект археологического наследия, о принятии решения о включении такого объекта в реестр либо об отказе во включении такого объекта в реестр не позднее трех рабочих дней со дня принятия такого решения.».

9) в пункте 3 статьи 20:

а) в подпункте 7 слова «требований к градостроительному регламенту в границах территории достопримечательного места» исключить;

б) в подпункте 8 слова «требований к градостроительному регламенту» заменить словами «ограничений использования земельных участков»;

10) в статье 28:

а) абзац восьмой признать утратившим силу;

б) абзац девятый изложить в следующей редакции:

«подтверждение наличия у обнаруженного объекта (предмета) признаков объекта культурного наследия, в том числе объекта археологического наследия, и историко-культурной ценности»;

в) абзац одиннадцатый изложить в следующей редакции:

«уточнения сведений об объекте культурного наследия, включенном в реестр, о выявленном объекте культурного наследия, в том числе о виде объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия, установленном в соответствии со статьей 3 настоящего Федерального закона;»;

г) абзац двенадцатый изложить в следующей редакции:

«обеспечения сохранности объектов культурного наследия, включенных в реестр, выявленных объектов культурного наследия при проведении работ, указанных в пункте 1 статьи 36 настоящего Федерального закона, в границах территории объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия, на земельном участке, непосредственно связанном с земельным участком в границах территории

такого объекта культурного наследия; обеспечения сохранности объекта археологического наследия, включенного в реестр, выявленного объекта археологического наследия при проведении работ, указанных в пункте 6 статьи 34² настоящего Федерального закона, в границах территории объекта археологического наследия, включенного в реестр, выявленного объекта археологического наследия;»;

11) в статье 30:

а) абзац второй изложить в следующей редакции:

«документация, обосновывающая наличие у обнаруженных объектов (предметов) признаков объекта культурного наследия и историко-культурной ценности;»;

б) абзац третий признать утратившим силу;

в) абзац двенадцатый изложить в следующей редакции:

«документация, обосновывающая требования к осуществлению деятельности в границах территории достопримечательного места, ограничения использования земельных участков в границах территорий исторических поселений;»

г) абзац тринадцатый изложить в следующей редакции:

«разделы об обеспечении сохранности объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия, входящие в состав проектной или иной документации, проекты обеспечения сохранности

указанных объектов при проведении работ, указанных в пункте 1 статьи 36 и в пункте 6 статьи 34² настоящего Федерального закона, включающие оценку воздействия таких работ на указанные объекты и содержащие меры по обеспечению сохранности указанных объектов при проведении таких работ в границах территорий указанных объектов либо на земельном участке, непосредственно связанном с земельным участком в границах территорий указанных объектов;»;

12) статью 31 изложить в следующей редакции:

«Статья 31. Финансирование и порядок проведения историко-культурной экспертизы

Порядок проведения историко-культурной экспертизы объектов экспертизы, указанных в статье 30 настоящего Федерального закона, требования к экспертам, перечень документов, представляемых в соответствующий орган охраны объектов культурного наследия (его подведомственную организацию), осуществляющие полномочия по проведению государственной историко-культурной экспертизы, порядок их рассмотрения, порядок проведения иных исследований в рамках данной экспертизы, размер платы за проведение экспертизы устанавливаются Правительством Российской Федерации.»;

13) в статье 32:

а) пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2. Заключение историко-культурной экспертизы является основанием для принятия соответствующим органом охраны объектов культурного наследия решений о возможности проведения работ, указанных в пункте 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, а также для принятия иных решений в соответствии с целями, указанными в статье 28 настоящего Федерального закона.

Повторная историко-культурная экспертиза проводится в случаях и в порядке, установленных Правительством Российской Федерации.»;

б) пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3. Заключение историко-культурной экспертизы может быть обжаловано в суд физическим или юридическим лицом в случае несогласия с таким заключением.».

14) в статье 33:

а) в подпункте 1 пункта 2 слова «государственный учет объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия, в том числе» исключить;»;

б) пункт 2 дополнить подпунктом 3¹ следующего содержания:

«3¹) ведение реестра специалистов, имеющих право на осуществление археологических полевых работ;»;

в) в подпункте 7 слова «требований к градостроительному регламенту в границах территории достопримечательного места» заменить словами

«ограничений использования земельных участков в границах территорий исторических поселений»;

г) в подпункте 9 слова «в ходе проведения изыскательских, проектных, строительных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 настоящего Федерального закона работ по использованию лесов и иных работ» исключить;

15) в статье 34:

а) в абзаце втором пункта 1 после слов «состав зон охраны объекта культурного наследия» дополнить словами «ограничения использования земельных участков в границах зон охраны объекта культурного наследия», слово «определяется» заменить словом «определяются», в абзаце пятом пункта 1 после слов «к выявленному объекту культурного наследия» дополнить словами «, объекту археологического наследия, мемориальным квартирам, объектам, полностью скрытым под землёй и (или) водой»;

б) пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3. Решения об установлении, изменении зон охраны объектов культурного наследия, отнесенных к особо ценным объектам культурного наследия народов Российской Федерации, объектов культурного наследия, включенных в Список всемирного наследия, принимаются, ограничения использования земельных участков в границах территорий данных зон утверждаются федеральным органом охраны объектов культурного наследия

на основании проектов зон охраны таких объектов культурного наследия с учетом представляемого соответствующим региональным органом охраны объектов культурного наследия в федеральный орган охраны объектов культурного наследия заключения. Решение о прекращении существования зон охраны указанных объектов культурного наследия принимается федеральным органом охраны объектов культурного наследия.

Решения об установлении, изменении зон охраны объектов культурного наследия, в том числе объединенной зоны охраны объектов культурного наследия (за исключением зон охраны особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации и объектов культурного наследия, включенных в Список всемирного наследия), принимаются, ограничения использования земельных участков в границах территорий данных зон утверждаются на основании проектов зон охраны объектов культурного наследия в отношении объектов культурного наследия федерального значения либо проекта объединенной зоны охраны объектов культурного наследия федерального значения - органом государственной власти субъекта Российской Федерации по согласованию с федеральным органом охраны объектов культурного наследия, а в отношении объектов культурного наследия регионального значения и объектов культурного наследия местного (муниципального) значения либо проекта объединенной зоны охраны объектов культурного наследия регионального значения и объектов

культурного наследия местного (муниципального) значения - в порядке, установленном законами субъектов Российской Федерации. Порядок согласования с федеральным органом охраны объектов культурного наследия проектов зон охраны объектов культурного наследия, проекта объединенной зоны охраны объектов культурного наследия, включая предмет и сроки такого согласования, исчерпывающий перечень оснований для отказа в согласовании, устанавливается Правительством Российской Федерации. Решение о прекращении существования указанных зон охраны объектов культурного наследия принимается органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Зоны охраны объекта культурного наследия прекращают существование без принятия решения о прекращении существования таких зон в случае исключения объекта культурного наследия из единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.»;

в) в пункте 4 слова «требования к режимам» заменить словом «ограничения», слова «и общие принципы установления требований к градостроительным регламентам» исключить, после слов «в границах территории данных зон,» дополнить словами «требования к предельным размерам зон охраны объектов культурного наследия и (или) правила определения размеров таких зон с учетом пункта 4² настоящей статьи»;

г) дополнить пунктом 4¹ следующего содержания:

«4¹. Градостроительные регламенты в границах территорий зон охраны объектов культурного наследия, территорий исторических поселений не должны нарушать ограничения использования земельных участков, установленные положением о зонах охраны объектов культурного наследия, решением федерального органа охраны объектов культурного наследия, регионального органа охраны объектов культурного наследия.

