



МИНИСТЕРСТВО КУЛЬТУРЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минкультуры России)

УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА КУЛЬТУРЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ЦЕНТРАЛЬНОМУ ФЕДЕРАЛЬНОМУ ОКРУГУ
(Управление Минкультуры России по ЦФО)

Малый Гнезниковский пер., д. 9, стр. 1,
Москва, 125375

тел./факс +7 (499) 346-44-08
e-mail: upravlenie@cfo.mkrf.ru

23.05.2025 № 850/2025

на № _____ от _____

Органы охраны
объектов культурного наследия
субъектов Центрального федерального
округа (по списку)

Уважаемые коллеги!

Департаментом государственной охраны культурного наследия Минкультуры России (далее – Департамент) подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части совершенствования регулирования отношений в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия Российской Федерации) (далее – Законопроект).

Управление Минкультуры России по ЦФО во исполнение поручения Департамента от 21.05.2025 № 8143-12-02@ просит направить обоснованную позицию относительно данного Законопроекта согласно прилагаемой форме на адрес электронной почты upravlenie@cfo.mkrf.ru в срок до **28.05.2025**.

По имеющимся к Законопроекту вопросам возможно обратиться к заместителю начальника отдела государственной охраны объектов культурного наследия и градостроительной деятельности Департамента – Белову Сергею Алексеевичу (+7 (495) 629-10-10, доб. 1503; sergey.belov@culture.gov.ru).

Приложение: на 50 л. в 1 экз.;

таблица в электронном виде.

Руководитель

Родькин Игорь Юрьевич
+7(499)-346-44-19

Д.Н. Матвеев

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части совершенствования регулирования отношений в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия народов Российской Федерации)

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный
закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и
культуры) народов Российской Федерации» и отдельные
законодательные акты Российской Федерации» (в части
совершенствования регулирования отношений в области сохранения,
использования, популяризации и государственной охраны объектов
культурного наследия народов Российской Федерации)

Реализация федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов и бюджетов субъектов Российской Федерации.

В связи с принятием федерального закона будет сокращено количество зон охраны и защитных зон объектов культурного наследия, установление которых избыточно, и расходов собственников, иных законных владельцев объектов культурного наследия, органов охраны объектов культурного наследия на финансирование работ по их установлению.

Также в связи с принятием федерального закона исключаются расходы хозяйствующих субъектов на проведение дорогостоящей археологической разведки и государственной историко-культурной экспертизы земель до начала хозяйственных работ в случаях введения на территориях, в границах которых расположены такие земли, военного положения, ведения на них боевых или военных действий, в ходе специальной военной операции и (или) выполнения задач по отражению вооруженного вторжения на территорию Российской Федерации, а также в случае проведения противоаварийных работ на объекте культурного наследия либо осуществлении мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Пояснительная записка

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части совершенствования регулирования отношений в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия народов Российской Федерации)

Действующая редакция Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ) содержит значительное число положений, не соответствующих современным реалиям и иному законодательству Российской Федерации, существенно снижающих эффективность государственной охраны и сохранения объектов культурного наследия и одновременно сдерживающих хозяйственное развитие территорий, а также порождающих избыточную финансовую и временную нагрузку на хозяйствующие субъекты всех форм собственности при реализации ими предпринимательской, в том числе инвестиционной, и иной деятельности.

В частности, предусмотрено утверждение требований к градостроительным регламентам применительно к территориям в границах зон охраны объектов культурного наследия, достопримечательных мест и исторических поселений, которые дублируют ограничения использования земельных участков и земель на таких территориях, предусмотренные Земельным кодексом Российской Федерации.

В случае установления объединенной зоны охраны объектов культурного наследия регионального и (или) местного значения предусмотрено согласование проектов таких зон с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (далее - федеральный орган охраны объектов культурного наследия), при этом предмет согласования и исчерпывающий перечень оснований для отказа в согласовании не установлен. Анализ регулирования этих отношений позволяет сделать вывод об избыточности указанного согласования, кроме того, полномочия по государственной охране объектов культурного наследия регионального значения являются исключительно полномочиями органов государственной власти субъекта Российской Федерации. Аналогично требует установления Правительством Российской Федерации порядок согласования, включая предмет и сроки такого согласования, исчерпывающий перечень оснований для отказа в согласовании проектов зон охраны объектов культурного наследия федерального значения.

При этом установление зон охраны для отдельных объектов культурного наследия избыточно, поскольку охрана и сохранность таких объектов исчерпывающим образом обеспечивается режимом территорий таких объектов, и порождает неосновательное ограничение прав хозяйствующих субъектов на

земельные участки и иную недвижимость на обширных территориях. Кроме того, требуется синхронизация перечня видов объектов культурного наследия, для которых необходимо установление зон охраны, с перечнем видов объектов культурного наследия, для которых требуется установление защитных зон.

Анализ документации об обеспечении сохранности объектов культурного наследия показал, что в случаях проведения в границах территории объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия, на земельных участках, непосредственно связанных с земельным участком в границах территории объектов культурного наследия, работ, которые не оказывают влияния на объекты культурного наследия, разработка документации об обеспечении сохранности объектов культурного наследия не требуется.

В статье 36 Федерального закона № 73-ФЗ отсутствует конкретный перечень работ, при проведении которых на территории объекта культурного наследия и земельном участке, непосредственно связанном с такой территорией, требуется наличие согласованной документации об обеспечении сохранности объектов культурного наследия, а также отсутствуют требования к составу и содержанию данной документации и порядка ее согласования.

Федеральным законом № 73-ФЗ установлено обязательное требование о проведении государственной историко-культурной экспертизы (далее – ГИКЭ) (путем археологической разведки) в целях определения наличия или отсутствия объектов археологического наследия либо объектов, обладающих признаками объекта археологического наследия, на земельных участках, землях лесного фонда или в границах водных объектов или их частей, подлежащих воздействию земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 Федерального закона № 73-ФЗ работ по использованию лесов и иных работ, в случае, если указанные земельные участки, земли лесного фонда, водные объекты, их части расположены в границах территорий, утвержденных в соответствии с подпунктом 34.2 пункта 1 статьи 9 Федерального закона № 73-ФЗ.

Однако соблюдение указанного требования невозможно в период действия военного положения, ведения боевых или военных действий, в ходе специальной военной операции и (или) выполнения задач по отражению вооруженного вторжения на территорию Российской Федерации либо осуществления мероприятий по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также в случае проведения противоаварийных работ на объектах культурного наследия.

Чтобы провести в указанных случаях работы без потери времени и излишних затрат финансовых средств, требуется исключить проведение превентивной археологической разведки и ГИКЭ перед проведением таких работ.

Требуется особое регулирование проведения противоаварийных работ, которые носят экстренный характер и направлены на предотвращение рисков разрушения (полного или частичного) и утраты объекта культурного наследия, опасности для жизни и здоровья людей, находящихся на территории объекта культурного наследия или его непосредственной близости. Это предопределяет

необходимость проведения таких работ в ускоренном, упрощенном порядке без прохождения длительных административных процедур.

Практика показала, что назрела необходимость совершенствования положений о государственном контроле (надзоре) в сфере охраны объектов культурного наследия.

В настоящее время инспектор при проведении контрольного (надзорного) мероприятия не обладает полномочиями по проверке документов с целью идентификации проверяемых лиц и установления полномочий на представление интересов субъекта контроля. При рейдовом осмотре в случае осуществления на одном производственном объекте деятельности нескольких контролируемых лиц срок взаимодействия с одним контролируемым лицом составляет один рабочий день. Так как на объекте культурного наследия, на его территории и в границах зон охраны объектов культурного наследия могут осуществлять деятельность множество контролируемых лиц, указанный срок может быть недостаточным для осуществления взаимодействия с контролируемыми лицами в рамках контрольного (надзорного) мероприятия.

