О рассмотрении проекта федерального закона № 840194-8

Комитет Государственной Думы по культуре Федерального Собрания Российской Федерации

Рассмотрев проект федерального закона № 840194-8 «О внесении изменений в статьи 15 и 202 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и статьи 2 и 52 Федерального закона «О содействии развитию и повышению эффективности управления в жилищной сфере и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о формировании сведений об объектах культурного наследия в единой информационной системе жилищного строительства), Правительство Ивановской области сообщает следующее.

Законопроект направлен на создание единого ресурса («единая информационная система жилищного строительства» (ЕИСЖС)) для мониторинга объектов культурного наследия, в который будут включаться сведения о расположенных во всех регионах Российской Федерации объектах культурного наследия, нуждающихся в восстановлении, сведения об их местонахождении и инвестиционном потенциале, охранных обязательствах и ограничениях использования, а также аналитические и статистические материалы о состоянии объектов культурного наследия в целом и ходе работ по их сохранению. Оператором данного ресурса является АО «ДОМ.РФ».

Для достижения указанной цели предлагается в Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Закон № 73-ФЗ) включить норму, которой устанавливается требование о наполнении единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, помимо прочего, сведениями, содержащимися в ЕИСЖС. Закрепление за ЕИСЖС статуса универсального информационного ресурса предусмотрено внесением изменений в Федеральный закон от 13.07.2025 № 225-ФЗ «О содействии развитию и повышению эффективности управления в жилищной сфере и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Обязанность по наполнению ЕИСЖС сведениями, их верификации, актуализации и т.п. в сфере жилищного строительства, в сфере создания комфортных условий для проживания граждан Российской Федерации в целом, формирования благоприятной среды жизнедеятельности человека и общества возлагается авторами законопроекта на «уполномоченные органы». Разъяснения о том, деятельность каких именно уполномоченных органов будет курироваться АО «ДОМ.РФ» для достижения поставленной цели, в законопроекте не приводятся. Из общего смысла пояснительной записки следует, что под уполномоченными органами имеются в виду исполнительные органы государственной власти в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства, а также в сфере государственной охраны объектов культурного наследия федерального регионального и муниципального уровней. При этом в финансово-экономическом обосновании к проекту федерального закона констатируется отсутствие потребности дополнительных расходов федерального бюджета и других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на реализацию его положений.

Таким образом, законопроектом предлагается наделение исполнительных органов государственной власти дополнительными, не установленными для них полномочиями, не обеспеченными финансированием бюджетов соответствующих уровней. Кроме того наделение органов государственной власти как части государственного аппарата, осуществляющего государственно-властные действия, функциями органов управления, которые формируют управленческие решения и выражают волю АО «ДОМ.РФ», требует отдельной юридической проработки и обоснования.

Исходя из изложенного, считаем проект федерального закона требующим доработки.