Градостроительные регламенты в границах территорий достопримечательных мест не должны нарушать установленные требования к осуществлению деятельности в границах таких территорий.»»;

16) дополнить статьей 34² следующего содержания:

«Статья 34². Территории, в отношении которых у органов охраны объектов культурного наследия имеются основания предполагать наличие на указанных территориях объектов археологического наследия

1. В целях предотвращения повреждения, разрушения или уничтожения объектов археологического наследия при выполнении работ, указанных в пункте 6 настоящей статьи, высшие исполнительные органы субъекта Российской Федерации вправе принимать решения об определении территорий, в отношении которых у органов охраны объектов культурного наследия имеются основания предполагать наличие на указанных территориях объектов археологического наследия, и утверждении их границ в порядке,

установленном нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

2. Утверждение границ территорий, в отношении которых у органов охраны объектов культурного наследия имеются основания предполагать наличие на указанных территориях объектов археологического наследия, может осуществляться применительно ко всей территории субъекта Российской Федерации, либо применительно к отдельным населенным пунктам (в том числе применительно к городам федерального значения Москва, Санкт-Петербург, Севастополь) и (или) муниципальным образованиям.

3. В случае утверждения границ территорий, в отношении которых у органов охраны объектов культурного наследия имеются основания предполагать наличие на указанных территориях объектов археологического наследия, применительно ко всей территории субъекта Российской Федерации, либо применительно к отдельным населенным пунктам (в том числе применительно к городам федерального значения Москва, Санкт-Петербург, Севастополь) и (или) муниципальным образованиям, археологическая разведка в целях определения наличия или отсутствия объектов археологического наследия, на земельных участках, землях лесного фонда или в границах водных объектов или их частей, до начала выполнения работ, указанных в пункте 6 настоящей статьи, проводится в случае, если указанные

земельные участки, земли лесного фонда, водные объекты, их части расположены в границах территорий, утвержденных в соответствии с подпунктом 12² статьи 9² настоящего Федерального закона.

4. До утверждения по решению высших исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации границ территорий, в отношении которых у органов охраны объектов культурного наследия имеются основания предполагать наличие на таких территориях объектов археологического наследия, до начала выполнения работ, указанных в пункте 6 настоящей статьи, археологическая разведка в целях определения наличия или отсутствия объектов археологического наследия, на земельных участках, землях лесного фонда или в границах водных объектов или их частей проводится в случаях и в порядке, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 1 мая 2022 г. № 124-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации.».

5. Археологическая разведка в целях определения наличия или отсутствия объектов археологического наследия, на земельных участках, землях лесного фонда или в границах водных объектов или их частей, до начала выполнения работ, не относящихся к видам работ, воздействие которых на земли или водные объекты, их части может повредить находящиеся под

землей или под водой объекты археологического наследия, в связи с выполнением таких работ не проводится.

6. Виды работ, воздействие которых на земли или водные объекты, их части может повредить находящиеся под землей или под водой объекты археологического наследия, определяются Правительством Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 1 мая 2022 г. № 124-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации.»;

17) в статье 36:

а) в названии слова «объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия,» исключить, слова «хозяйственных работ, указанных в статье 30 настоящего Федерального закона работ по использованию лесов и иных работ» заменить словами «иных хозяйственных работ»;

б) пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1. Работы, воздействие которых может причинить вред объекту культурного наследия, в границах территории объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия проводятся при условии соблюдения установленных статьей 5¹ настоящего Федерального закона требований к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия и при условии реализации мер по обеспечению сохранности указанных объектов культурного наследия, предусмотренных

согласованными соответствующим органом охраны объектов культурного наследия, определенным пунктом 2 статьи 45 настоящего Федерального закона, обязательными разделами об обеспечении сохранности указанных объектов культурного наследия в проектах проведения таких работ или проектами обеспечения сохранности указанных объектов культурного наследия, включающими оценку воздействия проводимых работ на указанные объекты культурного наследия.

Виды работ, воздействие которых может причинить вред объекту культурного наследия, определяются Правительством Российской Федерации.

К таким работам не относятся работы по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, которые не относятся к работам по сохранению объекта культурного наследия в соответствии со статьей 56¹ настоящего Федерального закона»;

в) пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2. Работы, указанные в пункте 6 статьи 34² настоящего Федерального закона, в границах территории объекта археологического наследия, включенного в реестр, выявленного объекта археологического наследия проводятся при условии соблюдения установленных статьей 5¹ настоящего Федерального закона особого режима использования земельного участка в границах территории объекта археологического наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников

истории и культуры) народов Российской Федерации, либо выявленного объекта археологического наследия, и при условии реализации мер по обеспечению сохранности указанных объектов культурного наследия, предусмотренных согласованными соответствующим органом охраны объектов культурного наследия, определенным пунктом 2 статьи 45 настоящего Федерального закона, обязательными разделами об обеспечении сохранности указанных объектов культурного наследия в проектах проведения таких работ или проектами обеспечения сохранности указанных объектов культурного наследия либо планом проведения спасательных археологических полевых работ, включающими оценку воздействия проводимых работ на указанные объекты культурного наследия.»;

г) пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3. Работы, воздействие которых может причинить вред объекту культурного наследия, указанные в пункте 1 настоящей статьи, на земельном участке, непосредственно связанном с земельным участком в границах территории объекта культурного наследия, проводятся при условии реализации мер по обеспечению сохранности указанных объектов культурного наследия, предусмотренных разделами об обеспечении сохранности указанного объекта культурного наследия проектной документации или проектом обеспечения сохранности указанного объекта культурного наследия, включающими оценку воздействия проводимых работ на указанный объект

культурного наследия, согласованными с региональным органом охраны объектов культурного наследия или при условии отсутствия воздействия на объект культурного наследия, которое может причинить ему вред, если это подтверждено указанной оценкой такого воздействия.»;

д) дополнить пунктами 3¹ и 3² следующего содержания:

«3¹. Меры по обеспечению сохранности объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия, в том числе объект археологического наследия, включаются в раздел об обеспечении сохранности указанного объекта культурного наследия проектной документации или проект обеспечения сохранности указанного объекта культурного наследия в случае, если в результате оценки воздействия указанных в пунктах 1- 3 настоящей статьи работ на объект культурного наследия, включенный в реестр, выявленный объект культурного наследия, в том числе объект археологического наследия, будет установлено, что планируемые работы окажут воздействие на указанные объекты, проекты обеспечения сохранности указанных объектов.

В случае, предусмотренном абзацем первым настоящего пункта, проекты обеспечения сохранности объектов культурного наследия, разделы об обеспечении сохранности объектов культурного наследия проектной документации, включающие оценку воздействия планируемых работ на указанные объекты и содержащие меры по обеспечению сохранности объекта

культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия, в том числе объект археологического наследия, подлежат государственной историко-культурной экспертизе.

В случае, если меры по обеспечению сохранности объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия, включают проведение работ по сохранению объекта культурного наследия, такие работы проводятся в порядке, определенном статьей 45 настоящего Федерального закона.