Федеральным законом № 73-ФЗ не предусмотрена возможность приостановления работ по сохранению объектов культурного наследия в случае выявления при их проведении нарушений обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия, в том числе о соответствии работ согласованной проектной документации и разрешению на проведение работ по их сохранению. Такая возможность указана лишь в Порядке выдачи разрешения на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, или выявленного объекта культурного наследия, утвержденном приказом Минкультуры России от 21.10.2015г. № 2625.

Однако часть 2 статьи 90 Федерального закона от 31.07.2020г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) устанавливает, что контрольный (надзорный) орган выдает после оформления акта контрольного (надзорного) мероприятия контролируемому лицу предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований с указанием разумных сроков их устранения, а также других мероприятий, предусмотренных федеральным законом о виде контроля. Как следствие, право должностных лиц органов охраны объектов культурного наследия выдать предписание о приостановлении работ по сохранению объекта культурного наследия, должно быть прямо предусмотрено в Федеральном законе № 73-ФЗ.

Нерациональность отдельных административных процедур также влияет на эффективность охраны и сохранения объектов культурного наследия.

В соответствии со статьей 47.6 Федерального закона № 73-ФЗ в охранном обязательстве устанавливаются, в том числе, требования к установке информационных надписей и обозначений в сроки, указанные в акте технического состояния. При этом акт технического состояния не содержит

никаких обязательств в отношении правообладателя объекта культурного наследия и не является предметом надзора.

Отсутствуют требования к сохранению в отношении выявленного объекта культурного наследия, однако перечень работ и сроки их проведения определяются органом охраны также и для выявленных объектов культурного наследия.

Статьей 42 Федерального закона № 73-ФЗ предусмотрена возможность осуществления ремонта только такого вида объекта культурного наследия, как памятник. Однако объектом культурного наследия является и ансамбль, исключительно к которому отнесены произведения садово-паркового искусства (усадеб, парки), что не позволяет проводить ремонт таких объектов.

В статье 33 Федерального закона № 73-ФЗ определено, что обследование и фотофиксация состояния объектов культурного наследия, включенных в реестр, с составлением актов технического состояния объектов культурного наследия, включенных в реестр, проводятся один раз в пять лет в целях определения мероприятий по обеспечению их сохранности. Однако на практике возникают случаи, требующие обследования и составления акта технического состояния до истечения пятилетнего срока (например, пожар, аварийная ситуация); не урегулирована процедура составления акта технического состояния в отношении выявленных объектов культурного наследия.

В соответствии с положениями Федерального закона № 73-ФЗ, приказом Минкультуры России от 04.06.2015 № 1745 «Об утверждении требований к составлению проектов границ территорий объектов культурного наследия» требование об утверждении границы территории предъявляется ко всем объектам культурного наследия. При этом согласно статье 5.1 Федерального закона № 73-ФЗ требования к осуществлению деятельности в границах памятника и ансамбля идентичны.

В случае если по результатам утверждения границ территорий ансамбля и памятников, входящих в состав ансамбля, территории памятников оказываются расположенными полностью в утвержденных границах территории ансамбля, утверждение границ территорий таких памятников контрпродуктивно. Утверждение границ территории памятника, входящего в состав ансамбля, целесообразно только в случае, если такой памятник находится на удаленном расстоянии от иных объектов, входящих в состав ансамбля, и они не объединены единой, неразрывной территорией.

ГИКЭ проводится в целях определения соответствия проектной документации на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия требованиям государственной охраны объектов культурного наследия. Объектом ГИКЭ является вся проектная документация на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия, которая зачастую содержит сведения о сметной стоимости работ, технологические решения и конструктивные решения, направленные на обеспечение безопасности и надежности объекта, которые не оценивают эксперты, уполномоченные на проведение ГИКЭ, и региональные органы охраны объектов культурного наследия, так как указанные

сведения являются объектом государственной экспертизы проектной документации объектов капитального строительства, в связи с чем требуется разграничение предметов ГИКЭ и экспертизы проектной документации объектов капитального строительства, а также уточнение предмета ГИКЭ в случае проведения ГИКЭ раздела проектной документации об обеспечении сохранности объекта культурного наследия (при проведении работ в границах территории объекта культурного наследия, на земельном участке, непосредственно связанном с земельным участком в границах территории такого объекта культурного наследия).

Необходима также оптимизация процедуры экспертизы проектной документации объектов капитального строительства, являющихся объектами культурного наследия. Так, в настоящее время такая экспертиза в соответствии со статьей 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации не проводится в отношении проектной документации отдельных объектов капитального строительства, определенных частью 2 указанной статьи. Однако указанная норма не учитывает случаи, когда такие объекты являются объектами культурного наследия.

Федеральным законом № 73-ФЗ не предусмотрен срок применения согласования проектной документации на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия органом охраны объектов культурного наследия, что порождает риск применения такой документации, которая уже не обеспечивает учет текущего технического состояния объекта и не соответствует требованиям законодательства об охране объектов культурного наследия.

В настоящее время требования пункта 14 статьи 48 Федерального закона № 73-ФЗ о запрете раздела объектов культурного наследия ущемляют права их собственников, так как в соответствии с федеральным законодательством о приватизации жилья и об отчуждении имущества объектами малого и среднего бизнеса объекты культурного наследия разделяются и осуществляется выдел доли в натуре.

Статья 54 Федерального закона № 73-ФЗ предусматривает изъятие у собственника бесхозяйственно содержимого объекта культурного наследия, при этом изъятие земельного участка, на котором расположен объект культурного наследия, не предусмотрено.

Согласно пункту 2 статьи 47.2 Федерального закона № 73-ФЗ состав (перечень) видов работ по сохранению объекта культурного наследия, сроки (периодичность) проведения таких работ определяются с учетом мнения собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия; согласно пункту 4 статьи 47.4 Федерального закона № 73-ФЗ условия доступа к объекту культурного наследия, устанавливаются с учетом мнения собственника или иного законного владельца такого объекта. При этом порядок и сроки процедур учета мнения собственника законодательством не определены, в связи с чем срок принятия органом государственной власти соответствующего решения зачастую зависит от волеизъявления частного лица.

Аналогично условия доступа к объектам культурного наследия, включенным в реестр, используемым в качестве жилых помещений, а также к объектам культурного наследия религиозного назначения, включенным в реестр, устанавливаются соответствующим органом охраны объектов культурного наследия по согласованию с собственниками или иными законными владельцами этих объектов культурного наследия, однако порядок такого согласования не определен.

На системное решение указанных проблем направлен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект).

Положения Федерального закона № 73-ФЗ приводятся в соответствие с Земельным кодексом Российской Федерации. Законопроектом исключается утверждение требований к градостроительным регламентам применительно к территориям в границах зон охраны объектов культурного наследия, исторических поселений, достопримечательных мест. Одновременно устанавливается, что градостроительные регламенты применительно к таким территориям не должны нарушать ограничения использования земельных участков, установленные уполномоченными органами государственной власти.

При подготовке проектов объединенных зон охраны объектов культурного наследия только регионального и (или) местного значения исключается согласование таких проектов с федеральным органом охраны объектов культурного наследия. В отношении согласования проектов зон охраны объектов культурного наследия федерального значения определяется, что установленный Правительством Российской Федерации порядок такого согласования должен включать предмет и сроки такого согласования, исчерпывающий перечень оснований для отказа в таком согласовании.

