1. Пункт 1 статьи 1 законопроекта содержит коррупциогенный фактор – широта дискреционных полномочий (пп. «а» п.3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96) . Действующее законодательство не содержит понятие изолированности памятников, соответственно, единообразное применение указанной нормы не возможно.

2. Пунктом 4 статьи 99 Земельного кодекса Российской Федерации установлено, что в целях сохранения исторической, ландшафтной и градостроительной среды в соответствии с федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации устанавливаются зоны охраны объектов культурного наследия. В пределах земель историко-культурного назначения за пределами земель населенных пунктов вводится особый правовой режим использования земель, запрещающий деятельность, несовместимую с основным назначением этих земель. Использование земельных участков, не отнесенных к землям историко-культурного назначения и расположенных в указанных зонах охраны, определяется правилами землепользования и застройки в соответствии с требованиями охраны памятников истории и культуры. Таким образом, в Земельном кодексе Российской Федерации отмечен приоритет отраслевого правового регулирования. В этой связи требования к градостроительным регламентам не следует расценивать как вторичные дублирующие требования. Вопрос об отмене соответствующих норм требует повторного анализа, в том числе, с учетом возможных негативных последствий и возможного ущерба охраняемых Законом № 73-ФЗ правоотношениям.

3. В подпункте «б» пункта 17 статьи 1 законопроекта, вносящем изменения в статью 45 Закона № 73-ФЗ, необходимо установить форму и порядок определения соответствия научно-проектной документации текущему состоянию ОКН на дату начала проведения работ по сохранению ОКН и требованиям законодательства об охране ОКН, действующим на дату начала проведения работ по сохранению ОКН.

4. Пунктом 20 статьи 1 законопроекта предлагается предоставить уполномоченным должностным лицам право на приостановление полностью или частично эксплуатации объекта культурного наследия в случаях, если дальнейшее использование объекта может привести к ухудшению состояния данного объекта и (или) предмета охраны данного объекта. При этом законопроектом не предлагается внести в статью 11 Закона № 73-ФЗ правомочие должностного лиц на выдачу соответствующего предписания. Кроме того, не указаны пределы усмотрения должностных лиц: формулировка «может привести к ухудшению состояния» носит оценочный характер и предопределяет широту дискреционных полномочий.

Законопроект не поддерживается.