3². Состав и содержание проектов обеспечения сохранности объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия, а также плана проведения спасательных археологических полевых работ устанавливаются Правительством Российской Федерации.»;

е) пункт 4 изложить в следующей редакции:

«4. В случае обнаружения в ходе проведения изыскательских, проектных, земляных, строительных, мелиоративных, иных хозяйственных работ, объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, в том числе объекта, обладающего признаками объекта археологического наследия, заказчик указанных работ, технический заказчик (застройщик) объекта капитального строительства, лицо, проводящее указанные работы, обязаны незамедлительно приостановить указанные работы и в течение пятнадцати рабочих дней со дня

обнаружения такого объекта направить в региональный орган охраны объектов культурного наследия (его подведомственную организацию), осуществляющие полномочия по проведению государственной историко-культурной экспертизы, документацию о таком объекте, предусмотренную пунктом 2 статьи 16¹ настоящего Федерального закона, в целях проведения государственной историко-культурной экспертизы такой документации.»;

ж) дополнить пунктом 4¹ следующего содержания:

«4¹. В случае если в ходе проведения работ, указанных в пункте 6 статьи 34² настоящего Федерального закона, объекты, обладающие признаками объекта археологического наследия, не обнаружены, заказчик указанных работ, технический заказчик (застройщик) объекта капитального строительства, лицо, проводящее указанные работы, обязаны не позднее пяти рабочих дней со дня завершения таких работ направить уведомление об отсутствии на территории, на которой выполнялись такие работы, объектов, обладающих признаками объекта археологического наследия, выявленных археологического наследия, в государственную информационную систему обеспечения градостроительной деятельности субъекта Российской Федерации, в границах которого располагается такая территория.

Форма уведомления и состав сведений, включаемых в уведомление, утверждаются федеральным органом охраны объектов культурного наследия.»;

з) пункт 5 признать утратившим силу;

и) в пункте 7 слова «Изыскательские, земляные, строительные, мелиоративные, хозяйственные работы, указанные в статье 30 настоящего Федерального закона работы по использованию лесов и иные работы» заменить словами «Работы, указанные в пункте 1 статьи 36, в пункте 6 статьи 34² настоящего Федерального закона»;

к) пункт 9 изложить в следующей редакции:

«9. Изменение проекта проведения работ, представляющих собой угрозу нарушения целостности и сохранности выявленного объекта культурного наследия, объекта культурного наследия, включенного в реестр, разработка проекта обеспечения их сохранности, проведение историко-культурной экспертизы выявленного объекта культурного наследия, спасательные археологические полевые работы на объекте археологического наследия, обнаруженном в ходе проведения работ, указанных в пункте 1 статьи 36 и в пункте 6 статьи 34² настоящего Федерального закона, а также работы по обеспечению сохранности указанных в настоящей статье объектов проводятся за счет средств заказчика указанных работ, технического заказчика (застройщика) объекта капитального строительства.»;

л) в пункте 11 слова «изыскательских, проектных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30

настоящего Федерального закона работ по использованию лесов и иных работ» заменить словами «любых хозяйственных работ»;

18) в статье 45¹:

а) в пункте 1 слова «на основании выдаваемого сроком не более чем на один год разрешения (открытого листа)» заменить словами «специалистами, имеющими право на осуществление археологических полевых работ»;

б) пункты 2 - 5 признать утратившими силу:

в) пункт 6 изложить в следующей редакции:

«6. Специалист, имеющий право на осуществление археологических полевых работ, обязан не позднее чем за пять рабочих дней до начала проведения археологических полевых работ представить в региональный орган охраны объектов культурного наследия, орган местного самоуправления муниципального образования, на территориях которых планируется проведение археологических полевых работ, уведомление в письменной форме о проведении археологических полевых работ с указанием срока и места их проведения.»;

г) пункт 6¹ изложить в следующей редакции:

«6¹. Археологические полевые работы проводятся на земельных участках, участках водных объектов, участках лесного фонда специалистами, имеющими право на осуществление археологических полевых работ, на основании:

договоров, заключаемых с правообладателями таких земельных участков, участков водных объектов, участков лесного фонда, правообладателями объектов археологического наследия, выявленных объектов археологического наследия;

договоров, заключаемых с заказчиками работ, указанных в пункте 1 статьи 36 и пункте 6 статьи 34² настоящего Федерального закона, техническими заказчиками (застройщиками) объекта капитального строительства, лицами, проводящими указанные работы;

решений уполномоченных органов государственной власти и органов местного самоуправления в случаях проведения археологических полевых работ на земельных участках, участках водных объектов, участках лесного фонда, не предоставленных гражданам и юридическим лицам, а также связанных с изучением объектов археологического наследия, выявленных объектов археологического наследия, не обремененных правами граждан и юридических лиц.»;

д) пункт 10 изложить в следующей редакции:

«10. Порядок проведения археологических полевых работ, требования к профессиональным знаниям и навыкам специалистов, имеющим право на осуществление археологических полевых работ, а также порядок предоставления гражданам и юридическим лицам услуги по проведению археологической разведки, включая сроки проведения археологической

разведки, размер платы за оказание такой услуги, ответственность за нарушение установленных сроков проведения археологической разведки, исчерпывающий перечень оснований для отказа в предоставлении такой услуги, состав и содержание документации, разрабатываемой по результатам проведения археологической разведки, утверждаются федеральным органом охраны объектов культурного наследия.»;

е) пункт 11 изложить в следующей редакции:

«11. В случае обнаружения при проведении археологических полевых работ объекта, обладающего признаками объектов археологического наследия, специалист, имеющий право на осуществление археологических полевых работ и проводящий такие работы, обязан в течение пятнадцати рабочих дней со дня выявления данного объекта направить в региональный орган охраны объектов культурного наследия (его подведомственную организацию), осуществляющие полномочия по проведению государственной историко-культурной экспертизы, документацию о таком объекте, предусмотренную пунктом 2 статьи 16¹ настоящего Федерального закона, в целях проведения государственной историко-культурной экспертизы такой документации.

В случае если в ходе проведения археологических полевых работ объекты, обладающие признаками объекта археологического наследия, не обнаружены, специалист, имеющий право на осуществление археологических полевых работ и проводящий такие работы, обязан не позднее пяти рабочих

дней со дня завершения таких работ направить уведомление об отсутствии на территории, на которой выполнялись такие работы, объектов, обладающих признаками объектов археологического наследия, в государственную информационную систему обеспечения градостроительной деятельности субъекта Российской Федерации, в границах которого располагается такая территория.»;

ж) пункт 12 изложить в следующей редакции:

«Специалист, имеющий право на осуществление археологических полевых работ, обязан в течение тридцати рабочих дней со дня завершения археологических полевых работ письменно проинформировать об изменениях либо отсутствии изменений границ объекта археологического наследия, выявленного объекта археологического наследия, территорий, в отношении которых у органов охраны объектов культурного наследия имеются основания предполагать наличие на указанных территориях объектов археологического наследия, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный в сфере охраны объектов культурного наследия. Сведения об изменении границ территории объекта археологического наследия, выявленного объекта археологического наследия, территорий, в отношении которых у органов охраны объектов культурного наследия имеются основания предполагать наличие на указанных территориях объектов археологического наследия, включая графическое описание местоположения этих границ,

перечень координат характерных точек этих границ, предоставляются в системе координат, установленной для ведения Единого государственного реестра недвижимости».);

з) в пункте 13 слова «физическое лицо, проводившее» заменить словами «специалист, проводивший»;

и) в пункте 14 слова «в соответствии с выданным разрешением (открытым листом)» заменить словами «в случаях, установленных порядком проведения археологических полевых работ», дополнить предложением следующего содержания: «В случае проведения археологической разведки за счет средств заказчика работ, указанных в пункте 6 статьи 34² настоящего Федерального закона, технического заказчика (застройщика) объекта капитального строительства, лица, проводящего указанные работы) научный отчет о выполнении археологической разведки не составляется.»;

к) в пункте 15 слова «разрешения (открытого листа)» заменить словами «права на осуществление археологических полевых работ»;

19) в пункте 1 статьи 45² слова «на основании разрешения (открытого листа)» заменить словами «специалистом, имеющим право на осуществление археологических полевых работ»;

20) дополнить статьями 45³ – 45⁵ следующего содержания:

«Статья 45³. Аттестация физических лиц на право на осуществление археологических полевых работ, реестр специалистов, имеющих право на осуществление археологических полевых работ

1. Физические лица в целях их включения в реестр специалистов, имеющих право на осуществление археологических полевых работ, подают заявки на проведение их аттестации на право на осуществление археологических полевых работ посредством размещения таких заявок на едином портале государственных и муниципальных услуг. Заявка подписывается физическим лицом электронной подписью в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи».