Законопроектом устанавливается, что требование об установлении зон охраны не предъявляется к объектам культурного наследия, определяемым Правительством Российской Федерации. В соответствии с Положением о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 12.09.2015г. № 972, такое требование не предъявляется в отношении полностью скрытых в земле и (или) под водой объектам культурного наследия, в том числе объектам археологического наследия, мемориальным квартирам, а также отдельным помещениям в зданиях и сооружениях, предметом охраны которых являются исключительно архитектурные, конструктивные и объемно-планировочные решения, интерьер таких помещений, произведениям монументального искусства в случае, если для их создания, возведения, установки не требуется разрешение на строительство, достопримечательным местам, некрополям, захоронениям, расположенным в границах некрополей, памятникам и ансамблям, расположенным в границах достопримечательных мест (в случае если утверждены требования к осуществлению деятельности и градостроительному регламенту в границах достопримечательного места).

Синхронизируются перечень видов объектов культурного наследия, для которых необходимо установление зон охраны, и перечень видов объектов культурного наследия, для которых требуется установление защитных зон.

В соответствии со статьей 40 Федерального закона № 73-ФЗ сохранение объекта культурного наследия включает в себя консервацию, ремонт, реставрацию, приспособление объекта культурного наследия для современного использования. Законопроектом предлагается исключить из понятия консервации объекта культурного наследия противоаварийные работы на объекте культурного наследия и одновременно дополнить Федеральный закон № 73-ФЗ определением таких работ и упрощенным порядком их проведения с учетом необходимости надзора за надлежащим проведением таких работ в целях исключения причинения ущерба объекту культурного наследия.

Законопроектом предлагается предусмотреть исключения, которые позволят не проводить ГИКЭ земель в связи с проведением таких противоаварийных работ, а также в период ведения военного положения, ведения боевых или военных действий, в ходе специальной военной операции и (или) выполнения задач по отражению вооруженного вторжения на территорию Российской Федерации либо осуществления мероприятий по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Предлагаемые законопроектом изменения позволяют существенно ускорить проведение работ по сохранению памятников истории и культуры, пострадавших в результате боевых действий и чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, и вовлечение восстановленных объектов культурного наследия в хозяйственный оборот.

В целях повышения эффективности контроля (надзора) в сфере охраны объектов культурного наследия в части пресечения выявленных нарушений обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия, устранения их последствий и (или) восстановления правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений, законопроектом предлагается:

- наделить инспекторов правом при проведении контрольного (надзорного) мероприятия (инспекционный визит, рейдовый осмотр, выездная проверка) требовать предоставить документ, удостоверяющий личность (паспорт), для идентификации лиц, осуществляющих деятельность (проводящих работы) на объекте контроля, в том числе на объекте культурного наследия, в границах территории объекта культурного наследия, зонах охраны объекта культурного наследия, и контролируемых лиц, а также установить обязанность контролируемых лиц предоставить документ, удостоверяющий личность;

- предусмотреть, что в случае осуществления на одном объекте культурного наследия, в границах территории объекта культурного наследия, зоны охраны объекта культурного наследия, защитной зоны объекта культурного наследия, включенного в реестр (за исключением объекта археологического наследия), объединенной зоны охраны объекта культурного наследия деятельности

нескольких контролируемых лиц срок взаимодействия с одним контролируемым лицом может составлять до трех рабочих дней;

- предусмотреть, что в случае, если по результатам проведения выездного обследования выявлены признаки нарушений обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия, органом охраны объектов культурного наследия могут быть приняты решения, предусмотренные пунктами 1, 2 части 2 статьи 90 Федерального закона № 248-ФЗ.

Законопроектом с целью повышения уровня охраны и сохранения объектов культурного наследия предлагается:

- наделить должностные лица органов охраны объектов культурного наследия правом выдавать предписание о приостановлении работ, указанных в статьях 41-44.1 Федерального закона № 73-ФЗ, в случае выявления нарушений обязательных требований в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, а также в соответствии с пунктом 12 статьи 66 Федерального закона № 248-ФЗ наделить правом в случае необходимости принятия неотложных мер по предотвращению и устранению нарушений обязательных требований приступить к проведению внепланового контрольного (надзорного) мероприятия незамедлительно с извещением об этом органа прокуратуры по месту нахождения объекта контроля без обязательного уведомления контролируемого лица о проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия;

- исключить указание сроков установления информационных надписей и обозначений на объекте культурного наследия в акте технического состояния, устанавливая такой срок в охранном обязательстве, а также дополнить основания для формирования программы проверок истечением срока (завершением периода) установления указанных надписей и обозначений, установленного охранным обязательством;

- установить требования к сохранению выявленных объектов культурного наследия с учетом того, что перечень работ по сохранению таких объектов культурного наследия и сроки их проведения определяются органом охраны объектов культурного наследия;

- предусмотреть возможность проведения ремонта в отношении всех видов объектов культурного наследия, в том числе ансамблей.

В целях повышения «прозрачности» административных процедур и исключения избыточных требований при их проведении законопроектом предусматривается:

необходимость обследования объекта культурного наследия на предмет составления акта технического состояния не реже одного раза в пять лет для объектов, включенных в реестр, и не позднее двух месяцев со дня включения объекта в перечень выявленных объектов культурного наследия – в отношении выявленных объектов, а для объектов археологического наследия – в срок, предусмотренный решением органа охраны объектов культурного наследия, но не позднее одного года со дня включения объекта в перечень выявленных объектов культурного наследия. Это позволит обеспечить предсказуемость для

правообладателей объектов культурного наследия в части оценки технического состояния объекта культурного наследия, получение актуальных сведений о состоянии объекта культурного наследия, необходимых для определения вида и срока (периодичности) проведения работ по сохранению объекта культурного наследия;

положение, согласно которому границы территории памятника, входящего в состав ансамбля, не устанавливаются, за исключением случаев, когда такие границы пересекают границы территории ансамбля, и когда памятник, входящий в состав ансамбля, изолирован от остальных памятников, входящих в состав ансамбля. В последнем случае границы территории такого памятника подлежат установлению, его территория входит в состав территории ансамбля;

отмена обязательной экспертизы проектной документации на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия, являющихся объектами капитального строительства, в отношении которых в соответствии с частью 2 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации не проводится экспертиза проектной документации (при этом ГИКЭ такой документации сохраняется);

разграничение предметов ГИКЭ и экспертизы проектной документации объектов капитального строительства с четким определением предмета ГИКЭ;

установление срока применения согласования проектной документации на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия (до 5 лет), по истечении которого документация не может применяться, за исключением случаев, когда проектная документация соответствует текущему техническому состоянию объекта культурного наследия и требованиям законодательства об охране объектов культурного наследия;

замена неформализованного учета мнения собственников и иных владельцев объектов культурного наследия на рассмотрение их предложений и замечаний при определении состава (перечня) видов работ по сохранению объекта культурного наследия, сроков (периодичности) проведения таких работ, а также при установлении условий доступа с установлением Минкультуры России порядка и сроков такого рассмотрения, порядка согласования условий доступа с собственниками или иными законными владельцами объектов культурного наследия, являющихся жилыми помещениями и объектами культурного наследия религиозного назначения.

Исключаются противоречия федерального законодательства об охране объектов культурного наследия, запрещающего раздел объекта культурного наследия (выдел в натуре доли), и Закона Российской Федерации от 04.07.1991г. № 1541-1 «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации», Федерального закона от 22.07.2008г. № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения движимого и недвижимого имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», устанавливающих право на приватизацию занимаемых квартир и помещений.

Реализуется принцип единства судьбы земельного участка и прочно связанных с ним объектов - предусматривается изъятие объекта культурного наследия, выявленного объекта культурного наследия вместе с земельным участком, на котором расположен такой объект.

