Комитет Государственной Думы по культуре Федерального Собрания Российской Федерации

О рассмотрении проекта федерального закона № 879563-8

Рассмотрев проект федерального закона № 879563-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и статью 32 Федерального закона «О государственной регистрации недвижимости» (в части обеспечения внесения в Единый государственный реестр недвижимости сведений об объектах культурного наследия) (далее – законопроект), Правительство Ивановской области сообщает следующее.

В целом законопроект направлен на совершенствование законодательства в области государственной охраны объектов культурного наследия. Законопроектом уточняется понятие объекта культурного наследия, устанавливается единообразие его применения, конкретизируются полномочия федеральных и региональных органов охраны памятников истории и культуры, урегулируется вопрос перемещения объекта культурного наследия, дополняется перечень сведений об объектах культурного наследия, которые подлежат внесению в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, исключаются нормы о порядке оформления и выдачи паспорта объекта культурного наследия, расширяется перечень объектов культурного наследия, на которые распространяется требование об обязательности установления информационных надписей и обозначений, исключается избыточная процедура определения категории историко-культурного значения объекта культурного наследия в рамках государственной историко-культурной экспертизы.

Вместе с тем считаем целесообразным устранить следующие замечания.

В подпункте «а» пункта 1 статьи 1 законопроекта, вносящего изменения в часть первую статьи 3 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Закон № 73-ФЗ) полагаем слова «Объекты капитального строительства, иные сооружения, возникшие в результате исторических событий, могут быть отнесены к объектам культурного наследия в случае, если с момента их создания (возникновения) прошло не менее сорока лет» из-за сопоставимости понятий «объекты недвижимого имущества» и «объекты капитального строительства» дублирующими основное содержание изменяемой статьи и подлежащими исключению из законопроекта.

В пункте 3 статьи 1 законопроекта о признании утратившим силу пункта 4 статьи 5.1 Закона № 73-ФЗ в связи с дополнением пункта 5 статьи 3.1 Закона № 73-ФЗ абзацем, устанавливающим срок направления сведений о границах территории объектов культурного наследия, о требованиях к осуществлению деятельности и градрегламентам в границах территории достопримечательного места в орган регистрации прав 15 дней (пункт 2 законопроекта), полагаем исключение более короткого срока (5 дней) направления указанных сведений в орган регистрации прав необоснованным. Также в пунктах 6, 9 статьи 1 законопроекта о внесении изменений в пункт 11 статьи 16.1 и о внесении изменений в абзац первый статьи 20.2 Закона № 73-ФЗ, а также в пунктах 1, 2 статьи 2 законопроекта о внесении изменений в пункты 3, 3.2 статьи 32 Федерального закона от 13.06.2015 № 218  
«О государственной регистрации недвижимости» полагаем изменение пятидневного срока на более продолжительный необоснованным.

Пунктом 12 статьи 1 законопроекта в перечне исключений из требований по установке информационных надписей и обозначений упраздняются объекты культурного наследия, являющиеся отдельными захоронениями, некрополями. В соответствии с пунктами 3, 4 статьи 27 Закона № 73-ФЗ обязанность по установке информационных надписей и обозначений на объекты культурного наследия возлагается на лиц, которым объект культурного наследия принадлежит на праве собственности, или на иных лиц, во владении которых они находятся на основании гражданско-правового договора, а в случае, если собственник объекта культурного наследия отсутствует, неизвестен или отказался от права собственности, – на региональные органы охраны объектов культурного наследия. Принимая во внимание, что права собственности на большинство отдельных захоронений и некрополей (воинских кладбищ), являющихся объектами культурного наследия, не разграничены и не зарегистрированы, установка на них информационных надписей и обозначений потребует значительных и не предусмотренных на данные цели расходов региональных бюджетов.

Исходя из вышеизложенного, считаем законопроект требующим доработки.