2. Аттестация физических лиц на право на осуществление археологических полевых работ осуществляется в течение пятнадцати рабочих дней со дня размещения заявок на едином портале государственных и муниципальных услуг.

Порядок аттестации физических лиц на право на осуществление археологических полевых работ, форма заявки на проведение аттестации на право на осуществление археологических полевых работ проведение и состав включаемых в нее сведений утверждаются федеральным органом охраны объектов культурного наследия.

3. По результатам аттестации физического лица на право на осуществление археологических полевых работ федеральный орган охраны объектов культурного наследия принимает одно из следующих решений:

1) о прохождении физическим лицом аттестации на право на осуществление археологических полевых работ;

2) об отказе в аттестации физического лица на право на осуществление археологических полевых работ.

4. В решении об аттестации физического лица на право на осуществление археологических полевых работ должны быть указаны:

1) дата принятия решения;

2) срок действия права на осуществление археологических полевых работ;

3) сведения о физическом лице, прошедшем аттестацию, указанные в заявке, предусмотренной пунктом 1 настоящей статьи;

4) виды (вид) археологических полевых работ, которые (который) имеет право выполнять физическое лицо, прошедшее аттестацию.

5. Право на осуществление археологических полевых работ предоставляется сроком на пять лет и действует на территории Российской Федерации. Действие указанного права не может быть ограничено конкретным земельным участком, водным объектом (его частью).

6. Федеральный орган охраны объектов культурного наследия в течение двух рабочих дней со дня принятия решения, указанного в пункте 4 настоящей статьи:

1) размещает указанное решение на едином портале государственных и муниципальных услуг;

2) в случае принятия решения о прохождении специалистом аттестации на право на осуществление археологических полевых работ вносит в реестр специалистов, имеющих право на осуществление археологических полевых работ, следующие сведения:

реквизиты решения об аттестации такого специалиста на право на осуществление археологических полевых работ;

сведения, указанные в пункте 4 настоящей статьи.

Порядок ведения реестра специалистов, имеющих право на осуществление археологических полевых работ, утверждается федеральным органом охраны объектов культурного наследия.

7. Решение об отказе в аттестации специалиста на право на осуществление археологических полевых работ может быть обжаловано в суд.

8. Право на осуществление археологических полевых работ действует со дня внесения записи о таком праве в реестр специалистов, имеющих право на осуществление археологических полевых работ.

9. Сведения, содержащиеся в реестре специалистов, имеющих право на осуществление археологических полевых работ, являются открытыми и общедоступными.

Граждане и юридические лица вправе получать по их запросу посредством единого портала государственных и муниципальных услуг информацию, содержащуюся в реестре специалистов, имеющих право на осуществление археологических полевых работ.

10. Право на осуществление археологических полевых работ прекращается по следующим основаниям:

1) истечение срока действия права на осуществление археологических полевых работ;

2) представление специалистом, имеющим право на осуществление археологических полевых работ, в федеральный орган охраны объектов культурного наследия заявления о прекращении права на осуществление археологических полевых работ;

3) смерть специалиста, имеющего право на осуществление археологических полевых работ;

4) признание судом решения о предоставлении права на осуществление археологических полевых работ незаконным;

5) привлечение специалиста, имеющего право на осуществление археологических полевых работ, к административной ответственности,

предусмотренной статьями 7.15 и 7.15.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, либо к уголовной ответственности, предусмотренной статьями 243 - 243³ Уголовного кодекса Российской Федерации.

Прекращение права на осуществление археологических полевых работ по иным основаниям не допускается.

11. Федеральный орган охраны объектов культурного наследия принимает решение о прекращении права специалиста на осуществление археологических полевых работ и исключает сведения, предусмотренные подпунктом 2 пункта 6 настоящей статьи, из реестра специалистов, имеющих право на осуществление археологических полевых работ, не позднее двух рабочих дней:

1) со дня истечения срока действия права на осуществление археологических полевых работ;

2) со дня поступления ему заявления специалиста, справки о смерти специалиста, копии судебного решения (постановления, приговора), вступившего в законную силу, подтверждающих основания, предусмотренные подпунктами 3-5 пункта 10 настоящей статьи.

12. Право на осуществление археологических полевых работ прекращается со дня:

1) истечения срока действия права на осуществление археологических полевых работ;

2) исключения из реестра специалистов, имеющих право на осуществление археологических полевых работ, сведений по основаниям, предусмотренным подпунктами 2-5 пункта 10 настоящей статьи.

13. Действие права на осуществление археологических полевых работ приостанавливается по следующим основаниям:

1) грубое нарушение требований к проведению археологических полевых работ, требований к предоставлению гражданам и юридическим лицам услуги по проведению археологической разведки, выявленное по результатам контрольного (надзорного) мероприятия;

2) не устранение в установленный в предписании срок нарушения требований к проведению археологических полевых работ, требований к предоставлению гражданам и юридическим лицам услуги по проведению археологической разведки, выявленного по результатам контрольного (надзорного) мероприятия.

Нарушения, в том числе грубые, требований к проведению археологических полевых работ, требований к предоставлению гражданам и юридическим лицам услуги по проведению археологической разведки определяются, соответственно, порядком проведения археологических полевых работ, порядком предоставления гражданам и юридическим лицам

услуги по проведению археологической разведки, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

14. Сведения о приостановлении действия права на осуществление археологических полевых работ вносятся в реестр специалистов, имеющих право на осуществление археологических полевых работ, в течение двух рабочих дней со дня оформления акта контрольного (надзорного) мероприятия, содержащего информацию о выявлении нарушений, указанных в пункте 13 настоящей статьи.

15. Действие права на осуществление археологических полевых работ приостанавливается на срок до устранения нарушений, указанных в пункте 13 настоящей статьи.

Сведения о возобновлении действия права на осуществление археологических полевых работ вносятся в реестр специалистов, имеющих право на осуществление археологических полевых работ, в течение двух рабочих дней со дня поступления в федеральный орган охраны объектов культурного наследия документов, подтверждающих устранение нарушений, послуживших основанием для приостановления действия права на осуществление археологических полевых работ.

Региональный орган охраны объектов культурного наследия, оформивший акт контрольного (надзорного) мероприятия, на основании которого было приостановлено действие права на осуществление

археологических полевых работ, обязан представить в федеральный орган охраны объектов культурного наследия документы, подтверждающие устранение нарушений, послуживших основанием для приостановления действия права на осуществление археологических полевых работ, в течение двух рабочих дней со дня оформления ими таких документов.