Реализация мероприятий, предусмотренных Законом, не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета, а также осуществления дополнительных бюджетных инвестиций, платежей из бюджета субъекта Российской Федерации гражданам и юридическим лицам.

Положения Закона соответствуют положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Законопроект содержит обязательные требования, регулирующие порядок осуществления государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия.

Предлагаемые решения создадут дополнительные условия для достижения целей государственных программ Российской Федерации.

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части совершенствования регулирования отношений в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия народов Российской Федерации)

Принятие и реализация федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» потребует:

1. Принятия постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2021г. № 1093 «О федеральном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия».

2. Принятия постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 20 июля 2011 г. № 590 «О Министерстве культуры Российской Федерации».

3. Принятия постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 25.04.2024г. № 530 «Об утверждении Положения о государственной историко-культурной экспертизе».

4. Принятия постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 12.09.2015г. № 972 «Об утверждении Положения о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации».

5. Принятия постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении видов работ, воздействие которых может причинить вред объекту культурного наследия».

6. Принятия постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Порядка согласования с федеральным органом охраны объектов культурного наследия проектов зон охраны объектов культурного наследия, проекта объединенной зоны охраны объектов культурного наследия, включая предмет и сроки такого согласования, исчерпывающий перечень оснований для отказа в согласовании».

7. Принятия приказа Минкультуры России «Об утверждении состава и содержания раздела об обеспечении сохранности объектов культурного наследия в проектной документации объекта капитального строительства, проекта обеспечения сохранности объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия, плана проведения спасательных археологических полевых работ, а также порядка подачи и рассмотрения заявлений о согласовании органом охраны объектов культурного наследия указанных разделов, проектов, а также плана проведения спасательных археологических полевых работ».

8. Принятия приказа Минкультуры России «Об утверждении Порядка и сроков учета предложений и замечаний собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия при определении состава (перечня) видов работ по сохранению объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия, сроков (периодичности) проведения таких работ».

9. Принятия приказа Минкультуры России «Об утверждении Порядка и сроков учета предложений и замечаний собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия при определении условий доступа к объекту культурного наследия, включенному в реестр, порядка согласования условий доступа к объектам культурного наследия, включенным в реестр, используемым в качестве жилых помещений, а также к объектам культурного наследия религиозного назначения, включенным в реестр, с собственниками или иными законными владельцами этих объектов культурного наследия».

10. Внесение изменений в приказ Минкультуры России от 12.07.2016 № 1604 «Об утверждении порядка включения населенного пункта в перечень исторических поселений федерального значения, утверждения его предмета охраны, границ территории и требований к градостроительным регламентам в указанных границах».

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

«О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части совершенствования регулирования отношений в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия народов Российской Федерации)

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 26, ст. 2519; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 1, ст. 10; 2007, № 1, ст. 21; № 43, ст. 5084; 2008, № 29, ст. 3418; 2012, № 47, ст. 6390; 2013, № 19, ст. 2331; 2014, № 43, ст. 5799; № 49, ст. 6928; 2015, № 29, ст. 4359; 2016, № 1, ст. 28, 79; 2018, № 32, ст. 5133, 5135; № 52, ст. 8098; 2020, № 17, ст. 2725) следующие изменения:

1) пункт 2 статьи 3¹ дополнить абзацем следующего содержания:

«Границы территории памятника или памятников, входящих в состав ансамбля, не устанавливаются, за исключением случая, когда памятник или памятники, входящие в состав ансамбля, изолированы от остальных памятников, входящих в состав ансамбля. В этом случае границы территории

такого памятника или таких памятников подлежат установлению, а их территория входит в состав территории ансамбля.»;

2) в статье 5¹:

а) в пункте 3 слова «и требования к градостроительному регламенту» исключить, дополнить абзацем следующего содержания:

«Градостроительные регламенты в границах территорий достопримечательных мест не должны нарушать установленные требования к осуществлению деятельности в границах таких территорий.»;

б) в подпункте 4 пункта 4² слова «требований к градостроительным регламентам» заменить словами «ограничений использования земельных участков», слова «данные требования» заменить словами «данные ограничения»;

3) в пункте 1 статьи 9:

а) в подпункте 16 слова «особых режимов использования земель в границах территорий данных зон и требований к градостроительным регламентам» заменить словами «ограничений использования земельных участков»;

б) в подпункте 31 слова «требований к градостроительным регламентам» заменить словами «ограничений использования земельных участков»;

4) в абзаце четвертом подпункта 2 пункта 1 статьи 9¹ слова «требований к градостроительному регламенту» заменить словами «требований к осуществлению деятельности»;

5) в подпункте 9 статьи 9² слова «требований к градостроительным регламентам» заменить словами «ограничений использования земельных участков»;

6) в статье 11:

а) в подпункте 1 пункта 2:

абзац четвертый изложить в следующей редакции:

«ограничения использования земельных участков в границах территорий объектов культурного наследия, территорий зон охраны объектов культурного наследия, территорий защитных зон объектов культурного наследия, требования к осуществлению деятельности в границах территорий достопримечательных мест, особый режим использования земельного участка, водного объекта или его части, в границах которых располагается объект археологического наследия, или в границах территории объекта археологического наследия, установленные настоящим Федеральным законом;»;

абзац седьмой исключить;

б) в подпункте 2 пункта 2:

абзац четвертый изложить в следующей редакции:

«ограничения использования земельных участков в границах территорий объектов культурного наследия, территорий зон охраны объектов культурного наследия, территорий защитных зон объектов культурного наследия, территорий исторических поселений, требования к осуществлению деятельности в границах территорий достопримечательных мест, особый режим использования земельного участка, водного объекта или его части, в границах которых располагается объект археологического наследия, установленные настоящим Федеральным законом;»;

абзац седьмой исключить;

в) в пункте 5:

абзац четвертый изложить в следующей редакции:

«Программа проверок формируется федеральным органом охраны объектов культурного наследия, региональными органами охраны объектов культурного наследия на основании поступившего в соответствующий орган охраны объектов культурного наследия уведомления о начале проведения работ по сохранению объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, выявленного объекта культурного наследия, уведомления о начале выполнения противоаварийных работ на объекте культурного наследия, указанного в статье 41¹ настоящего Федерального закона, на основании истечения срока (завершения периода)

проведения работ по сохранению объекта культурного наследия, установленного соответствующим органом охраны объектов культурного наследия, определенным пунктом 2 статьи 45 настоящего Федерального закона, на основании истечения срока установки информационных надписей и обозначений на объект культурного наследия в соответствии со статьей 27 настоящего Федерального закона, а также на основании уведомления о начале работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, являющемся объектом культурного наследия, предусмотренного статьей 56¹ настоящего Федерального закона.»;

абзац шестой после слов «выявленных в том числе в ходе» дополнить словами «выездного обследования,»;

дополнить абзацем следующего содержания:

«В случае осуществления на одном объекте культурного наследия, включенном в реестр, выявленном объекте культурного наследия, в границах территории объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия, зоны охраны объекта культурного наследия, объединенной зоны охраны объекта культурного наследия, защитной зоны объекта культурного наследия, включенного в реестр (за исключением объекта археологического наследия), деятельности нескольких контролируемых лиц срок взаимодействия при проведении

рейдового осмотра с одним контролируемым лицом может составлять до трех рабочих дней.»;

г) в пункте 6:

дополнить подпунктами 2¹ и 2² следующего содержания:

