Комитет Государственной Думы по культуре Федерального Собрания Российской Федерации

О рассмотрении проекта федерального закона № 836668-8

Рассмотрев проект федерального закона № 836668-8 «О внесении изменений в статьи 20 и 26 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (об отмене запрета опубликования отдельных сведений об объектах археологического наследия), Правительство Ивановской области сообщает следующее.

Как следует из пояснительной записки, законопроект направлен на предотвращение повреждения и нанесения ущерба памятникам археологии, в том числе недопущение их разрушения неосторожными действиями лиц, ведущих работы на земельных участках, где располагаются такие объекты. Для этого предлагается исключить из Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ  
«Об объектах культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Закон № 73-ФЗ) нормы, ограничивающие распространение сведений о местонахождении объектов археологического наследия.

В соответствии с приказом Министерства культуры Российской Федерации от 01.09.2015 № 2328 «Об утверждении перечня отдельных сведений об объектах археологического наследия, которые не подлежат опубликованию» запрещается обнародовать местонахождение, фотографическое и иное изображение, описание границ территории, зон охраны, предметы охраны памятников археологии.

Обнаружение объектов археологического наследия с помощью специальных технических средств поиска (металлоискатели, радары, магнитные приборы и т.п.) в соответствии со статьей 45.2 Закона № 73-ФЗ возможно исключительно при осуществлении археологических полевых работ, проведенных на основании разрешения (открытого листа). Нарушение данного требования в соответствии со статьей 7.15 Кодекса об административных правонарушениях влечет в зависимости от обстоятельств совершения правонарушения наложение административного штрафа с конфискацией предметов, добытых в результате археологических полевых работ, а также использованных инструментов и оборудования.

В связи отсутствием в официальных источниках сведений о местонахождении объектов археологического наследия пребывание на их территориях граждан со специальными техническими средствами поиска без открытого листа расценивается как неправомерное. При должной осмотрительности потенциальному нарушителю закона с металлоискателем случайно оказаться на территории объекта археологического наследия практически невозможно. Для занятий поиском с металлоискателем ему необходимо выбирать заведомо безопасные территории, не связанные с возможностью обнаружения археологических предметов, повреждения культурного слоя и т.п., исключающие совершение неправомерных действий.

Представленный на рассмотрение законопроект, устраняя нормы, ограничивающие распространение сведений о местонахождении памятников археологии, помимо прямого причинения вреда действиями «черных археологов» объектам археологического наследия фактически устраняет необходимость указанной осмотрительности граждан и провоцирует их (создает условия) на совершение правонарушения.

Исходя из изложенного, считаем принятие проекта федерального закона нецелесообразным.