Статья 45⁴. Выписка из реестра специалистов, имеющих право на осуществление археологических полевых работ (открытый лист)

1. Специалисты, имеющие право на осуществление археологических полевых работ, вправе на основании их заявки в федеральный орган охраны объектов культурного наследия получить выписку из реестра специалистов, имеющих право на осуществление археологических полевых работ (открытый лист).

2. Заявка составляется по установленной форме и подается в федеральный орган охраны объектов культурного наследия посредством ее размещения на едином портале государственных и муниципальных услуг. Заявка подписывается специалистом, имеющим право на осуществление археологических полевых работ, электронной подписью в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом от 06.04.2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи».

3. Выписка из реестра специалистов, имеющих право на осуществление археологических полевых работ, (открытый лист) выдается в срок не позднее

одного рабочего дня со дня подачи заявки посредством ее размещения на едином портале государственных и муниципальных услуг.

4. В выписке из реестра специалистов, имеющие право на осуществление археологических полевых работ (открытом листе) должны быть указаны сведения, предусмотренные подпунктом 2 пункта 6 статьи 45³ настоящего Федерального закона.

5. Выписка из реестра специалистов имеющих право на осуществление археологических полевых работ, (открытый лист) подтверждает право специалиста на осуществление одного или нескольких видов археологических полевых работ, указанных в такой выписке (открытом листе).

Статья 45⁵. Особенности передачи полномочий по предоставлению права на осуществление археологических полевых работ органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации

В случае передачи полномочий федерального органа исполнительной власти по проведению аттестации физических лиц на право на осуществление археологических полевых работ и внесению сведений о них в реестр специалистов, имеющих право на осуществление археологических полевых работ, органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с пунктом 10 статьи 91 настоящего Федерального закона нормативным правовым актом соответствующего субъекта Российской Федерации может быть предусмотрено, что взаимодействие уполномоченных

органов субъектов Российской Федерации в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия с физическими лицами в случаях, предусмотренных пунктами 1, 6, 9 статьи 45³, пунктом 2 статьи 45⁴, осуществляется посредством регионального портала государственных и муниципальных услуг.»;

21) подпункт 2 пункта 3 статьи 47² изложить в следующей редакции:

«2) в случае обнаружения при проведении работ по сохранению объекта культурного наследия объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия, в том числе объектов археологического наследия, незамедлительно приостановить работы и в течение пятнадцати рабочих дней со дня выявления данного объекта направить в региональный орган охраны объектов культурного наследия (его подведомственную организацию), осуществляющие полномочия по проведению государственной историко-культурной экспертизы, документацию о таком объекте, предусмотренную пунктом 2 статьи 16¹ настоящего Федерального закона, в целях проведения государственной историко-культурной экспертизы такой документации. Дальнейшее взаимодействие регионального органа охраны объектов культурного наследия с лицами, указанными в пункте 11 статьи 47⁶ настоящего Федерального закона, в отношении объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, осуществляется в порядке, определенном статьей 36 настоящего Федерального закона;»;

22) в статье 56⁴:

а) в пункте 2 слова «ограничения использования лесов и требования к градостроительному регламенту в границах территории достопримечательного места, включая требования к видам разрешенного использования земельных участков, к хозяйственной деятельности на земельных участках в границах территории достопримечательного места» заменить словами «включая «ограничения использования земельных участков и лесов, требования к хозяйственной деятельности в границах территории достопримечательного места».»;

б) в пункте 3 слова «требования к градостроительному регламенту» исключить;

в) в пункте 4 слова «требования к градостроительному регламенту» исключить;

23) в статье 59:

а) в пункте 6 слова «требования к градостроительному регламенту» заменить словами «ограничения использования земельных участков»;

б) в пункте 7 слова «требования к градостроительному регламенту» заменить словами «ограничения использования земельных участков»;

24) подпункт 3 пункта 3 статьи 60 дополнить предложением следующего содержания: «Градостроительные регламенты должны соответствовать ограничениям использования земельных участков, утвержденным

федеральным органом охраны объектов культурного наследия, органом государственной власти субъекта Российской Федерации.».

Статья 2

Пункт 56 статьи 26 Федерального закона от 3 августа 2018 года № 342-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, № 32, ст. 5135; 2019, № 52, ст. 7773) признать утратившим силу.

Статья 3

В абзаце первом части 3 статьи 12 Федерального закона от 1 мая 2022 г. № 124-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2022, № 18, ст. 3010) слова «В 2022 году Правительство Российской Федерации вправе принимать решения, устанавливающие» заменить словами «Правительство Российской Федерации устанавливает», слова «до установления критериев определения» заменить словами «до утверждения границ».

Статья 4

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В.Путин

Пояснительная записка
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках
истории и культуры) народов Российской Федерации» и отдельные
законодательные акты Российской Федерации»

Действующая редакция Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ) содержит значительное число положений, не соответствующих современным реалиям, существенно снижающих эффективность государственной охраны и сохранения объектов культурного наследия и одновременно сдерживающих хозяйственное развитие территорий, а также порождающих избыточную финансовую и временную нагрузку на хозяйствующие субъекты всех форм собственности при реализации ими предпринимательской, в том числе инвестиционной, и иной деятельности.

В частности, предусмотрено утверждение требований к градостроительным регламентам применительно к территориям в границах зон охраны объектов культурного наследия и исторических поселений, которые дублируют ограничения использования земельных участков и земель на таких территориях.

В случае установления объединенной зоны охраны объектов культурного наследия только регионального и (или) местного значения предусмотрено согласование проектов таких зон с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (далее – федеральный орган охраны объектов культурного наследия), причем предмет согласования и исчерпывающий перечень оснований для отказа в согласовании не установлен. Анализ регулирования этих отношений позволяет сделать вывод об избыточности указанного согласования, кроме того, полномочия по государственной охране объектов культурного наследия регионального значения являются исключительно полномочиями органов государственной власти субъекта Российской Федерации. Аналогично требует установления Правительством Российской Федерации порядок согласования, включая предмет и сроки такого согласования, исчерпывающий перечень оснований для отказа в согласовании проектов зон охраны объектов культурного наследия федерального значения. При этом установление зон охраны объектов археологического наследия избыточно, поскольку охрана и сохранность таких объектов исчерпывающим образом обеспечивается режимом территорий таких объектов, и порождает неосновательное ограничение прав хозяйствующих субъектов на земельные участки и иную недвижимость на обширных территориях.

Федеральным законом № 73-ФЗ также предусмотрено требование о проведении археологической разведки и государственной историко-культурной экспертизы (далее – ГИКЭ) перед началом практически любых работ безотносительно степени их опасности в части рисков причинения вреда находящимся под землей или под водой объектам археологического наследия, а

также на любых территориях, на которых ранее не были обнаружены объекты археологического наследия, объекты, обладающие признаками объекта археологического наследия, археологические предметы вне зависимости от прогнозируемой вероятности обнаружения указанных объектов, предметов на таких территориях. Это возлагает на хозяйствующих субъектов неосновательные затраты, сдерживает реализацию хозяйственных проектов.