«2¹) в случае необходимости принятия неотложных мер по предотвращению и устранению нарушений обязательных требований приступить к проведению внепланового контрольного (надзорного) мероприятия незамедлительно (не позднее двух рабочих дней после поступления указанных сведений) с извещением об этом органа прокуратуры по месту нахождения объекта контроля посредством направления в тот же срок копии решения о проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия и документов, которые содержат сведения, послужившие основанием для его проведения;

«2²) при проведении контрольного (надзорного) мероприятия (инспекционный визит, рейдовый осмотр, выездная проверка):

для идентификации контролируемых и иных лиц, являющихся физическими лицами, осуществляющих деятельность на объектах культурного наследия, в границах территории объектов культурного наследия, зонах охраны объектов культурного наследия, защитных зонах объектов культурного наследия, а также физических лиц, проводящих работы по сохранению объекта культурного наследия, требовать представления

документа, удостоверяющего личность (паспорта гражданина Российской Федерации либо иного документа, удостоверяющего личность в соответствии с законодательством Российской Федерации);

для идентификации контролируемых и иных лиц, являющихся юридическими лицами, осуществляющих деятельность на объектах культурного наследия, в границах территории объектов культурного наследия, зонах охраны объектов культурного наследия, защитных зонах объектов культурного наследия, требовать от представителя такого юридического лица представления документа, подтверждающего его полномочия действовать от имени указанного юридического лица, а также документа, удостоверяющего личность (паспорта гражданина Российской Федерации либо иного документа, удостоверяющего личность в соответствии с законодательством Российской Федерации);»;

в подпункте 3:

в абзаце третьем слова «особого режима использования земель» заменить словами «ограничений использования земельных участков»;

абзац пятый изложить в следующей редакции:

«о приостановлении работ, указанных в статьях 36, 41 - 44¹ настоящего Федерального закона, в случае выявления нарушения обязательных требований при проведении таких работ;»;

в абзаце третьем подпункта 6 после слов «иски об изъятии из собственности указанных лиц объекта культурного наследия» дополнить словами «и земельного участка, на котором расположен такой объект,»;

д) в пункте 9 слова «требований к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия либо особого режима использования земельного участка, водного объекта или его части, в границах которых располагается объект археологического наследия, или в границах территории объекта археологического наследия, требований градостроительных регламентов в границах территорий зон охраны объекта культурного наследия, в границах территории достопримечательного места, в границах территории исторического поселения и установленных для этих территорий особых режимов использования земель, требований к осуществлению деятельности в границах территории достопримечательного места» заменить словами «ограничений использования земельных участков в границах территорий объектов культурного наследия, территорий зон охраны объектов культурного наследия, территорий защитных зон объектов культурного наследия, территорий исторических поселений, требований к осуществлению деятельности в границах территорий достопримечательных мест, особого режима использования земельного участка, водного объекта или его части, в границах которых располагается объект археологического

наследия, или в границах территории объекта археологического наследия, установленные настоящим Федеральным законом»;

е) дополнить пунктом 10 следующего содержания:

«10. При проведении контрольного (надзорного) мероприятия (инспекционный визит, рейдовый осмотр, выездная проверка) лица, являющиеся физическими лицами, осуществляющие деятельность на объектах культурного наследия, в границах территории объектов культурного наследия, зонах охраны объектов культурного наследия, защитных зонах объектов культурного наследия, обязаны по требованию должностных лиц органов охраны объектов культурного наследия представить документ, удостоверяющий личность (паспорт гражданина Российской Федерации либо иной документ, удостоверяющий личность в соответствии с законодательством Российской Федерации), для идентификации.

При проведении контрольного (надзорного) мероприятия (инспекционный визит, рейдовый осмотр, выездная проверка) представители контролируемого лица, являющегося юридическим лицом, осуществляющим деятельность на объектах культурного наследия, в границах территории объектов культурного наследия, зонах охраны объектов культурного наследия, защитных зонах объектов культурного наследия, обязаны по требованию должностных лиц органов охраны объектов культурного

наследия представить документ, подтверждающий его полномочия действовать от имени указанного юридического лица, а также документ, удостоверяющий личность (паспорт гражданина Российской Федерации либо иной документ, удостоверяющий личность в соответствии с законодательством Российской Федерации), для идентификации.»;

7) в пункте 3 статьи 20:

а) в подпункте 7 слова «и требований к градостроительному регламенту в границах территории достопримечательного места» и слова «, требований к градостроительному регламенту в границах территории достопримечательного места» исключить;

б) в подпункте 8 слова «требований к градостроительным регламентам» заменить словами «ограничений использования земельных участков»;

8) в статье 28:

а) в абзаце восьмом «требований к градостроительным регламентам» заменить словами «ограничений использования земельных участков»;

б) абзац девятый дополнить словами «, за исключением случаев введения на территориях, в границах которых расположены такие земельные участки, земли лесного фонда, водные объекты, их части, военного положения, ведения на них боевых или военных действий, специальной военной операции и (или) выполнения задач по отражению вооруженного вторжения на территорию Российской Федерации либо осуществления

мероприятий по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также проведения противоаварийных работ на объектах культурного наследия, расположенных на таких землях, земельных участках, землях лесного фонда, водных объектах, их частях.»;

в) абзац десятый изложить в следующей редакции:

«определение соответствия проектной документации на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия, содержащих оценку воздействия на предмет охраны объекта культурного наследия, включенного в реестр, внешний облик, объемно-планировочные и конструктивные решения и структуры, интерьер объекта культурного наследия, включенного в реестр, предмет охраны которого не определен, либо выявленного объекта культурного наследия, требованиям государственной охраны объектов культурного наследия в части сохранения в результате такого воздействия историко-культурной ценности объекта культурного наследия при проведении таких работ.»;

г) абзац двенадцатый изложить в следующей редакции:

«оценки допустимости воздействия (влияния) работ, указанных в пункте 1 статьи 36 настоящего Федерального закона, на предмет охраны объекта культурного наследия, включенного в реестр, внешний облик, объемно-планировочные и конструктивные решения и структуры, интерьер объекта культурного наследия, включенного в реестр, предмет охраны

которого не определен, либо выявленного объекта культурного наследия в части сохранения в результате такого воздействия историко-культурной ценности объекта культурного наследия при проведении работ в границах территории объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия, на земельном участке, непосредственно связанном с земельным участком в границах территории такого объекта культурного наследия; оценки допустимости воздействия (влияния) работ, воздействие которых на земли или водные объекты, их части может повредить находящиеся под землей или под водой объекты археологического наследия, определенных Правительством Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 1 мая 2022 г. № 124-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», на объект археологического наследия, включенный в реестр, выявленный объект археологического наследия при проведении работ в границах территории объекта археологического наследия, включенного в реестр, выявленного объекта археологического наследия, на земельном участке, непосредственно связанном с земельным участком в границах территории такого объекта археологического наследия;»;

9) в статье 30:

а) абзац третий дополнить словами «, за исключением случаев введения на территориях, в границах которых расположены такие земли, земельные участки, земли лесного фонда, водные объекты, их части, военного положения, ведения на них боевых или военных действий, специальной военной операции и (или) выполнения задач по отражению вооруженного вторжения на территорию Российской Федерации либо осуществления мероприятий по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также проведения противоаварийных работ на объектах культурного наследия, расположенных на таких землях, земельных участках, землях лесного фонда, водных объектах, их частях.»;

б) абзац десятый изложить в следующей редакции:

«проектная документация на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия, содержащая оценку воздействия на предмет охраны объекта культурного наследия, включенного в реестр, внешний облик, объемно-планировочные и конструктивные решения и структуры, интерьер объекта культурного наследия, включенного в реестр, предмет охраны которого не определен, либо выявленного объекта культурного наследия»;

в) абзац тринадцатый изложить в следующей редакции:

«разделы об обеспечении сохранности объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия, входящие в состав проектной документации объекта капитального строительства,

проекты обеспечения сохранности указанных объектов при проведении работ, указанных в пункте 1 статьи 36 настоящего Федерального закона, либо планы проведения спасательных археологических полевых работ, включающие оценку воздействия таких работ на указанные объекты и содержащие меры по обеспечению сохранности указанных объектов при проведении таких работ в границах территорий указанных объектов либо на земельном участке, непосредственно связанном с земельным участком в границах территорий указанных объектов;»;

г) в абзаце пятнадцатом слова «и требований к градостроительному регламенту» исключить;

10) в пункте 2 статьи 33:

подпункте 7 слова «, требований к градостроительным регламентам в границах территории достопримечательного места» исключить;

подпункт 14 изложить в следующей редакции:

«14) обследование и фотофиксацию с составлением актов технического состояния в целях определения мероприятий по обеспечению их сохранности:

состояния объектов культурного наследия, включенных в реестр, - не реже одного раза в пять лет;

состояния выявленных объектов культурного наследия, за исключением выявленных объектов археологического наследия – не позднее двух месяцев со дня включения в перечень выявленных объектов культурного наследия;

состояния выявленных объектов археологического наследия – в срок, установленный решением органа охраны объектов культурного наследия, но не позднее одного года со дня включения в перечень выявленных объектов культурного наследия;»;

11) в статье 34:

а) в абзаце втором пункта 1 после слов «состав зон охраны объекта культурного наследия» дополнить словами «, ограничения использования земельных участков в границах зон охраны объекта культурного наследия», слово «определяется» заменить словом «определяются», в абзаце пятом пункта 1 после слов «к выявленному объекту культурного наследия» дополнить словами «, объектам культурного наследия, определяемым Правительством Российской Федерации,»;

б) в пункте 2:

в абзаце первом слова «устанавливается особый режим использования земель и земельных участков, ограничивающий хозяйственную деятельность и запрещающий строительство» заменить словами «устанавливаются ограничения использования земельных участков при осуществлении хозяйственной деятельности, и запрещающие строительство»;

в абзаце втором слова «устанавливается режим использования земель и земельных участков, ограничивающий строительство и хозяйственную деятельность» заменить словами «устанавливаются ограничения использования земельных участков при осуществлении строительства, хозяйственной деятельности»;

в абзаце третьем слова «устанавливается режим использования земель и земельных участков, запрещающий или ограничивающий хозяйственную деятельность, строительство и реконструкцию» заменить словами «устанавливаются ограничения использования земельных участков при осуществлении хозяйственной деятельности, строительства, реконструкции»;

в) пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3. Решения об установлении, изменении зон охраны объектов культурного наследия, отнесенных к особо ценным объектам культурного наследия народов Российской Федерации, объектов культурного наследия, включенных в Список всемирного наследия, принимаются, ограничения использования земельных участков в границах территорий данных зон утверждаются федеральным органом охраны объектов культурного наследия на основании проектов зон охраны таких объектов культурного наследия с учетом представляемого соответствующим региональным органом охраны объектов культурного наследия в федеральный орган охраны объектов культурного наследия заключения. Решение о прекращении существования

зон охраны указанных объектов культурного наследия принимается федеральным органом охраны объектов культурного наследия.

Решения об установлении, изменении зон охраны объектов культурного наследия, в том числе объединенной зоны охраны объектов культурного наследия (за исключением зон охраны особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации и объектов культурного наследия, включенных в Список всемирного наследия), принимаются, ограничения использования земельных участков в границах территорий данных зон утверждаются на основании проектов зон охраны объектов культурного наследия в отношении объектов культурного наследия федерального значения либо проекта объединенной зоны охраны объектов культурного наследия федерального значения - органом государственной власти субъекта Российской Федерации по согласованию с федеральным органом охраны объектов культурного наследия, а в отношении объектов культурного наследия регионального значения и объектов культурного наследия местного (муниципального) значения либо проекта объединенной зоны охраны объектов культурного наследия регионального значения и объектов культурного наследия местного (муниципального) значения - в порядке, установленном законами субъектов Российской Федерации. Порядок согласования с федеральным органом охраны объектов культурного наследия проектов зон охраны объектов культурного наследия, проекта объединенной

зоны охраны объектов культурного наследия, включая предмет и сроки такого согласования, исчерпывающий перечень оснований для отказа в согласовании, устанавливается Правительством Российской Федерации. Решение о прекращении существования указанных зон охраны объектов культурного наследия принимается органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Зоны охраны объекта культурного наследия прекращают существование без принятия решения о прекращении существования таких зон в случае исключения объекта культурного наследия из единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.»;

г) в пункте 4 слова «требования к режимам» заменить словом «ограничения», слова «и общие принципы установления требований к градостроительным регламентам» исключить, после слов «в границах территории данных зон» дополнить словами «, требования к предельным размерам зон охраны объектов культурного наследия и (или) правила определения размеров таких зон с учетом пункта 4¹ настоящей статьи;»;

д) дополнить пунктом 4¹ следующего содержания:

«4¹. Градостроительные регламенты в границах территорий зон охраны объектов культурного наследия не должны нарушать ограничения использования земельных участков, установленные положением о зонах

охраны объектов культурного наследия, решением федерального органа охраны объектов культурного наследия, органа государственной власти субъекта Российской Федерации.»;

12) в пункте 2 статьи 34¹ слова «объектов археологического наследия, некрополей, захоронений, расположенных в границах некрополей, произведений монументального искусства, а также памятников и ансамблей, расположенных в границах достопримечательного места, в которых соответствующим органом охраны объектов культурного наследия установлены предусмотренные статьей 56⁴ настоящего Федерального закона требования и ограничения» заменить словами «объектам культурного наследия, к которым в соответствии со статьей 34 настоящего Федерального закона не предъявляется требование об установлении зон охраны объекта культурного наследия»;

13) в статье 36:

а) в наименовании слова «объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия,» исключить, слова «изыскательских, проектных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 настоящего Федерального закона работ по использованию лесов и иных работ» заменить словами «хозяйственных работ»;

б) пункты 1 - 3 изложить в следующей редакции:

«1. Работы, воздействие которых может причинить вред объекту культурного наследия, в границах территории объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия, за исключением объекта археологического наследия, включенного в реестр, выявленного объекта археологического наследия, проводятся при условии соблюдения установленных статьей 5¹ настоящего Федерального закона требований к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия и при условии реализации мер по обеспечению сохранности указанных объектов культурного наследия, предусмотренных согласованными соответствующим органом охраны объектов культурного наследия, определенным пунктом 2 статьи 45 настоящего Федерального закона, разделами об обеспечении сохранности указанных объектов культурного наследия в проектной документации объектов капитального строительства или проектами обеспечения сохранности указанных объектов культурного наследия, включающими оценку воздействия проводимых работ на указанные объекты культурного наследия.

Виды работ, воздействие которых может причинить вред объекту культурного наследия, определяются Правительством Российской Федерации.

2. Работы, воздействие которых на земли или водные объекты, их части может повредить находящиеся под землей или под водой объекты

археологического наследия, определенные Правительством Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 1 мая 2022 г. № 124-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», в границах территории объекта археологического наследия, включенного в реестр, выявленного объекта археологического наследия проводятся при условии соблюдения установленных статьей 5¹ настоящего Федерального закона особого режима использования земельного участка в границах территории объекта археологического наследия, включенного в реестр, выявленного объекта археологического наследия, и при условии реализации мер по обеспечению сохранности указанных объектов культурного наследия, предусмотренных согласованными соответствующим органом охраны объектов культурного наследия, определенным пунктом 2 статьи 45 настоящего Федерального закона, разделами об обеспечении сохранности указанных объектов культурного наследия в проектной документации объектов капитального строительства либо планами проведения спасательных археологических полевых работ, включающими оценку воздействия проводимых работ на указанные объекты культурного наследия.