При этом размытые положения статьи 29 Федерального закона № 73-ФЗ о проведении ГИКЭ повлекли наделение на подзаконном уровне этим полномочием частных лиц (экспертов), хотя в соответствии с пунктом 2 статьи 33 Федерального закона № 73-ФЗ проведение ГИКЭ включено в государственную охрану объектов культурного наследия, которая статьями 9-9.2 Федерального закона № 73-ФЗ отнесена к полномочиям органов публичной власти. Проведение ГИКЭ является обязательным в случаях, предусмотренных Федеральным законом № 73-ФЗ, а ее результатами являются признание государством факта отнесения обнаруженного археологического предмета к объектам, обладающим признаками объекта археологического наследия, факта наличия у указанного объекта историко-культурной ценности, а также подтверждение обеспечения сохранности выявленного объекта археологического наследия в результате реализации мероприятий, содержащихся в документации по обеспечению сохранности выявленного объекта археологического наследия. Такие результаты ГИКЭ имеют весьма существенные последствия не только в части выявления и сохранения культурного наследия, но и для хозяйственной и предпринимательской деятельности граждан и юридических лиц, реализации национальных проектов и программ, государственных и муниципальных программ в сфере социально-экономического развития территорий. Указанные статус и последствия ГИКЭ определяют допустимость ее проведения исключительно экспертами, являющимися работниками органов государственной власти (подведомственных им учреждений).

В соответствии с подпунктом 34.2 пункта 1 статьи 9 Федерального закона № 73-ФЗ полномочия по утверждению границ территорий, в отношении которых у органов охраны объектов культурного наследия имеются основания предполагать наличие на указанных территориях объектов археологического наследия либо объектов, обладающих признаками объекта археологического наследия, (далее – «археологическое зонирование») сконцентрированы на федеральном уровне. С учетом огромного объема такой работ это порождает невозможность ее выполнения в обозримые сроки. Исключение возможности принятия органами государственной власти субъектов Российской Федерации решений о необходимости археологического зонирования территорий соответствующих субъектов Российской Федерации не позволяет учесть специфику «исторического потенциала» территорий регионов, ограничивает определение рационального баланса между охраной объектов археологического наследия и хозяйственным развитием территорий.

Требующими существенного совершенствования представляются положения Федерального закона № 73-ФЗ, регулирующие проведение археологических полевых работ.

В частности, срок действия разрешения (открытого листа) на право проведения археологических полевых работ ограничен одним годом, такое разрешение дает право проведения конкретного вида археологических полевых работ применительно к территории конкретного объекта археологического наследия и (или) конкретному маршруту.

Полномочия по выдаче разрешений (открытых листов) централизованы у федерального органа охраны объектов культурного наследия. При этом утверждение требований к профессиональным знаниям и навыкам исследователя и проверка таких профессиональных знаний и навыков, которые являются неотъемлемой частью осуществления разрешительной деятельности органа публичной власти, возложены на Российскую академию наук. Российская академия наук также наделена правом выдачи заключения о целесообразности проведения археологических полевых работ определенного вида в соответствии с заявленными целями, задачами, объемом и методами исследования (в порядке осуществления указанной разрешительной деятельности), причем исчерпывающий перечень оснований признания такой целесообразности, а также порядок и основания отклонения такого заключения при выдаче разрешений (открытых листов) не установлены. Порядок проведения археологических полевых работ также устанавливается Российской академией наук.

Следует отметить, что проведение археологической разведки перед началом хозяйственного освоения территорий является обязательным требованием к осуществлению предпринимательской и иной деятельности граждан и юридических лиц в случаях, определенных Федерального закона № 73-ФЗ. Однако порядок предоставления гражданам и юридическим лицам указанной услуги, в том числе предельный срок проведения и предельная цена работ по археологической разведке, ответственность за нарушение таких требований не установлены. Состав документов, составляемых по результатам археологической разведки, включает трудоемкий научный отчет и требует оптимизации.

Такое регулирование влечет, с одной стороны, избыточную бюрократизацию процедуры выдачи разрешений (открытых листов), возможность административного давления на юридических лиц, осуществляющих деятельность по выполнению археологических полевых работ. С другой стороны, создаются условия для нарушения прав заказчиков археологических полевых работ, возникновения избыточной финансовой и временной нагрузки для них. Как следствие, в настоящее время правом проведения указанных работ наделены лишь около 3,5 тыс. физических лиц в условиях несопоставимых (исходя из действующих требований Федерального закона № 73-ФЗ) объемов таких работ, что на практике привело к затягиванию на длительные сроки процессов заключения и исполнения договоров на проведение археологической разведки в условиях диктата цены заказчиком, а также к отказам от заключения с заказчиками указанных договоров по надуманным основаниям.

Также исключается применение к утверждению указанных требований и порядков позитивных правил нормативного правового регулирования (межведомственное согласование, публичность, процедура оспаривания). Проверка соблюдения порядка проведения археологических полевых работ не

входит в предмет государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия, что существенно снижает эффективность государственной охраны объектов культурного наследия.

Нерациональность отдельных административных процедур также влияет на эффективность сохранения объектов культурного наследия.

В частности, состав и содержание документации, представляемой для ГИКЭ результатов обследования земель на предмет наличия/отсутствия объектов археологического наследия, нормативным правовым актом не определен. При этом объектом ГИКЭ являются земли, что необоснованно расширяет предмет исследования, поскольку объектом экспертизы должна быть только документация, обосновывающая наличие признаков объекта культурного наследия у обнаруженных объектов (предметов). Для указанных целей научный отчет, составляемый по результатам проведения археологических полевых работ, является избыточным

В настоящее время Федеральный закон № 73-ФЗ не позволяет изменять вид объекта культурного наследия (например, ансамбль не может быть переучтен как достопримечательное место и наоборот). Это сдерживает применение наиболее эффективных механизмов обеспечения сохранности объектов культурного наследия, которые отличаются применительно к памятникам, ансамблям и достопримечательным местам.

Анализ документации об обеспечении сохранности объектов культурного наследия показал, что в случаях проведения в границах территории объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия, на земельных участках, непосредственно связанных с земельным участком в границах территории объектов культурного наследия, работ, которые не оказывают влияния на объекты культурного наследия, разработка документации об обеспечении сохранности объектов культурного наследия не требуется.

На решение указанных проблем направлен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект).

Законопроектом исключается утверждение требований к градостроительным регламентам применительно к территориям в границах зон охраны объектов культурного наследия и исторических поселений, достопримечательных мест. Одновременно устанавливается, что градостроительные регламенты применительно к таким территориям не должны нарушать ограничения использования земельных участков, установленные уполномоченным органом государственной власти.

При подготовке проектов объединенных зон охраны объектов культурного наследия только регионального и (или) местного значения исключается согласование таких проектов с федеральным органом охраны объектов культурного наследия. В отношении согласования проектов зон охраны объектов культурного наследия федерального значения определяется, что установленный Правительством Российской Федерации порядок такого согласования должен

включать предмет и сроки такого согласования, исчерпывающий перечень оснований для отказа в таком согласовании.

Установление зон охраны объектов археологического наследия исключается.

Законопроектом ограничивается проведение археологической разведки до начала хозяйственных работ на соответствующих территориях случаями, когда проведение таких работ может повредить находящиеся под землей или под водой объекты археологического наследия.

Предусматривается отнесение к полномочиям субъектов Российской Федерации установления порядка утверждения границ территорий, в отношении которых у органов охраны объектов культурного наследия имеются основания предполагать наличие на указанных территориях объектов археологического наследия либо объектов, обладающих признаками объекта археологического наследия, а также принятия решений о целесообразности определения таких территорий и установления их границ. При этом в период до «археологического зонирования» территорий перед началом выполнения хозяйственных работ, воздействие которых на земли или водные объекты, их части может повредить находящиеся под землей или под водой объекты археологического наследия, археологическая разведка и государственная историко-культурная экспертиза в целях определения наличия или отсутствия объектов археологического наследия либо объектов, обладающих признаками объекта археологического наследия, на земельных участках, землях лесного фонда или в границах водных объектов или их частей проводятся в случаях и в порядке, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 1 мая 2022 г. № 124-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Такое регулирование позволит выполнить «археологическое зонирование» в определяемые субъектами Российской Федерации сроки с учетом региональных различий в объемах необходимых временных и финансовых затрат, трудовых и финансовых ресурсов, обеспечив единство подхода к выделению таких территорий в Российской Федерации, а также учесть особенности «исторического потенциала» территорий при принятии решений о целесообразности их «археологического зонирования», обеспечив достижение рационального баланса между решением задач выявления объектов археологического наследия и развития территорий с учетом ответственности высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации за социально-экономическое развитие регионов и сохранение культурного наследия.