3. Работы, воздействие которых может причинить вред объекту культурного наследия, в том числе объекту археологического наследия, указанные в пунктах 1 и 2 настоящей статьи, на земельном участке,

непосредственно связанном с земельным участком в границах территории объекта культурного наследия, проводятся при условии реализации мер по обеспечению сохранности указанных объектов культурного наследия, предусмотренных разделами об обеспечении сохранности указанного объекта культурного наследия в проектной документации объекта капитального строительства или проектом обеспечения сохранности указанного объекта культурного наследия либо планами проведения спасательных археологических полевых работ, включающими оценку воздействия проводимых работ на указанный объект культурного наследия, согласованными с региональным органом охраны объектов культурного наследия или при условии отсутствия воздействия на объект культурного наследия, которое может причинить ему вред, если это подтверждено указанной оценкой такого воздействия.»;

в) дополнить пунктами 3¹ и 3² следующего содержания:

«3¹. Меры по обеспечению сохранности объекта культурного наследия, в том числе объекта археологического наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия, в том числе выявленного объекта археологического наследия, включаются в раздел об обеспечении сохранности указанного объекта культурного наследия в проектной документации объекта капитального строительства или в проект обеспечения сохранности объекта культурного наследия либо в план проведения

спасательных археологических полевых работ в случае, если в результате оценки воздействия указанных в пунктах 1- 3 настоящей статьи работ на объект культурного наследия, в том числе объект археологического наследия, включенный в реестр, выявленный объект культурного наследия, в том числе объект археологического наследия будет установлено, что планируемые работы окажут воздействие на указанные объекты.

В случае, предусмотренном абзацем первым настоящего пункта, разделы об обеспечении сохранности объектов культурного наследия в проектной документации объекта капитального строительства или проект обеспечения сохранности объекта культурного наследия либо план проведения спасательных археологических полевых работ, включающие оценку воздействия планируемых работ на указанные объекты и содержащие меры по обеспечению сохранности объекта культурного наследия, в том числе объекта археологического наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия, в том числе объекта археологического наследия, подлежат государственной историко-культурной экспертизе.

В случае, если меры по обеспечению сохранности объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия, включают проведение работ по сохранению объекта культурного наследия, в том числе объекта археологического наследия, такие работы проводятся в

порядке, определенном статьями 45 и 45¹ настоящего Федерального закона соответственно.

3². Состав и содержание раздела об обеспечении сохранности объектов культурного наследия в проектной документации объекта капитального строительства, проекта обеспечения сохранности объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия, плана проведения спасательных археологических полевых работ, а также порядок подачи и рассмотрения заявлений о согласовании органом охраны объектов культурного наследия указанных разделов, проектов, а также плана проведения спасательных археологических полевых работ устанавливаются федеральным органом охраны объектов культурного наследия.

Заявления о согласовании разделов проектов, указанных в настоящей статье Федерального закона, может направляться в форме электронного документа посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» через федеральную государственную информационную систему «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» или региональные порталы государственных и муниципальных услуг (функций).»;

г) в пункте 7 слова «Изыскательские, земляные, строительные, мелиоративные, хозяйственные работы, указанные в статье 30 настоящего

Федерального закона работы по использованию лесов и иные работы» заменить словом «Работы»;

д) в пункте 9 слова «земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 настоящего Федерального закона работ по использованию лесов и иных работ» заменить словами «работ, воздействие которых на земли или водные объекты, их части может повредить находящиеся под землей или под водой объекты археологического наследия, определенных Правительством Российской Федерации»;

е) в пункте 11 слова «изыскательских, проектных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 настоящего Федерального закона работ по использованию лесов и иных работ» заменить словами «любых хозяйственных работ»;

14) статью 41 изложить в следующей редакции:

«Статья 41. Консервация объекта культурного наследия

Консервация объекта культурного наследия - научно-исследовательские, изыскательские, проектные и производственные работы, проводимые в целях недопущения ухудшения состояния объекта культурного наследия при максимальном сохранении всех подлинных конструкций и элементов.»;

15) дополнить статьей 41¹ следующего содержания:

«Статья 41¹. Противоаварийные работы на объекте культурного наследия

Противоаварийные работы на объекте культурного наследия, включенном в реестр, или выявленном объекте культурного наследия - производственные работы по защите объекта культурного наследия, которому угрожает быстрое разрушение, проводимые в целях предотвращения рисков полного или частичного разрушения и утраты объекта культурного наследия, опасности для жизни и здоровья людей, находящихся на территории объекта культурного наследия или его непосредственной близости (далее – противоаварийные работы).»;

16) статью 42 изложить в следующей редакции:

«Статья 42. Ремонт объекта культурного наследия

Ремонт объекта культурного наследия - научно-исследовательские, изыскательские, проектные и производственные работы, проводимые в целях поддержания в эксплуатационном состоянии объекта культурного наследия без изменения его особенностей, составляющих предмет охраны.»;

17) в статье 45:

а) абзац второй пункта 1 после слов «Градостроительного кодекса Российской Федерации,» дополнить словами «за исключением случаев, установленных частью 2 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации,»;

б) пункт 4 дополнить абзацем следующего содержания:

«Срок действия согласования органом охраны объектов культурного наследия проектной документации на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия составляет 5 лет, по истечении которого такая проектная документация может быть использована для проведения работ по сохранению объекта культурного наследия в случае, если она соответствует техническому состоянию объекта культурного наследия на дату начала проведения работ по сохранению объекта культурного наследия и требованиям законодательства об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, действующим на дату начала проведения работ по сохранению объекта культурного наследия.»;

18) дополнить статьей 45⁴ следующего содержания:

«Статья 45⁴. Особенности проведения противоаварийных работ на объекте культурного наследия

1. Противоаварийные работы, затрагивающие предмет охраны объекта культурного наследия, включенного в реестр, облик, объемно-планировочные и конструктивные решения и структуры, интерьер объекта культурного наследия, включенного в реестр, предмет охраны которого не определен, либо выявленного объекта культурного наследия, выполняются в

порядке, установленном статьей 45 настоящего Федерального закона, с учетом особенностей, предусмотренных настоящей статьей.

Противоаварийные работы, не затрагивающие предмет охраны объекта культурного наследия, включенного в реестр, облик, объемно-планировочные и конструктивные решения и структуры, интерьер объекта культурного наследия, включенного в реестр, предмет охраны которого не определен, либо выявленного объекта культурного наследия, выполняются в порядке, предусмотренном статьей 47³ настоящего Федерального закона, с учетом особенностей, предусмотренных настоящей статьей.

2. Проведение государственной историко-культурной экспертизы проектной документации на проведение противоаварийных работ в случае, если указанные работы затрагивают предмет охраны объекта культурного наследия, включенного в реестр, облик, объемно-планировочные и конструктивные решения и структуры, интерьер объекта культурного наследия, включенного в реестр, предмет охраны которого не определен, либо выявленного объекта культурного наследия, и согласование такой документации соответствующим органом охраны объектов культурного наследия, указанным в пункте 2 статьи 45 настоящего Федерального закона, не требуется, научный отчет в отчетную документацию не включается.

3. Лицо, планирующее выполнение противоаварийных работ, предусмотренных статьей 41¹ настоящего Федерального закона, не позднее

чем за семь рабочих дней до начала выполнения таких работ уведомляет в письменной форме о начале их выполнения орган охраны объектов культурного наследия, определенный пунктом 2 статьи 45 настоящего Федерального закона, с приложением акта технического состояния объекта культурного наследия.

Уведомление о начале выполнения противоаварийных работ должно содержать сведения о наименовании и адресе объекта культурного наследия, о составе планируемых к выполнению работ, планируемом дне начала их выполнения и сроках их завершения, о лице, являющемся заказчиком таких работ.

Уведомление о начале выполнения противоаварийных работ направляется в форме документа на бумажном носителе при личном обращении лица, указанного в настоящем пункте, или посредством почтового отправления, в форме электронного документа посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» через федеральную государственную информационную систему «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» или региональные порталы государственных и муниципальных услуг (функций).

В проведении противоаварийных работ на объекте культурного наследия могут участвовать добровольцы (волонтеры).

Орган охраны объектов культурного наследия в срок не позднее пяти рабочих дней со дня получения уведомления о начале выполнения противоаварийных работ включает в программу проверок в соответствии с пунктом 5 статьи 11 настоящего Федерального закона мероприятия по контролю (надзору) в отношении объекта культурного наследия, указанного в уведомлении о начале выполнения противоаварийных работ. При этом первое мероприятие по контролю (надзору) в отношении объекта культурного наследия, указанного в уведомлении о начале выполнения противоаварийных работ, должно быть проведено не позднее десяти рабочих дней с даты получения такого уведомления.

4. При приёмке выполненных противоаварийных работ орган охраны объектов культурного наследия проводит обследование и фотофиксацию состояния объекта культурного наследия, включенного в реестр, или выявленного объекта культурного наследия с составлением акта технического состояния объекта культурного наследия.»;

19) в статье 47²:

а) в пункте 2 слова «с учетом мнения» заменить словами «с учетом рассмотрения поступивших замечаний и предложений относительно указанных состава (перечня) видов работ, сроков (периодичности) проведения работ», дополнить предложением следующего содержания: «Порядок и сроки учета предложений и замечаний собственника или иного

законного владельца объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия при определении состава (перечня) видов работ по сохранению объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия, сроков (периодичности) проведения таких работ устанавливаются федеральным органом охраны объектов культурного наследия.»;

б) во втором предложении пункта 3 после слов «объекта культурного наследия» дополнить словами «, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия»;

20) пункт 4 статьи 47³ дополнить абзацем следующего содержания:

«Должностные лица органов охраны объектов культурного наследия имеют право приостановить полностью или частично эксплуатацию объекта культурного наследия, его части до проведения работ по сохранению такого объекта культурного наследия в случаях, если дальнейшее использование объекта культурного наследия может привести к ухудшению состояния данного объекта культурного наследия и (или) предмета охраны данного объекта культурного наследия, установленных по результатам проведенных контрольных (надзорных) мероприятий в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия.»;

21) в пункте 4 статьи 47⁴:

а) в абзаце первом слова «с учетом мнения» заменить словами «с учетом рассмотрения поступивших замечаний и предложений относительно указанных условий доступа»;

б) дополнить абзацем следующего содержания:

«Порядок и сроки учета предложений и замечаний собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия при определении условий доступа к объекту культурного наследия, включенному в реестр, порядок согласования условий доступа к объектам культурного наследия, включенным в реестр, используемым в качестве жилых помещений, а также к объектам культурного наследия религиозного назначения, включенным в реестр, с собственниками или иными законными владельцами этих объектов культурного наследия устанавливаются федеральным органом охраны объектов культурного наследия.»;

22) в подпункте 5 пункта 2 статьи 47⁶ слова «и в сроки, указанные в акте технического состояния объекта культурного наследия, предусмотренном пунктом 2 статьи 47² настоящего Федерального закона» заменить словами «и срокам такой установки»;

23) пункт 14 статьи 48 признать утратившим силу;

24) в пункте 1 статьи 54:

а) в абзаце первом после слов «бесхозно содержимого объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта

культурного наследия» дополнить словами «и земельного участка, на котором расположен такой объект,»;

б) в абзаце втором после слов «Правительством Российской Федерации,» дополнить словами «и земельных участков, на которых расположены такие объекты,»;

в) в абзаце третьем после слов «федерального значения,» дополнить словами «и земельных участков, на которых расположены такие объекты,», после слов «выявленных объектов культурного наследия» дополнить словами «и земельных участков, на которых расположены такие объекты»;

г) в абзаце четвертом после слов «выявленного объекта культурного наследия» дополнить словами «и земельных участков, на которых расположены такие объекты,», после слов «выкупает указанный объект» дополнить словами «и земельный участок, на котором он расположен,»;

д) в абзаце пятом после слов «выявленного объекта культурного наследия» дополнить словами «и земельных участков, на которых расположены такие объекты,»;

25) в статье 56⁴:

а) в пункте 2 слова «ограничения использования лесов и требования к градостроительному регламенту в границах территории достопримечательного места, включая требования к видам разрешенного использования земельных участков, к хозяйственной деятельности на

земельных участках в границах территории достопримечательного места» заменить словами «включая ограничения использования земельных участков и лесов, требования к хозяйственной деятельности в границах территории достопримечательного места».»;

б) в пункте 3 слова «и требования к градостроительному регламенту в границах территории достопримечательного места» исключить;

в) в пункте 4 слова «и требования к градостроительному регламенту в границах территории достопримечательного места» исключить;

26) в статье 59:

а) в пункте 6 слова «требования к градостроительным регламентам» заменить словами «ограничения использования земельных участков»;

б) в пункте 7 слова «требования к градостроительным регламентам» заменить словами «ограничения использования земельных участков»;

27) подпункт 3 пункта 3 статьи 60 дополнить предложением следующего содержания: «Градостроительные регламенты должны соответствовать ограничениям использования земельных участков, утвержденным федеральным органом охраны объектов культурного наследия, органом государственной власти субъекта Российской Федерации;».

Статья 2

Пункт 56 статьи 26 Федерального закона от 3 августа 2018 года № 342-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, № 32, ст. 5135; 2019, № 52, ст. 7773) дополнить предложением следующего содержания: «Не проводится государственная историко-культурная экспертиза земель, подлежащих воздействию земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, предусмотренных статьей 25 Лесного кодекса Российской Федерации работ по использованию лесов (за исключением работ, указанных в пунктах 3, 4 и 7 части 1 статьи 25 Лесного кодекса Российской Федерации) и иных работ, в случаях, если на территории, в границах которой расположены такие земли, земельные участки, введено военное положение, ведутся боевые или военные действия, проводится специальная военная операция и (или) выполняются задачи по отражению вооруженного вторжения на территорию Российской Федерации либо осуществляются мероприятия по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также проводятся противоаварийные работы на объектах культурного наследия, расположенных на таких землях, земельных участках, землях лесного фонда, водных объектах, их частях.».

Статья 3

Пункт 3 части 3⁴ статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 16; 2008, № 20, ст. 2260; 2011, № 49, ст. 7015; 2014, № 26, ст. 3387; 2018, № 32, ст. 5114; 2019, № 51, ст. 7492; 2020, № 29, ст. 4504; 2023, № 32, ст. 6201) изложить в следующей редакции:

«3) объекты культурного наследия (в случае, если при проведении работ по сохранению объекта культурного наследия затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности указанного объекта), за исключением объектов, перечисленных в части 2 настоящей статьи;».

Статья 4

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 марта 2026 года.

Президент
Российской Федерации
В.Путин