Уточняются положения Федерального закона № 73-ФЗ в отношении порядка выявления объектов культурного наследия, включая объекты археологического наследия, а также порядка проведения ГИКЭ, имея в виду ее проведение исключительно экспертами, являющимися работниками органов государственной власти (подведомственных им учреждений), с сокращением сроков проведения соответствующих процедур.

С этой целью законопроектом устанавливается, что в случае обнаружения объекта (предмета), который обладает признаками объекта культурного наследия,

составляется документация, обосновывающая отнесение объекта (предмета) к объектам, обладающим признаками объекта культурного наследия, в соответствии с четкими критериями. Такая документация представляется для проведения ГИКЭ об обоснованности отнесения объекта (предмета) к объектам, обладающим признаками объекта культурного наследия, и наличии или отсутствии у него историко-культурной ценности.

При этом составление объемных (и дорогих) отчетов об обследовании земель, в случае, если объекты (предметы), которые обладают признаками объекта культурного наследия, не обнаружены, проведение их экспертизы не требуется, соответствующая информация направляется в ИСОГД.

Это позволит сократить сроки экспертизы до минимальных и установить номинальную стоимость такой экспертизы.

В порядок и условия выдачи разрешений (открытых листов) на право проведения археологических полевых работ вносятся изменения, предусматривающие переход на «реестровую» модель. Законопроектом предусматривается введение реестра аттестованных специалистов, имеющих право на осуществление археологических полевых работ. Право на осуществление археологических полевых работ действует со дня внесения записи о таком праве в реестр специалистов, имеющих право на осуществление археологических полевых работ, и действует на всей территории Российской Федерации. Срок действия такого права увеличивается до пяти лет, предусматривается также расширение предмета действия такого права по выбору заявителя на проведение одного или нескольких видов археологических полевых работ. Реализация указанных положений позволит увеличить количество соответствующих специалистов за счет их автоматического включения в реестр по итогам прохождения аттестации.

Федеральный орган охраны объектов культурного наследия наделяется полномочиями по утверждению требований к профессиональным знаниям и навыкам специалистов, порядка аттестации специалистов, имеющих право на осуществление археологических полевых работ, порядка проведения археологических полевых работ и требований к ним, а также порядка предоставления гражданам и юридическим лицам услуги по проведению археологической разведки, включая предельный срок проведения и предельную цену соответствующих работ, ответственность за нарушение таких требований, состав и содержание документов, составляемых по результатам археологической разведки. Одновременно полномочия Российской академии наук в соответствующей сфере отношений, в том числе по выдаче заключения о целесообразности проведения археологических полевых работ определенного вида в соответствии с заявленными целями, задачами, объемом и методами исследования в рамках выдачи разрешений (открытых листов) исключаются.

Предмет государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия дополняется проверкой соблюдения порядка проведения археологических полевых работ и требований к ним, а также требований к предоставлению гражданам и юридическим лицам услуги по проведению археологической разведки.

Устанавливается возможность изменения вида объекта культурного наследия в рамках процедуры государственной историко-культурной экспертизы об уточнении сведений об объекте культурного наследия, что позволит повышать эффективность мер по обеспечению его сохранности.

Предлагается исключить необходимость разработки документации об обеспечении сохранности объектов культурного наследия в случаях проведения в границах территории объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия, а также на земельном участке, непосредственно связанном с земельным участком в границах территории объекта культурного наследия, хозяйственных работ, за исключением работ, воздействие которых может причинить вред объекту культурного наследия, определяемых Правительством Российской Федерации, что позволит оптимизировать процедуру и стоимость реализации проектов инфраструктурного развития и благоустройства территорий.

Реализация мероприятий, предусмотренных Законопроектом, не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета, а также осуществления дополнительных бюджетных инвестиций, платежей из бюджета субъекта Российской Федерации гражданам и юридическим лицам. Увеличение штатной численности государственных гражданских служащих субъекта Российской Федерации, осуществляющих полномочия по проведению ГИКЭ, будет финансироваться за счет поступающей в соответствующий бюджет субъекта Российской Федерации платы за проведение экспертизы. Деятельность государственных учреждений субъекта Российской Федерации, осуществляющих полномочия по проведению ГИКЭ, будет финансироваться за счет поступающей в соответствующее учреждение платы за проведение указанной экспертизы.

Совокупные расходы из средств бюджетов субъектов Российской Федерации на выполнение «археологического зонирования» в случае принятия ими решений о его необходимости (с выполнением историко-архивных библиографических исследований и картографического отображения границ территорий) прогнозируются в объеме ориентировочно 9 млрд. рублей. Указанная прогнозная оценка выполнена с учетом опыта Правительства Москвы на выделение указанных территорий («зон перспективной археологии»). Ограничение случаев обязательного проведения археологической разведки и ГИКЭ до планируемого хозяйственного освоения таких земель позволит ежегодно достигать экономию бюджетных расходов, преимущественно региональных и местных бюджетов, на указанные цели в предельном объеме до 5 млрд. рублей. Одновременно «пространственное» ограничение проведения историко-культурной экспертизы существенно сократит расходы предпринимателей и граждан на эти цели, которые в случае безусловного исполнения требования Федерального закона № 73-ФЗ о повсеместном проведении такой экспертизы могут достигать 32 млрд. рублей ежегодно.

Положения Законопроекта соответствуют положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Законопроект содержит требования о соблюдении порядка проведения археологических полевых работ и требований к ним, а также требований к предоставлению гражданам и юридическим лицам услуги по проведению археологической разведки, включаемые в предмет государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия.

Предлагаемые решения не повлияют на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный
закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и
культуры) народов Российской Федерации» и отдельные
законодательные акты Российской Федерации» (в части
совершенствования регулирования отношений в области сохранения,
использования, популяризации и государственной охраны объектов
культурного наследия народов Российской Федерации)

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» не повлечет дополнительных расходов средств федерального бюджета.

Совокупные расходы из средств бюджетов субъектов Российской Федерации на выполнение историко-архивных библиографических исследований с выделением территорий, в отношении которых у органов охраны объектов культурного наследия имеются основания предполагать наличие на указанных территориях объектов археологического наследия либо объектов, обладающих признаками объекта археологического наследия, и на картографическое отображение границ таких территорий прогнозируются в объеме ориентировочно 9 млрд. рублей.

Реализация законопроекта позволит в конечные сроки обеспечить утверждение границ территорий, в отношении которых у органов охраны объектов культурного наследия имеются основания предполагать наличие на указанных территориях объектов археологического наследия либо объектов, обладающих признаками объекта археологического наследия, и исключить обязательность проведения историко-культурной экспертизы земель, водных объектов и их частей перед планируемой на них хозяйственной деятельностью. По сведениям Государственных (национальных) докладов о состоянии и использовании земель в Российской Федерации за 2017 - 2020 годы, в среднем ежегодный прирост площади земель, которые предназначены для размещения объектов для обеспечения публичных нужд (объекты культурно-бытового и иного социального назначения, объекты транспорта, связи, инженерных коммуникаций, объекты рекреационного и специального назначения, улично-дорожная сеть и иные объекты общего пользования в населенных пунктах, автомобильные дороги вне границ населенных пунктов) и (или) для осуществления связанной с соответствующим назначением земель иной хозяйственной деятельности, составляет более 72 тыс.га. Исключение обязательности проведения историко-культурной экспертизы до планируемого хозяйственного освоения таких земель позволит ежегодно достигать экономию бюджетных расходов, преимущественно региональных и местных бюджетов, на указанные цели в предельном объеме до 5 млрд. рублей.

Одновременно «пространственное» ограничение проведения историко-культурной экспертизы существенно сократит расходы предпринимателей и граждан на эти цели, которые в случае безусловного исполнения требования Федерального закона № 73-ФЗ о повсеместном проведении такой экспертизы могут достигать 32 млрд. рублей ежегодно.

При этом следует отметить, что проведение указанных мероприятий по установлению границ территорий, в отношении которых у органов охраны объектов культурного наследия имеются основания предполагать наличие на указанных территориях объектов археологического наследия либо объектов, обладающих признаками объекта археологического наследия, определяется как право органов государственной власти субъектов Российской Федерации, не предопределяющее новые расходные обязательства региональных и местных бюджетов.

Увеличение штатной численности государственных гражданских служащих субъекта Российской Федерации, осуществляющих полномочия по проведению государственной историко-культурной экспертизы, (в случаях если такая экспертиза будет возложена на исполнительные органы субъектов Российской Федерации) будет финансироваться за счет поступающей в соответствующий бюджет субъекта Российской Федерации платы за проведение государственной историко-культурной экспертизы. Деятельность государственных учреждений субъекта Российской Федерации, осуществляющих полномочия по проведению государственной историко-культурной экспертизы, будет финансироваться за счет поступающей в соответствующее учреждение платы за проведение указанной экспертизы.

ПЕРЕЧЕНЬ
нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства Российской Федерации и федеральных органов
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об
объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов
Российской Федерации» и отдельные законодательные акты
Российской Федерации»

Принятие и реализация федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» потребует:

1. Принятия постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении критериев определения территорий, в отношении которых у органов охраны объектов культурного наследия имеются основания предполагать наличие на указанных территориях объектов археологического наследия либо объектов, обладающих признаками объектов археологического наследия».

2. Принятия постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2020 г. № 606 «Об утверждении Положения о предоставлении по запросам физических или юридических лиц информации о нахождении принадлежащих таким лицам земельных участков в границах территорий, в отношении которых у органов охраны объектов культурного наследия имеются основания предполагать наличие на таких территориях объектов археологического наследия либо объектов, обладающих признаками объекта археологического наследия».

3. Принятия постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2021г. № 1093 «О федеральном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия».

4. Принятия постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Порядка проведения историко-культурной экспертизы, требований к экспертам, перечня документов, представляемых в соответствующий орган охраны объектов культурного наследия (его подведомственную организацию), осуществляющие полномочия по проведению государственной историко-культурной экспертизы, порядка их рассмотрения, порядка проведения иных исследований в рамках данной экспертизы, размер платы за проведение экспертизы, об утверждении состава документации, обосновывающей отнесение объекта (предмета) к объектам, обладающим признаками объекта культурного наследия, и требований к ней, а также критериев отнесения обнаруженного объекта (предмета) к объектам, обладающим признаками объекта культурного наследия, наличия у объекта, обладающего признаками объекта

культурного наследия, историко-культурной ценности и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 15.07.2009г. № 569 «Об утверждении Положения о государственной историко-культурной экспертизе».

5. Принятия постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 12 сентября 2015 г. № 972 «Об утверждении Положения о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации».

6. Принятия постановления Правительства Российской Федерации о признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2014 г. № 127 «Об утверждении Правил выдачи, приостановления и прекращения действия разрешений (открытых листов) на проведение работ по выявлению и изучению объектов археологического наследия».

7. Принятия постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 20 июля 2011 г. № 590 «О Министерстве культуры Российской Федерации».

8. Принятия постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении видов работ, воздействие которых может причинить вред объекту культурного наследия».

9. Принятия постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении состава и содержания проектов обеспечения сохранности объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия, а также плана проведения спасательных археологических полевых работ».

10. Принятия приказа Минкультуры России «Об утверждении порядка ведения реестра специалистов, имеющих право на осуществление археологических полевых работ».

11. Принятия приказа Минкультуры России «Об утверждении порядка аттестации на право на осуществление археологических полевых работ, требований к профессиональным знаниям и навыкам специалистов, формы заявки на проведение аттестации на право на осуществление археологических полевых работ, формы заявки на выдачу выписки из реестра специалистов, имеющих право на осуществление археологических полевых работ, (открытого листа), формы выписки из реестра специалистов, имеющих право на осуществление археологических полевых работ (открытого листа), состава включаемых в указанные формы сведений».

12. Принятия приказа Минкультуры России «Об утверждении порядка проведения археологических полевых работ, а также порядка предоставления гражданам и юридическим лицам услуги по проведению археологической разведки».

13. Принятия приказа Минкультуры России «О внесении изменений в Приказ Минкультуры России от 3 октября 2011 г. № 954 «Об утверждении

Положения о едином государственном реестре объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации».

14. Принятия приказа Минкультуры России «О внесении изменений в Приказ Минкультуры России от 2 июля 2015 г. № 1907 «Об утверждении порядка формирования и ведения перечня выявленных объектов культурного наследия, состав сведений, включаемых в данный перечень».

15. Признания утратившим силу приказа Минкультуры России от 02 июля 2015 г. № 1905 «Об утверждении порядка проведения работ по выявлению объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия, и государственному учету объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия».

ПЕРЕЧЕНЬ
законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных
конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных
правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих
признанию утратившими силу, приостановлению, изменению
или принятию в связи с принятием проекта федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного
наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской
Федерации» и отдельные законодательные акты
Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» потребует:

1. Принятия федерального закона «О внесении изменений в статьи 243² и 243³ Уголовного кодекса Российской Федерации».
2. Принятия федерального закона «О внесении изменений в статьи 7.15 и 7.33 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Список рассылки:

- Алиханов А.А. - Губернатор Калининградской области
- Воскресенский С.С. - Губернатор Ивановской области
- Габдрахманов И.Н. - первый Вице-губернатор Московской области -
Председатель Правительства Московской области
- Горнин Л.В. - первый заместитель Министра финансов Российской
Федерации
- Дюмин А.Г. - Губернатор Тульской области
- Зеленев В.Н. - заместитель начальника Управления Президента
Российской Федерации по обеспечению деятельности
Государственного Совета Российской Федерации
- Левитин И.Е. - помощник Президента Российской Федерации
- Лимаренко В.И. - Губернатор Сахалинской области
- Никитин А.С. - Губернатор Новгородской области
- Никитин Г.С. - Губернатор Нижегородской области
- Решетников М.Г. - Министр экономического развития Российской
Федерации
- Сучкова Г.В. - референт Управления Президента Российской
Федерации по обеспечению деятельности
Государственного Совета Российской Федерации
- Текслер А.Л. - Губернатор Челябинской области
- Чупшева С.В. - генеральный директор автономной некоммерческой
организации «Агентство стратегических инициатив по
продвижению новых проектов»